

**Памятка землепользователю, землевладельцу, застройщику,
представителю:**

1. В целях обеспечения нормальных условий эксплуатации и исключения возможности повреждения трубопроводов согласно п. 4.1 «Правил охраны магистральных трубопроводов» (утв. Министерством топлива и энергетики РФ 29.04.1992, Постановлением Госгортехнадзора от 22.04.1992 №9) устанавливается охранная зона в виде участка земли, ограниченного условными линиями, проходящими в 25 м от крайних осей трубопровода. В соответствии с п.п. 4.3, 4.4, 5.1, 5.7 вышеуказанных правил в охранный зоне магистрального трубопровода – Кольцевого МНПП, категорически запрещается производить всякого рода действия, которые могут нарушить нормальную эксплуатацию трубопровода, либо привести к его повреждению, в том числе: строительно-монтажные работы, возводить любые постройки и сооружения;

2. Пунктом 7.15 и Таблицей №4 «СП 36.13330.2012. Свод правил. Магистральные трубопроводы. Актуализированная редакция СНиП 2.05.06-85*» установлены минимальные расстояния до различных объектов, в частности, для жилой застройки **125 м от оси трубопровода (DN 377 мм);**

3. Правила охраны магистральных трубопроводов, являются обязательными для исполнения как юридическими, так и физическими лицами, поскольку включены в Перечень национальных стандартов и сводов правил, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 N 1521 (ранее №1047-р от 21.07.2010);

4. Пунктом 5.13. «Правил охраны магистральных трубопроводов» четко установлено, что: **Предприятие трубопроводного транспорта имеет право приостановить работы, выполняемые с нарушениями требований настоящих Правил и минимальных расстояний от трубопровода до объектов различного назначения, установленных действующими строительными нормами и правилами.**

5. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 24.11.2014) (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.12.2014) **Статья 11.20.1.** Нарушение запретов либо несоблюдение порядка выполнения работ в охранных зонах магистральных трубопроводов: «Совершение в охранных зонах магистральных трубопроводов действий, запрещенных законодательством Российской Федерации, либо выполнение в охранных зонах магистральных трубопроводов работ без соответствующего разрешения предприятия трубопроводного транспорта или без его уведомления»

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц - от пятисот тысяч до восьмисот тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот тысяч до

восьмисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятисот тысяч до двух миллионов пятисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;

6. В соответствии с п.8, ст.90 Земельного кодекса Российской Федерации: На земельные участки, где размещены подземные объекты трубопроводного транспорта, относящиеся к линейным объектам, оформление прав собственников объектов трубопроводного транспорта в порядке, установленном Земельным кодексом, не требуется. У собственников земельных участков возникают ограничения прав в связи с установлением охранных зон таких объектов. Охранная зона (25 метров от оси Кольцевого МНПП) находится в общем доступе на публичной карте Росреестра (раздел ЗОИТ);

7. В соответствии с п. 1 ст. 40 Земельного кодекса Российской Федерации собственник земельного участка имеет право: «возводить жилые, производственные, культурно-бытовые и иные здания, строения, сооружения в соответствии с целевым назначением земельного участка и его разрешенным использованием с соблюдением требований градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов» – каким в данном случае является СП 36.13330.2012. Свод правил. Магистральные трубопроводы. Актуализированная редакция СНиП 2.05.06-85*».

8. На основании п. п. 1, 2 ст. 222 Гражданского кодекса Российской Федерации самовольной постройкой является жилой дом, другое строение, сооружение или иное недвижимое имущество, созданное на земельном участке, не отведенном для этих целей в порядке, установленном законом и иными правовыми актами, либо созданное без получения на это необходимых разрешений или с существенным нарушением градостроительных и строительных норм и правил; самовольная постройка подлежит сносу;

9. В силу ст. 222, 304, 305 ГК РФ АО «Мостранснефтепродукт» как лицо, в интересах которого установлен особый режим земельного участка имеет право требовать, собственника земельного участка, снести незаконно возведенные строения/сооружения, расположенные в зоне минимально допустимых расстояний;

10. Согласно ст. 210 ГК РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества. При этом статья 209 ГК РФ устанавливает, что собственник земельного участка не вправе своими действиями нарушать права, охраняемые законом интересы других лиц;

11. В соответствии с п. 2.1. ст. 49 Градостроительного кодекса РФ, если **строительство:** отдельно стоящие жилые дома с количеством этажей не более чем три, предназначенные для проживания одной семьи (объекты индивидуального жилищного строительства); жилые дома с количеством этажей не более чем три, расположенные на отдельном земельном участке; отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, и которые не предназначены для проживания граждан и

осуществления производственной деятельности - планируется осуществлять в границах охранных зон объектов трубопроводного транспорта, государственная экспертиза проектной документации на осуществление строительства, указанных объектов капитального строительства является обязательной»;

12. Статьей 74 ФЗ-123 от 22.07.2008 года «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» установлено, что расстояние от границ земельных участков до магистральных нефтепродуктопроводов должно составлять не менее 50 метров;

13. В соответствии с п. 2.1. «Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03». Новая редакция. В целях обеспечения безопасности населения и в соответствии с Федеральным законом "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30.03.1999 N 52-ФЗ вокруг объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека устанавливается специальная территория с особым режимом использования. Согласно приложения N 5 вышеуказанных правил, от магистральных трубопроводов, нефтеперекачивающих и наливных станций, устанавливаются санитарно-защитные зоны – в размере 50 метров до отдельных малоэтажных зданий;

14. Статья 215.3. Уголовного кодекса Российской Федерации
Приведение в негодность нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и газопроводов:

1. Разрушение, повреждение или приведение иным способом в негодное для эксплуатации состояние нефтепроводов, нефтепродуктопроводов, газопроводов, а также технологически связанных с ними объектов, сооружений, средств связи, автоматики, сигнализации, которые повлекли или могли повлечь нарушение их нормальной работы и были совершены из корыстных или хулиганских побуждений, - наказываются штрафом в размере от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от семи месяцев до одного года, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок. 2. Те же деяния, совершенные: а) группой лиц по предварительному сговору; б) в отношении магистральных трубопроводов, - наказываются принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок до шести лет. 3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, - наказываются принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок до восьми лет.

(выкопировка с таблицы №4 СП 36.13330.2012. Свод правил. Магистральные трубопроводы. Актуализированная редакция СНиП 2.05.06-85*)

Объекты, здания и сооружения	Минимальные расстояния, м, от оси											
	газопроводов						нефтепроводов и нефтепродуктопроводов					
	класса											
	I		II		IV		III		II		I	
	номинальным диаметром, DN											
	300 и менее	свыше 300 до 600	свыше 600 до 800	свыше 800 до 1000	свыше 1000 до 1200	свыше 1200 до 1400	300 и менее	свыше 300	300 и менее	свыше 300 до 500	свыше 500 до 1000	свыше 1000 до 1200
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1 Города и другие населенные пункты; коллективные сады с садовыми домиками, дачные поселки; отдельные промышленные и сельскохозяйственные предприятия; тепличные комбинаты и хозяйства; птицефабрики; молокозаводы; карьеры разработки полезных ископаемых; гаражи и открытые стоянки для автомобилей индивидуальных владельцев на количество автомобилей более 20; отдельно стоящие здания с массовым скоплением людей (школы, больницы, клубы, детские сады и ясли, вокзалы и т.д.); жилые здания 3-этажные и выше; железнодорожные станции; аэропорты; морские и речные порты и пристани; гидроэлектростанции; гидротехнические сооружения морского и речного транспорта; очистные сооружения и насосные станции водопроводные, не относящиеся к магистральному трубопроводу, мосты железных дорог общей сети и автомобильных дорог I и II категорий с пролетом свыше 20 м (при прокладке нефтепроводов и нефтепродуктопроводов ниже мостов по течению); склады легковоспламеняющихся и горючих жидкостей и газов с объемом хранения свыше 1000 м³; автозаправочные станции; мачты (башни) и сооружения многоканальной радиорелейной линии технологической связи трубопроводов, мачты (башни) и сооружения многоканальной радиорелейной линии связи операторов связи - владельцев коммуникаций	100	150	200	250	300	50	75	125	75	100	150	200
2 Железные дороги общей сети (на перегонах) и автодороги категорий I- III, параллельно которым прокладывается трубопровод; отдельно стоящие: 1—2-этажные жилые здания; садовые домики, дачи; дома линейных обходчиков; кладбища; сельскохозяйственные фермы и огороженные участки для организованного выпаса скота; полевые станы	75	25	50	00	25	50	75	100	50	50	75	00
3 Отдельно стоящие нежилые и подсобные строения; устья бурящихся и эксплуатируемых нефтяных, газовых и артезианских скважин; гаражи и открытые	30	50	100	150	175	200	30	50	30	30	30	50

стоянки для автомобилей индивидуальных владельцев на 20 автомобилей и менее; канализационные сооружения; железные дороги промышленных предприятий; автомобильные дороги IV-V категорий, параллельно которым прокладывается трубопровод												
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Пояснения

Дочернее общество ОАО «АК «Транснефть» - Акционерное общество Московского трубопроводного транспорта нефтепродуктов АО «Мостранснефтепродукт» (далее – Общество) является собственником:

1. Линейное сооружение: магистральный нефтепродуктопровод МНПЗ-НС «Володарская» (далее магистральный нефтепродуктопровод), протяженность трассы 31 000 метров, проходящий по территории г. Москвы и Московской области, (DN 377 мм) и введен в эксплуатацию в 1977 году. В соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" является опасным производственным объектом I класса опасности, что подтверждается свидетельством о регистрации;

2. Линейное сооружение «Кольцевой магистральный нефтепродуктопровод с отводами» (далее также - Кольцевой МНПП), проходящего по территории г. Москвы и Московской области. Данный магистральный нефтепродуктопровод диаметром (DN 377 мм), состоящий из трех ниток, транспортирующих бензин, авиационный керосин, дизельное топливо, введен в эксплуатацию с 1974 года. В соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" является опасным производственным объектом I класса опасности, что подтверждается свидетельством о регистрации. 03.09.2014 №АВ 065931, регистрационный номер объекта А01-06819.

Согласно Федеральному закону от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» Кольцевой МНПП является опасным производственным объектом 1 класса опасности.

В целях обеспечения нормальных условий эксплуатации и исключения возможности повреждения трубопроводов согласно п. 4.1 Правил охраны магистральных трубопроводов (утв. Министерством топлива и энергетики Российской Федерации 29.04.1992 и Постановлением Госгортехнадзора от 22.04.1992 № 9) (далее – Правила охраны) устанавливается охранный зона в виде участка земли, ограниченного условными линиями, проходящими в 25 м от крайних осей трубопровода. Данные правила охраны являются нормативно-правовым актом.

В соответствии с п.п. 4.3, 4.4, 5.1, 5.7 Правил охраны в охранной зоне магистрального трубопровода – Кольцевого МНПП, категорически запрещается производить всякого рода действия, которые могут нарушить нормальную эксплуатацию трубопровода, либо привести к его повреждению, в том числе, выполнять строительно-монтажные работы, возводить любые постройки и сооружения, оборудовать несанкционированные переезды, производить складирование материалов, свалок, осуществлять земляные работы, работы по планировке и отсыпке грунта.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», СП 36.13330.2012. Свод правил. Магистральные трубопроводы.

Актуализированная редакция СНиП 2.05.06-85* также установлены зоны минимально допустимых расстояний до зданий и сооружений (таблица № 4), максимальная величина которого составляет 100 метров. В данном случае зона минимально допустимых расстояний от Кольцевого МНПП до городов и других населенных пунктов; коллективных садов с садовыми домиками, дачных поселков должна составлять 125 метров. Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, имеет право приостановить все работы, выполняемые без соответствующего на то разрешения в охранных зонах, зонах минимально допустимых расстояний, согласно п. 5.13. Правил охраны.

Вышеуказанный СНиП, как и «Правила охраны магистральных трубопроводов», являются обязательными для исполнения как юридическими, так и физическими лицами, поскольку включены в Перечень национальных стандартов и сводов правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 N 1521 (ранее N 1047-р от 21.07.2010 года).

В соответствии со ст. 2 Градостроительного кодекса Российской Федерации градостроительная деятельность должна осуществляться с соблюдением требований технических регламентов, безопасности территорий, инженерно-технических требований, требований гражданской обороны, обеспечением предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, принятием мер по противодействию террористическим актам, соблюдением требований охраны окружающей среды и экологической безопасности, сохранения объектов культурного наследия и особо охраняемых природных территорий.

Пунктом 8 ст. 90 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что на земельные участки, где размещены подземные объекты трубопроводного транспорта, относящиеся к линейным объектам, оформление прав собственников объектов трубопроводного транспорта в порядке, установленном Земельным кодексом, не требуется. У собственников земельных участков возникают ограничения прав в связи с установлением охранных зон таких объектов. Следовательно, АО «Мостранснефтепродукт» не претендует на право собственности на земельные участки землепользователей находящиеся в зоне с особым режимом использования.

В соответствии с ч. 2 ст. 36 Конституции РФ собственнику земли запрещается наносить ущерб окружающей среде, нарушать права и законные интересы других лиц, каким в данном случае является АО «Мостранснефтепродукт».

Согласно ст. 40, 42 ЗК РФ собственник земельного участка имеет право возводить жилые, производственные, культурно-бытовые и иные здания, сооружения в соответствии с целевым назначением земельного участка и его разрешенным использованием с соблюдением требований градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов, к которым в данном случае относятся Правила охраны магистральных трубопроводов, строительные нормы и правила СП 36.13330.2012. За вышеуказанные нарушения

предусмотрена административная ответственность согласно Кодексу об административных правонарушениях РФ.

Учитывая химические свойства нефтепродуктов, их взрыво- и пожароопасность, проведение земляных и строительных работ, а также нахождение построек в зонах с особым режимом использования может привести к возникновению аварий, техногенным чрезвычайным ситуациям и экологической катастрофе с возможными человеческими жертвами. Статьей 55 ч. 3 Конституции РФ так же установлено, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом в целях защиты здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Сведения об охранной зоне Кольцевого МНПП были внесены в ГКН в 2011 году, и находятся на общем доступе на сайте Росреестра (раздел ЗОУИТ). В силу ФЗ №122-ФЗ от 21.07.1997 года «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» данные об обременениях, сервитутах, ограничениях в правах собственности за исключением наложения ареста на имущество или земельный участок, регистрации Ипотеки не указывается в свидетельствах о праве на собственность на земельные участки, и указывается в технических и кадастровых паспортах на земельные участки. Отсутствие таковых обременений, ограничений, в документах собственников земельных участков, в том числе выданных ранее постановления сведений об охранных зонах ГКН не дает правовых оснований для нарушения собственниками земельных участков прав и законных интересов других лиц. Более подробные пояснения по указанным вопросам имеются в письме №14-01331/13 от 01.04.2013 года от Федеральной службы кадастра и картографии (Росреестр).

Расширение границ городских поселений, а также выдача земельных участков под дачное или иное строительство не согласовывалось с АО «Мостранснефтепродукт», а также при разработке документации по планировке территории органами местного самоуправления не учтены минимальные допустимые расстояния Кольцевого МНПП в соответствии с СП 36.13330.2012. Согласно методическими рекомендациями по подготовке проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации утв. Приказом Минрегиона России от 19.04.2013 N 169 - законы, распоряжения, постановления, письма, инструкции, приказы, СНиПы, ГОСТы, СП и пр. являются обязательными исходными данными для подготовки схем территориального планирования.

Указанные нормы законодательства, технических регламентов и СНиПов направлены на защиту жизни и здоровья населения в случае возникновения чрезвычайных ситуациях на опасных производственных объектах. В соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».