



**А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я  
Г О Р О Д С К О Г О О К Р У Г А Щ Е Л К О В О**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 20.12.2021 № 3654  
г. Щёлково, Московская область

Об утверждении программы  
профилактики рисков причинения  
вреда (ущерба) охраняемых  
законом ценностям  
по муниципальному земельному  
контролю на территории  
городского округа Щёлково  
Московской области на 2022 год

В соответствии со статьёй 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Щёлково Московской области, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Щёлково Московской области

от 29.09.2021 № 278/34-67-НПА, Администрация городского округа Щёлково постановляет:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории городского округа Щёлково Московской области на 2022 год.
2. Настоящее постановление подлежит опубликованию в газете «Время» и размещению на официальном сайте Администрации городского округа Щёлково.
3. Назначить ответственным за исполнение настоящего постановления начальника Управления земельных отношений Администрации городского округа Щёлково Павлову В.Е.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации городского округа Щёлково Суслину Е.В.

Глава  
городского округа Щёлково



А.А. Булгаков

Утверждена  
постановлением Администрации  
городского округа Щёлково  
от 20.12.2021 № 3654

## ПРОГРАММА

### профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории городского округа Щёлково Московской области на 2022 год

#### Раздел 1. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Щёлково Московской области.

#### Раздел 2. Аналитическая часть Программы

2.1. Муниципальный земельный контроль – деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований земельного законодательства (далее обязательных требований), осуществляемая в пределах полномочий посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

2.2. Муниципальный земельный контроль осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований земельного законодательства;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;
- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без

взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

#### 2.3. Подконтрольные субъекты:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Щёлково Московской области (далее – муниципальный земельный контроль), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом городского округа Щёлково Московской области, принятым решением Совета депутатов городского округа Щёлково Московской области от 30.04.2019 № 964/88-226-НПА, Положением об отделе муниципального земельного контроля Управления земельных отношений Администрации городского округа Щёлково, утвержденным распоряжением Администрации городского округа Щёлково от 27.05.2019 № 109-р, Положением о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Щёлково Московской области, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Щёлково Московской области от 29.09.2021 № 278/34-67-НПА.

Контрольным органом, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля является Администрация городского округа Щёлково Московской области (далее – Администрация) в лице Отдела муниципального земельного контроля Управления земельных отношений Администрации городского округа Щёлково (далее – орган муниципального земельного контроля).

В рамках муниципального земельного контроля осуществляется контроль за соблюдением:

- а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;
- б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;
- в) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;
- г) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;
- д) обязательных требований о запрете самовольного снятия, перемещения

и уничтожения плодородного слоя почвы, порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

е) обязательных требований по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

ж) обязательных требований по использованию земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

з) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами органа муниципального земельного контроля в пределах их компетенции.

Подконтрольными субъектами муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, самовольно использующие земельные участки на территории городского округа Щёлково Московской области, а также обладающие правом владения, пользования, распоряжения землями, земельными участками, частью земельного участка территории городского округа Щёлково Московской области, в целях личного использования, ведения хозяйственной или иной деятельности, при котором могут быть допущены нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Общее количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проводились мероприятия по муниципальному земельному контролю, в 2020 году составило 11 единиц.

Штатная численность должностных лиц Администрации, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, в 2020 году составляло 3 человека.

Основными отчетными показателями деятельности Администрации в рамках осуществления муниципального земельного контроля за 2020 год являются:

количество проведенных проверок соблюдения земельного законодательства Российской Федерации за 2020 год – 259;

количество выявленных нарушений за 2020 год - 173;

количество выданных предписаний за 2020 год - 179;

количество проведенных плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков за 2020 год – 986;

количество выданных предостережений о недопустимости административных правонарушений в 2020 году – 34;

количество проведенных осмотров с выявленным произрастанием борщевика Сосновского в 2020 году – 202.

В рамках развития и осуществления профилактической деятельности на территории городского округа Щёлково Московской области в 2020 году:

поддерживались в актуальном состоянии и размещались на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт Администрации) перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

поддерживались в актуальном состоянии и размещались на официальном сайте Администрации, перечни обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля;

поддерживались в актуальном состоянии, размещенные на официальном сайте Администрации перечни наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и рекомендации в отношении мер, принимаемых подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений данных требований;

актуализировалось руководство по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, размещенное на официальном сайте Администрации;

обобщалась и анализировалась правоприменительная практика контрольной деятельности в рамках осуществления муниципального земельного контроля и размещался обзор правоприменительной практики на официальном сайте Администрации;

размещалась на официальном сайте Администрации информация о результатах осуществления муниципального земельного контроля;

при необходимости выдавались предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

осуществлялось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

проводились плановые (рейдовые) осмотры, обследования земельных участков.

По результатам осуществления муниципального земельного контроля в 2020 году наиболее значимыми проблемами являются:

получение материальной выгоды и конкурентных преимуществ за счет уклонения от уплаты земельного налога, арендных платежей за пользование земельными участками, а также затрат на приобретение земельного участка в собственность на основании договора купли-продажи;

незнание подконтрольных лиц о наличии нарушений, в связи с не проведением кадастровых работ, отсутствием сведений о местоположении границ земельного участка и его фактической площади;

отсутствие в законодательных актах Российской Федерации срока, в течение

которого необходимо осуществить государственную регистрацию ранее возникшего права на земельный участок, а также нежелание правообладателей нести затраты на проведение кадастровых работ и подачу документов для государственной регистрации права;

отсутствия денежных средств на строительство на земельных участках, предназначенных для жилищного или иного строительства.

### Раздел 3. Цели и задачи Программы

Основными целями программы профилактики являются:

#### 3.1. Цели программы:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- предотвращение риска причинения вреда (ущерба) землям сельскохозяйственного назначения и землям иных категорий;
- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) земельного законодательства;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

#### 3.2. Задачи программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируруемыми лицами;
- формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;
- повышение прозрачности системы муниципального земельного контроля;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

### Раздел 4. План мероприятий по профилактике нарушений

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы. Перечень мероприятий Программы, сроки (периодичность) их проведения приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений земельного законодательства.

План мероприятий по профилактике нарушений земельного законодательства на территории городского округа Щёлково Московской области.

№ п/п	Профилактические мероприятия	Срок проведения
1	<p><b>Информирование</b> контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства, о результатах деятельности органа МЗК, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации и средствах массовой информации.</p> <p>Администрация размещает и поддерживают в актуальном состоянии:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление МЗК;</li> <li>2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующих осуществление МЗК;</li> <li>3) информацию о мерах ответственности за нарушения земельного законодательства в части установленной компетенции;</li> <li>4) информацию об обязательных требованиях в сфере МЗК в части компетенции;</li> <li>5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований.</li> </ol>	На постоянной основе
1.1	Публикации в СМИ (газеты, журналы)	Не менее 1 публикации в квартал
1.2	Публикации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в т.ч. на официальном сайте Администрации	Не менее 1 публикации в квартал
1.3	Выступления на радио, телевидении, интервью.	При наличии муниципального СМИ не менее 1 раза в квартал

2	<b>Обобщение правоприменительной практики</b> с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений	Ежегодно до 1 июля
3	<b>Объявление предостережений</b> Контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.	В течение года по необходимости
4	<b>Консультирование</b> (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) по вопросам: 1) организации и осуществление МЗК; 2) порядка осуществления мероприятий МЗК; 3) порядка обжалования действий (бездействия) должностных лиц; 4) получения информации о нормативно правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка	По мере поступления вопросов

	соблюдения которых осуществляется в рамках МЗК	
5	<b>Профилактический визит</b> проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи. В ходе профилактического визита инспектором осуществляются консультирование контролируемого лица, а также сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска. Срок осуществления обязательного профилактического визита составляет один рабочий день.	не реже чем 2 раза в год II и III квартал (май, август)

#### Раздел 5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Результативность и эффективность реализации программы оценивается методом опроса контролируемых и консультируемых лиц по следующим направлениям:

- понятность обязательных требований и их однозначным толкованием контролируемыми лицами и должностными лицами Администрации;
- информированность контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, порядке проведения проверок и правах контролируемых лиц;
- удовлетворенность контролируемых лиц доступностью размещенной на официальном сайте Администрации информации;
- удовлетворённость консультированием.

Опрос проводится в течение года среди контролируемых лиц, в отношении которых проведены мероприятия в рамках муниципального земельного контроля.

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле	100%

	(надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	
2	Понятность обязательных требований и их однозначным толкованием контролируруемыми лицами и должностными лицами Администрации	90%
3	Информированность контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, порядке проведения проверок и правах контролируемых лиц	90%
4	Удовлетворенность контролируемых лиц доступностью размещенной на официальном сайте Администрации информации	90%
5	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа	90%