

# ПРОТОКОЛ

## Заседания Комиссии по формированию итогов оценки налоговых расходов городского округа Щёлково Московской области

г. Щёлково

от 02 сентября 2020 года

### Присутствовали:

Гуреева Ирина Анатольевна – первый заместитель Главы Администрации городского округа Щёлково, председатель Комиссии,

Фрыгин Александр Владимирович – начальник Финансового управления Администрации городского округа Щёлково, заместитель председателя Комиссии;

Коршунов Алексей Викторович – заместитель Главы Администрации городского округа Щёлково, член комиссии;

Суслина Елена Владимировна - заместитель Главы Администрации городского округа Щёлково, член комиссии;

Митряева Елена Анатольевна – начальник Управления по экономической политике Администрации городского округа Щёлково, член комиссии;

Финеева Ирина Витальевна – заместитель начальника Финансового управления Администрации городского округа Щёлково, член комиссии.

Протокол вела Гайсенюк Е.С. – эксперт отдела доходов Финансового управления Администрации городского округа Щёлково, секретарь Комиссии.

### Повестка заседания:

1. Об итогах оценки эффективности налоговых расходов городского округа Щёлково за 2019 год.

В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Комиссия рассмотрела сформированную Финансовым управлением Администрации городского округа Щёлково оценку налоговых расходов за 2019 год (Приложение № 1).

Оценка эффективности налоговых расходов за 2019 год проведена в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов городского округа Щёлково и оценки налоговых расходов городского округа Щёлково, утвержденный постановлением Администрации городского округа Щёлково от 20.05.2020 № 1348.

Для проведения оценки налоговых расходов городского округа Щёлково использовались сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами, и суммах выпадающих доходов по каждому налоговому расходу, предоставленные Межрайонной ИФНС № 16 по Московской области.

**Решили:**

1. Признать налоговые расходы за 2019 год целесообразными и результативными.

Председатель:

Первый заместитель  
Главы Администрации  
городского округа Щёлково



И.А. Гуреева

Секретарь комиссии Е.С. Гайсенюк

### **Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов городского округа Щёлково**

В соответствии Законом Московской области от 28.12.2018 года № 258/2018-ОЗ, принятого постановлением Московской областной Думы от 20.12.2018 года № 45/71-П «Об организации местного самоуправления на территории Щёлковского муниципального района», в 2019 году Щёлковский муниципальный район преобразован в городской округ Щёлково и все городские и сельские поселения, входящие в состав района, вошли в состав городского округа Щёлково.

В 2019 году при расчете земельного налога и налога на имущество физических лиц применялись Решения Совета Депутатов того поселения, на территории которого находится земельный участок либо имущество. Налоговые расходы, подлежащие оценке, рассматривались в соответствии с льготами, установленными следующими нормативными правовыми актами поселений:

- Решение Совета депутатов городского поселения Щёлково Щёлковского муниципального района Московской области «О земельном налоге на территории городского поселения Щёлково» от 25.12.2013 № 45/9;

- Решение Совета депутатов городского поселения Загорянский Щёлковского муниципального района Московской области «Об установлении земельного налога на территории городского поселения Загорянский Щёлковского муниципального района Московской области» от 28.11.2017 № 5/3;

- Решение Совета депутатов городского поселения Фряново Щёлковского муниципального района Московской области «О земельном налоге» от 21.11.2014 № 24/5;

- Решение Совета депутатов сельского поселения Огудневское Щелковского муниципального района Московской области «О земельном налоге» от 29.03.2012 № 152;

- Решение Совета депутатов сельского поселения Трубинское Щелковского муниципального района Московской области «О земельном налоге» от 11.11.2010 № 47/11;

- Решение Совета депутатов сельского поселения Медвежье-Озерское Щелковского муниципального района Московской области «О земельном налоге в сельском поселении Медвежье-Озерское на 2019 год» от 26.10.2018 № 19;

- Решение Совета депутатов сельского поселения Гребневское Щелковского муниципального района Московской области «О земельном налоге» от 19.08.2015 № 8/2;

- Решения Совета депутатов городского поселения Монино Щелковского муниципального района Московской области «О земельном налоге» от 23.01.2018 № 89/49-НПА;

- Решение Совета депутатов городского поселения Щелково Щелковского муниципального района Московской области «О налоге на имущество физических лиц на территории городского поселения Щелково» от 26.11.2014 № 3/4.

- Решение Совета депутатов городского поселения Загорянский Щелковского муниципального района Московской области «О налоге на имущество физических лиц на территории городского поселения Загорянский» от 11.11.2015 № 25/3-18нпа;

- Решения Совета депутатов городского поселения Монино Щелковского муниципального района Московской области «О налоге на имущество физических лиц в городском поселении Монино» от 23.01.2018 № 90/49-НПА;

- Решение Совета депутатов городского поселения Фряново Щелковского муниципального района Московской области «О налоге на

имущество физических лиц» от 21.11.2014 № 25/5;

- Решение Совета депутатов сельского поселения Медвежье-Озерское Щелковского муниципального района Московской области «О налоге на имущество физических лиц в сельском поселении Медвежье-Озерское на 2019» от 26.10.2018 № 22;

- Решение Совета депутатов сельского поселения Гребневское Щелковского муниципального района Московской области «О налоге на имущество физических лиц» от 13.11.2014 № 4/2;

- Решение Совета депутатов сельского поселения Трубинское Щелковского муниципального района Московской области «О налоге на имущество физических лиц» от 13.11.2014 № 8;

- Решение Совета депутатов сельского поселения Огудневское Щелковского муниципального района Московской области «О налоге на имущество физических лиц» от 20.11.2014 № 16;

- Решение Совета депутатов городского поселения Щелково Щелковского муниципального района Московской области «О налоге на имущество физических лиц на территории городского поселения Щелково» от 26.11.2014 № 3/4.

Общий объем налоговых расходов городского округа Щёлково в 2019 году составил 57 383 тыс. руб., что составляет 1,1% от налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района за тот же период. В 2018 году доля налоговых расходов консолидированного бюджета Щёлковского муниципального района составляла 1,5%.

В 2019 году сформированы следующие целевые категории налоговых расходов:

- социальные налоговые расходы – всего в сумме 5 998 тыс. руб., что составляет 10,4% от общей суммы налоговых расходов, с темпом к уровню 2018 года 63,2 %;

- технические налоговые расходы – всего в сумме 51 385 тыс. руб., что составляет 89,5% от общей суммы налоговых расходов, с темпом к уровню 2018 года 78,8 %;

- стимулирующие налоговые расходы – не использовались.

### **Социальные налоговые расходы.**

Льготы для физических лиц по уплате налога за земельные участки и имущество, не используемого в предпринимательской деятельности, установлены в целях обеспечения социальной защиты населения:

В 2019 году в соответствии с Решениями Совета Депутатов городских и сельских поселений, входящих в состав Щёлковского муниципального района, по **земельному налогу** установлены налоговые льготы в виде освобождения (100%, 50%, 30% в зависимости от территории на которой находится земельный участок) от уплаты налога в отношении одного земельного участка, предназначенного для индивидуального жилищного строительства, личного подсобного или дачного хозяйства (строительства) садоводства и огородничества для следующих категорий граждан:

1. Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, Герой Социалистического Труда - 5 чел. в сумме 22 тыс. руб.;

2. Ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, а также совместно проживающих с ними их супруг (супругов) военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), не вступившие в повторный брак, родителей погибших военнослужащих - 1266 чел. в сумме 354 тыс. руб.;

3. Ветеранов труда - 501 чел. в сумме 551 тыс. руб.;

4. Вдов, погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, вдов (вдовцов) погибших военнослужащих, за исключением вступивших в повторный брак - 16 чел. в сумме 49 тыс. руб.;

5. Бывших несовершеннолетних узников фашизма (концлагерей, гетто и др.), реабилитированных граждан и лиц, пострадавших от политических репрессий - 16 чел. в сумме 40 тыс. руб.;

6. Инвалидов I группы, инвалидов 2 группы, инвалидов III группы, инвалидов ВОВ; инвалидов боевых действий, инвалидов с детства, родителей детей – инвалидов; семей, воспитывающих детей-инвалидов, детей-инвалидов - 698 чел. в сумме 1159 тыс. руб.;

7. Пенсионеров, получающих пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, пенсионеров, доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума - 1678 чел. в сумме 2419 тыс. руб.;

8. Физических лиц, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", физических лиц, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Федеральным законом от 26.11.1998 № 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча", физических лиц, имеющих право на получение социальной поддержки в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» - 66 чел. в сумме 70 тыс. руб.;

9. Физических лиц, принимавших в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах - 2 чел. в сумме 1 тыс. руб.;

10. Физических лиц, получивших или перенесших лучевую болезнь или ставших инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных

с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику - 4 чел. в сумме 1 тыс. руб.;

11. Почетных граждан городских и сельских поселений - 27 чел. в сумме 90 тыс. руб.;

12. Многодетных семей, имеющих 3 и более несовершеннолетних детей - 470 чел. в сумме 911 тыс. руб.;

13. Малоимущих (малообеспеченных) семей, чей доход ниже величины прожиточного минимума на душу населения - 49 чел. в сумме 27 тыс. руб.;

13. Сельских учителей, достигших пенсионного возраста - 3 чел. в сумме 2 тыс. руб.

Общий объем налоговых расходов по земельному налогу физических лиц в 2019 году по Щёлковскому муниципальному району составил 5696 тыс. рублей, что на 3702 тыс. рублей меньше, чем за 2018 год в связи с уменьшением кадастровой стоимости земельных участков.

Информация о налоговых расходах по земельному налогу физических лиц за 2018-2019 год представлена в таблице 1:

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя		Темп роста 2019 года к 2018 году, %
		2018 год	2019 год	
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения граждан по земельному налогу, тыс. руб.	9398	5696	60,6
2	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.	4773	4801	100,59
3	Общее количество налогоплательщиков, ед.	59486	59667	100,3
4	Востребованность, %	8,02	8,05	

В 2019 году в соответствии с Решениями Совета Депутатов городских и сельских поселений, входящих в состав Щёлковского муниципального района, **по налогу на имущество физических лиц** установлены налоговые льготы в виде освобождения (100%, 50% в зависимости от территории, на которой находится имущество) от уплаты налога на имущество физических лиц в



отношении объекта налогообложения, находящегося в собственности налогоплательщика для следующих категорий граждан:

1. Инвалидов боевых действий - 14 чел. в сумме 8 тыс. руб.;
2. Бывших несовершеннолетних узников фашизма (концлагерей, гетто и др.), реабилитированных граждан и лиц, пострадавших от политических репрессий - 10 чел. в сумме 6 тыс. руб.;
3. Почетных граждан поселений, почетных ветеранов Московской области - 12 чел. в сумме 41 тыс. руб.;
4. Многодетных семей - 80 чел. в сумме 160 тыс. руб.;
5. Одному из родителей (усыновителей) многодетной семьи, имеющего на конец налогового периода в своем составе 3 и более детей в возрасте до 18 лет и среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума - 3 чел. в сумме 45 тыс. руб.;
6. Родителей детей-инвалидов - 5 чел. в сумме 42 тыс. руб..

Информация о налоговых расходах по налогу на имущество физических лиц за 2018-2019 год представлена в таблице 2:

Таблица 2

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя		Темп роста 2019 год к 2018 году, %
		2018 год	2019 год	
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения граждан по налогу на имущество физических лиц, тыс. руб.	88	302	343,1
2	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.	35	124	354,2
3	Общее количество налогоплательщиков, ед.	134062	134118	100,04
4	Востребованность, %	0,03	0,09	

Применение социальных налоговых расходов способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики городского округа Щёлково. Критерием результативности налоговых расходов, в соответствии с целями социально-

экономической политики городского округа Щёлково, направленными на снижение налогового бремени населения и рост уровня доходов социально незащищенных групп населения.

Налоговые льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц не носят экономического характера и не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики городского округа Щёлково, их эффективность определяется социальной значимостью.

**Вывод:** вышеперечисленные налоговые расходы носят социальный характер, направлены на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечают общественным интересам, способствуют решению социальных задач по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан.

#### **Технические налоговые расходы:**

В соответствии с решениями Совета депутатов городских и сельских поселений, входящих в состав Щёлковского муниципального района, в 2019 году установлены льготы соответствующему органу местного самоуправления, а также муниципальным учреждениям, финансируемым из соответствующего бюджета, в отношении земельных участков, используемых для выполнения возложенных на них функций.

Цель предоставления данной льготы является исключение встречных финансовых потоков и оптимизации бюджетных расходов.

Информация о налоговых расходах по земельному налогу юридических лиц за 2018-2019 год представлена в таблице 3:

Таблица 3

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя		Темп роста 2019 года к 2018 году, %
		2018 год	2019 год	
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения граждан по земельному налогу, тыс. руб.	65 173	51385	78,8
2	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.	89	84	94,4
3	Общее количество налогоплательщиков, ед.	952	893	93,8
4	Востребованность, %	9,3	9,4	

**Вывод:** данный вид льготы востребован, их целесообразно сохранить, т.к. налоговый расход направлен на исключение встречных финансовых потоков, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие городского округа Щёлково.

#### **Стимулирующие налоговые расходы:**

Предоставлена льгота Государственным учреждениям Московской области, вид деятельности которых направлен на сопровождение процедуры оформления права собственности Московской области на объекты недвижимости, включая земельные участки (Фряново, Гребнево, Медвежье Озера, Огуднево). Данная налоговая льгота установлена в отдельных поселениях района в соответствии с рекомендациями Министерства имущественных отношений Московской области.

Организациям в отношении земельных участков, занятых кладбищами, памятниками, мемориальными комплексами, детскими городками, муниципальными городками и муниципальными автодорогами (Гребнево, Медвежье Озера).

Организациям, осуществляющим управление объектами муниципальной собственности, находящимися в муниципальной казне, в отношении земельных участков под объектами жилищно-коммунального комплекса (Трубино).

Вышеперечисленными льготами не воспользовались в 2019.

**Вывод:** потребность в вышеперечисленных налоговых льготах отсутствовала в городском округе Щёлково в 2019 году.