В соответствии с пунктом 2.1 Плана работы Контрольно-счётной палаты городского округа Щёлково на 2019 год проведено контрольное мероприятие «Выборочная проверка организации питания в образовательных учреждениях Щёлковского муниципального района, а также использования муниципального имущества на указанные цели в период 2018 год- истекший период 2019 года» на объектах: Комитет по образованию Администрации городского округа Щёлково и 72 подведомственных ему образовательных учреждения, в которых осуществляется организация питания детей.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

В соответствии с [пунктом 15 части 3 статьи 28](consultantplus://offline/ref=4BBEAE53831AC57F4E27D9FE64A2A89CE094C46599D8F5CA1445DB7797538149064F0780EACEDDA2E39AB125354BEB4208CEFEAFDC3BC009tEY3M) Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее Закон об образовании), к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности, в частности, относится создание необходимых условий для организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Также, [частью 1 статьи 37](consultantplus://offline/ref=71B67E00322315BAF64F4BDEF8020A2FD3B7F9E9EBB2ADCEBADB3C47FD19226ADF8CB2F11D0F0565F002D9F4EC18507BF03A98B0A9023908gFf0F) Закона об образовании определено, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. В связи с чем, вопросы организации питания в муниципальных образовательных учреждениях решаются непосредственно образовательными учреждениями.

Установлено, что стоимость питания ребёнка в ДОУ, утверждённая постановлениями Администрации Щёлковского муниципального района на 2018 и 2019 годы, значительно превышает (максимальный) размер родительской платы, утверждённой Постановлением Правительства Московской области и, соответственно, постановлением Администрации Щёлковского муниципального района. В связи с чем, расходы на питание детей в ДОУ оплачиваются частично за счёт средств родительской платы и частично за счёт средств бюджета Щёлковского муниципального района. Установлено, что средства бюджета Щёлковского муниципального района на оплату питания детей в ДОУ включены в расчёт базовых нормативов затрат, применяемых при расчёте объёма финансового обеспечения выполнения муниципального задания, которые утверждены на 2018 и 2019 годы распоряжениями Комитета по образованию Администрации Щёлковского муниципального района от 12.12.2017 № 960-р и от 20.12.2018 № 1385-р, соответственно. Таким образом, дошкольным образовательным учреждениям Щёлковского муниципального района средства местного бюджета на питание воспитанников выделены в виде субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2018 год в сумме 89 176,0 тыс. рублей и на 2019 год – в сумме 88 515,8 тыс. рублей.

Согласно информации, предоставленной Комитетом по образованию от 18.06.2019 № 172-01Исх-8031П и от 20.06.2019 № 172-01Исх-8184П, на питание воспитанников ДОУ Щёлковского муниципального района в 2018 году израсходовано 244 515,8 тыс. рублей, в том числе: средства родительской платы – 165 053,2 тыс. рублей, средства местного бюджета – 79 462,6 тыс. рублей. При этом, кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018г. за питание воспитанников ДОУ Щёлковского муниципального района значилась в сумме 8 758,0 тыс. рублей, в том числе: средства родительской платы – 5 908,3 тыс. рублей, средства субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – 2 849,7 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2019г. кредиторская задолженность за питание воспитанников ДОУ Щёлковского муниципального района значительно уменьшилась и значилась в сумме 3 008,1 тыс. рублей, в том числе: средства родительской платы – 1 203,4 тыс. рублей, средства субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – 1 804,7 тыс. рублей. Данная задолженность погашена в полном объёме в 2019 году до 01.05.2019г.

За 4 месяца 2019 года на эти же цели израсходовано 99 710,0 тыс. рублей, в том числе: средства родительской платы – 80 363,9 тыс. рублей, средства местного бюджета – 19 346,1 тыс. рублей. Кредиторская задолженность за питание воспитанников ДОУ по состоянию на 01.05.2019г. значится в сумме 27 860,3 тыс. рублей, в том числе: средства родительской платы – 25 194,1 тыс. рублей, средства субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – 2 666,2 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что для организации горячего питания воспитанников в ДОУ Щёлковского муниципального района в проверяемом периоде проведены конкурсные мероприятия, по результатам которых каждым ДОУ заключены контракты (договоры) на оказание услуг по организации рационального горячего питания на базе пищеблоков дошкольных учреждений. Исполнителями контрактов, заключенных в 2018 году, являлись: ООО «Фордекар», ООО «КОНЦЕПТ», ООО «ВАДИР», ООО «Территория вкуса» и ИП Меркулова Н.Е. В 2019 году контракты на оказание услуг по организации рационального горячего питания по итогам проведения конкурсных мероприятий заключены с ООО «КОНЦЕПТ», ООО «ВАДИР» и ИП Меркулова Н.Е.

Согласно пункту 2 статьи 8 Закона об образовании, органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

В соответствии с пунктом 2 статьи 11 Закона Московской области от 27.07.2013 № 94/2013-ОЗ «Об образовании» (далее Закон МО № 94/2013-ОЗ), исполнительные органы государственной власти Московской области имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях в Московской области и обучающихся в частных общеобразовательных организациях в Московской области по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Порядок организации рационального питания школьников в муниципальных общеобразовательных организациях, а также условия и порядок предоставления бесплатного питания отдельным категориям обучающихся, установлены в «Положении об организации рационального питания обучающихся в муниципальных организациях Щёлковского муниципального района», утверждённом постановлением Администрации Щёлковского муниципального района от 30.08.2017 № 5345 (далее Положение № 5345). Разделом 4 указанного Положения определено, что муниципальные общеобразовательные учреждения Щёлковского муниципального района оказывают социальную поддержку отдельным категориям обучающихся путём предоставления льготного питания за счёт средств субвенции из бюджета Московской области. Адресная социальная помощь в виде льготного питания оказывается следующим льготным категориям обучающихся 1-11 классов:

- детям из многодетных семей;

- детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Численность обучающихся, обеспечивающихся льготным питанием, определяется в пределах финансовых средств, выделенных на данные цели муниципальному общеобразовательному учреждению. Ответственность за определение обучающихся, получающих льготное питание, несёт руководитель учреждения. На основании решения управляющего совета общеобразовательного учреждения, руководитель учреждения издаёт приказ об утверждении списочного состава обучающихся, обеспечивающихся льготным питанием, а также определяет резервный список учащихся, которые получают питание в случае отсутствия учащихся из основного списка. Ежедневный учёт количества, фактически полученного школьниками льготного питания, должен вести ответственный за питание. Учителя, сопровождающие учащихся в столовую, несут ответственность за отпуск льготного питания согласно утверждённым спискам.

В проверяемом периоде питание в общеобразовательных учреждениях Щёлковского муниципального района организовано как за счёт средств субвенций из бюджета Московской области, так и за счёт средств родителей, для обучающихся, не причисленных к категории обучающихся, питающихся за счёт средств бюджета. Кроме того, в проверяемом периоде за счёт средств бюджета Щёлковского муниципального района осуществлялась организация питания в муниципальном бюджетном образовательном учреждении «Специальная школа № 5 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья VIII вида» Щёлковского муниципального района Московской области.

Согласно статье 2 Закона МО № 24/2005-ОЗ, частичная компенсация стоимости питания может предоставляться в виде денежной выплаты или дотации на питание отдельным категориям обучающихся. Постановлением Администрации Щёлковского муниципального района от 13.09.2017 № 5604 на основании вышеуказанного Закона, в Щёлковском муниципальном районе в 2018 году организована адресная социальная помощь в виде бесплатного горячего питания отдельным категориям обучающихся в виде дотации на одного обучающегося на каждый учебный день в течение 167 учебных дней за счёт средств бюджета Московской области из расчёта:

- 120,0 рублей для детей из многодетных семей на 2 –х разовое горячее питание;

- 90,0 рублей для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации на 1 - разовое горячее питание.

Постановлением Администрации Щёлковского муниципального района от 29.11.2018 № 5951 установлено оказание указанной выше адресной социальной помощи в 2019 году для вышеуказанных категорий обучающихся, в общеобразовательных учреждениях района за счёт средств субвенции из бюджета Московской области установлена аналогичная стоимость питания на каждый учебный день в течение 171 учебного дня. Постановлением Администрации Щёлковского муниципального района от 28.02.2019 № 1029 количество учебных дней в 2019 году уменьшено до 168.

В 2018 году субвенция предоставлялась на основании Соглашения между Министерством образования Московской области и Администрацией Щёлковского муниципального района от 22.12.2017 № 1618 и дополнительных соглашений к нему в общей сумме 110 194,0 тыс. рублей. Фактические расходы составили 110 191,1 тыс. рублей.

В 2019 году субвенция в соответствии с Соглашением от 28.12.2018 № 014/45/11 запланирована в сумме 108 497,0 тыс. рублей. За 1-й квартал 2019 года субвенция поступила в сумме 32 547,2 тыс. рублей.

Указанные средства субвенции на частичную компенсацию стоимости питания отдельным категориям обучающихся, в свою очередь, выделяются муниципальным образовательным учреждениям в виде субсидии на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) - субсидии на частичную компенсацию стоимости питания отдельным категориям обучающихся (далее – субсидии).

В 2018 году муниципальным общеобразовательным учреждениям Щёлковского муниципального района на указанные цели были предоставлены субсидии в сумме 105 944,1 тыс. рублей, в том числе 5 926,4 тыс. рублей - общеобразовательным учреждениям, переданным в 2018 году в собственность городского округа Лосино-Петровский Московской области. Негосударственной общеобразовательной организации православная гимназия «Ковчег» субсидия на указанные цели предоставлена в сумме 3 856,4 тыс. рублей. Кроме того, в 2018 году субсидия в сумме 343,5 тыс. рублей предоставлялась ч**астному общеобразовательному учреждению школе «Лексис», с 01.09.2018г. осуществляющему свою деятельность на территории городского округа Лос**ино-Петровский.

Проверкой установлено, что для организации горячего питания отдельным категориям обучающихся в общеобразовательных учреждениях Щёлковского муниципального района в проверяемом периоде проведены конкурсные мероприятия, по результатам которых каждым общеобразовательным учреждением заключены контракты (договоры) на оказание услуг по организации рационального горячего питания на базе пищеблоков учреждений. Исполнителями контрактов, заключенных в 2018 году, являлись: ООО «КОНЦЕПТ», ООО «ВАДИР», ООО «Комбинат школьного питания». Кроме того, в 2018 году общеобразовательными учреждениями дополнительно заключались договоры на оказание услуг по организации рационального горячего питания на базе пищеблоков учреждений без проведения конкурсных мероприятий. В 2019 году контракты (договоры) на оказание услуг по организации рационального горячего питания по итогам проведения конкурсных мероприятий заключены с вышеназванными поставщиками.

В ходе проведения проверки установлено, что практически во всех общеобразовательных учреждениях Щёлковского муниципального района в проверяемом периоде внедрена комплексная многоцелевая информационная система «Школьная карта» (далее система «Школьная карта», Система). Модулем Системы является автоматизированная система учёта питания (далее АСУП), являющаяся системой контроля безналичной оплаты и учёта питания. АСУП обеспечивает взаимодействие общеобразовательного учреждения с организацией, оказывающей на основании соответствующего договора услуги по организации питания, с целью, в том числе, организации безналичной оплаты питания учащихся, учёта и контроля льготного питания, формирования отчётов, совершенствования организации учёта и своевременности расчётов за оказанные услуги по питанию учащихся.

Указанная Система создает возможность для образовательного учреждения, в том числе, обеспечить безопасность, контролируемость и прозрачность финансовых потоков, организовать безналичную оплату питания учащихся; контролировать расход денежных средств, выделяемых на организацию питания льготной категории; автоматизировать финансовый и статистический учёт питания; обеспечить персональный учёт предоставления льгот. Использование АСУП позволяет получать отчёты в разрезе режимов питания и в разрезе льготных категорий учащихся. Для адаптации, сопровождения и обслуживания программ для ЭМВ и баз данных системы «Школьная карта», муниципальными общеобразовательными учреждениями Щёлковского муниципального района заключены Соглашения с ООО Процессинговый центр «Аксиома».

В ходе выборочной проверки организации питания в учреждениях образования установлены многочисленные нарушения требований правовых актов по организации питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений.

Так, в **МАОУ СОШ № 1** установлено, что в нарушение пункта 4.5.5 Положения № 5345, в учреждении отсутствовал резервный список учащихся, которые получают питание в случае отсутствия учащихся из основного списка. Проверкой установлено, что действующие в учреждении Положение об организации питания обучающихся МБОУ СОШ № 1 и Положение о школьной столовой и организации питания обучающихся МАОУ СОШ № 1, утверждённые приказами директора от 28.08.2016 № 181-1о/д и от 30.08.2018 № 184/5од, не соответствуют требованиям Положения № 5345.

В ходе контрольного мероприятия проведена сверка представленных к проверке приказов об организации питания в МАОУ СОШ № 1, которыми утверждены списки льготных категорий, получающих бесплатное питание (далее приказы по организации питания), ежемесячных отчётов ООО «КОНЦЕПТ» о количестве детей, получивших горячее питание (далее Отчёт о питании) и Актов выполненных работ за проверяемый период. Установлено, что практически по всем месяцам проверяемого периода, в нарушение приказов директора учреждения, установивших численность обучающихся льготных категорий, получающих бесплатное питание, в Отчётах о питании их численность завышена. Всего в проверяемом периоде в результате необоснованного завышения численности обучающихся, указанной в Отчётах о питании, подписанных ответственными лицами вышеуказанных сторон, исходя из стоимости питания, предусмотренной муниципальными контрактами и договором, неправомерные расходы учреждения на указанные цели составили в 2018 году 185 563 рубля 50 копеек, за 5 месяцев 2019 года 56 173 рубля 50 копеек, всего на общую сумму 241 737 рублей 00 копеек.

Кроме того, в утверждённые директором учреждения списки учащихся, получающих бесплатное горячее питание по категории «учащиеся из многодетных семей» в период с декабря 2018 года по май 2019 года один человек включен неправомерно, т.к. не имеет такого статуса. Всего за указанный период необоснованные расходы на питание данного ученика составили 2 907 рублей 00 копеек.

Также установлено, что в апреле и мае 2019 года 26 учеников вторых, третьих и четвёртых классов льготных категорий, согласно данным представленной распечатки «Электронного журнала», отсутствовали на занятиях в школе, при этом, в Отчётах о питании за апрель и май 2019 года факты отсутствия детей не учтены, а количество детей, получивших горячее питание в течение апреля и мая не изменялось и ежедневно составляло 56 обучающихся по категории «учащиеся из многодетных семей» и 101 человек по категории «учащиеся из семей в трудной жизненной ситуации». Всего за указанный период 2019 года неправомерные расходы по оплате за горячее питание отсутствующим ученикам составили 19 836 рублей 00 копеек.

Следует отметить, что годовыми календарными учебными графиками предусмотрены дополнительные зимние каникулы для первых классов в феврале 2018 года и в феврале 2019 года (всего по пять учебных дней). Согласно приказам по организации питания в 2018 году в списках на получение льготного питания числились 15 человек, а в 2019 году - 34. При этом, отсутствие учеников первых классов из льготных списков в Отчётах о питании за февраль месяц 2018 и 2019 годов никак не учтено. Всего необоснованные расходы на оплату услуг питания ученикам 1-х классов, находящихся на дополнительных каникулах, составили 26 220 рублей 00 копеек, в том числе: 8 122 рубля 50 копеек в 2018 году и 18 097 рублей 50 копеек в 2019 году.

Кроме того, при проведении проверки установлено, что в соответствии с приказом директора от 13.03.2018 № 44-о/д 2 «Б» класс был закрыт на карантин с 13.03.2018г. по 27.03 2018г., из них: с 13 по 22 марта - учебные дни, с 23 марта - дни весенних каникул. Согласно приказам директора учреждения по организации питания, в 2018 году в списках на получение льготного питания числились 9 учеников 2 «Б» класса, отсутствие которых в Отчётах о питании за март месяц 2018 года не отражено. Всего необоснованные расходы на оплату услуг питания ученикам 2 «Б» класса, находящихся на карантине, составили 4 845 рублей 00 копеек.

Следует отметить, что представленные к проверке приказы об организации питания составлены небрежно, содержат многочисленные ошибки, одни и те же ученики в разных приказах числятся в разных классах, перепутаны имена учащихся и т.д. Кроме того, в отдельных приказах одни и те же ученики указаны дважды, в результате чего в приказах неправильно указана численность обучающихся льготных категорий, при этом в Отчётах о питании проставлена такая же численность, как в приказах. Так, в приказе от 01.12.2018 № 289/1од 4 ученика 1 «Д» класса указаны в списках по каждой льготной категории. При этом, численность в Отчётах о питании за декабрь месяц 2018 года соответствует численности, утвержденной в приказе, с учётом указанного задвоения, что свидетельствует о недостоверности указанного Отчёта о питании.

В ходе выборочной проверки организации питания в **МАОУ СОШ № 1 п. Монино** установлено, что в результате неприменения конкурсного снижения цены по договору от 09.01.2018 № 1 года необоснованно перечислены денежные средства ООО «ВАДИР» за услуги по организации питания в сумме 50 991 рубль 60 копеек.

В соответствии с пунктом 3.17 Положения об организации горячего питания, обеспечение обучающихся продуктами сухого пайка запрещено, кроме случаев возникновения аварийных ситуаций в школьной столовой или проведения экскурсий в течение учебного дня. Кроме того, условиями заключенных учреждением договоров на организацию рационального *горячего* питания выдача сухих пайков предусмотрена только в случае аварийных ситуаций. Вместе с тем, в соответствии с приказами директора учреждения и Заявкам на имя директора ООО «ВАДИР» горячее питание обучающимся льготных категорий 22, 23, 27 и 28 мая 2019 года заменено сухими пайками. При этом, в Отчете о питании за май текущего года в указанные дни значится выдача горячего питания, а выдача сухих пайков - отсутствует.

Кроме того, в соответствии с приказом директора от 27.05.2019 г. № 290/1-а, 27 мая установлено датой окончания учебных занятий. В соответствии с пунктом 3.7 Положения об организации питания горячее питание предоставляется обучающимся только в дни посещения школы. При этом, согласно данным Отчёта о питании питание осуществлялось и после указанной даты, до 31.05.2019г.

Таким образом, нарушение учреждением пунктов 3.7 и 3.17 Положения об организации питания, условий договора об организации питания и приказов директора, повлекло неправомерные расходы за услуги по организации питания в мае 2019 г. в сумме 220 920 рублей 00 копеек.

Кроме того, Приказом директора от 14.03.2018г. № 138-а о режиме работы школы 19 марта 2018 и проведении санитарного дня, 19.03.2018 г. отменены учебные занятия. При этом в Отчёте о питании за март 2018 года, 19 марта 2018 года льготные категории детей получили горячее питание на общую сумму 28 036 рублей 80 копеек. Таким образом, сведения в Отчёте о питании за указанный день в марте 2018 года являются недостоверными, а расходы на питание – необоснованными.

Кроме того, установлено, что в нарушение требований п. 52.2. Положения о закупках учреждения, информация о внесённых изменениях согласно Дополнительному соглашению № 1 от 23.09.2018г. размещена на портале ЕИС только 24.05.2019г. или позже 10 календарных дней со дня внесения изменений в договор, что является административным правонарушением.

При выборочной проверке организации питания **МАОУ СОШ № 3** установлено, что согласно Отчетам о питании за март и май 2018 года, 14 марта и 17 мая горячее питание получали льготные категории детей на сумму 53 400 рублей 00 копеек. Вместе с тем, в соответствии с приказами директора учреждения от 12.03.2018 № 120/од и от 10.05.2018 № 217/1/од, в связи с проведением апробации ЕГЭ по математике и по обществознанию, 14 марта 2018 и 17 мая 2018 года объявлены днями самоподготовки обучающихся 1-11 классов, то есть без посещения учебных занятий в школе. Таким образом, сведения в Отчетах о питании за указанные дни в марте и мае 2018 года являются недостоверными, а расходы на питание – необоснованными.

При выборочной проверке соблюдения в проверяемом периоде МАОУ СОШ № 3 требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд установлено, что в нарушение требований части 5 статьи 4 Федерального закона 223-ФЗ и пункта 52.2. Положения о закупках учреждения, информация о внесённых изменениях согласно Дополнительному соглашению от 15.11.2018 № 1 к Договору от 09.01.2018 №3 размещена на портале ЕИС только 16.08.2019г. или позже 10 календарных дней со дня внесения изменений в договор, что является административным правонарушением.

Выборочной проверкой организации питания обучающихся в **МОАУ Медвежье-Озёрская СОШ** установлено, что в соответствии с приказом директора учреждения от 12.03.2018 № 36, в связи с проведением 18 марта 2018 года выборов Президента РФ, отменены все виды занятий 17 и 19 марта 2018 года. При этом, согласно данным Отчета о питании за март 2018 года, 19 марта льготные категории учащихся получили горячее питание от ООО «ВАДИР» всего на сумму 20 997 рублей 90 копеек. В связи с чем, вышеуказанные расходы на питание 19 марта 2018 года являются неправомерными.

При выборочной проверке организации питания **МБОУ Щёлковский лицей № 7** установлено, что в 2018 году услуги по организации горячего питания осуществлялись ООО «КОНЦЕПТ» на основании муниципального контракта от 08.01.2018г. Кроме вышеуказанного муниципального контракта, в 2018 году МБОУ Щёлковский лицей № 7 без проведения конкурсных мероприятий заключило контракт от 28.11.2018 также с ООО «КОНЦЕПТ» на оказание услуг по организации рационального горячего питания на базе пищеблока заказчика на питание еще 51 человека льготной категории. При этом, потребности дополнительно в питании еще 51 человека у учреждения не было. Таким образом, несоответствие численности льготной категории по приказам учреждения численности в заключенном контракте привело к неправомерно израсходованным денежным средствам на оказание услуг по организации питания в сумме 244 858 рублей 80 копеек.

Выборочной проверкой установлено, что согласно приказу директора учреждения от 14.03.2018 № 32/2-од, в связи с работой в здании лицея избирательной комиссии и проведением выборов 18 марта 2018 года, 19 марта 2018 года объявлен день самоподготовки для учащихся 1-11 классов. Указанным приказом предусмотрена выдача сухих пайков 19 марта учащимся льготных категорий. Вместе с тем, Отчёт о питании за март 2018 года не содержит сведений о выдаче сухих пайков вместо горячего питания.

Кроме того, учреждением заключен контракт на организацию рационального горячего питания, где выдача сухих пайков условиями контракта не предусмотрена. Таким образом, выдача сухих пайков вместо горячего питания на сумму 27 588 рублей 00 копеек является неправомерной.

Следует отметить, что акт получен директором учреждения «с пояснениями». Вместе с тем в установленный Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия», утверждённым Приказом председателя Контрольно-счетной палаты городского округа Щелково от 06.05.2019 № 7, срок, пояснения не представлены.

При выборочной проверке организации питания в **МАОУ СОШ № 8** установлено, что в соответствии с приказами директора учреждения предусмотрено бесплатное питание льготным категориям детей в виде сухих пайков 23, 24, 27, 28, 29, 30 и 31 мая 2019 года, а согласно данным Отчета о питании за май 2019 года – в указанные дни, учащиеся получили горячее питание.

Выдача сухих пайков является нарушением пункта 5.1.14 контракта на оказание услуг по организации рационального горячего питания от 28.12.2018 № 1343. В связи с чем, неправомерные расходы на питание в мае 2019 года на оплату сухих пайков вместо горячего питания составили 31 350 рублей 00 копеек.

Выборочной проверкой организации питания обучающихся в **МБОУ СОШ № 11** установлено, что согласно приказу директора учреждения от 13.03.2018 № 183-ОД, в связи с проведением санитарного дня 19.03.2018г. объявлен день самоподготовки обучающихся. Вместе с тем, согласно Отчёту о питании за март 2018 года, 19.03.2018 г. льготные категории учащихся получили горячее питание от ООО «КОНЦЕПТ», выдача сухих пайков не производилась. Неправомерные расходы на питание в марте 2019 года на оплату сухих пайков вместо горячего питания составили на сумму 20 064 рублей 00 копеек.

При выборочной проверке соблюдения требований действующего законодательства Российской Федерации, Московской области, нормативных документов Щёлковского муниципального района (городского округа), в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд установлено, что информация о внесённых изменениях в Дополнительное соглашение от 01.11.2018г. № 2 к Контракту от 29.12.2017 в части увеличения цены, в нарушение пункта 5 части 3 статьи 4 Федерального закона 44-ФЗ и пункта 12.4. Контракта, на портале ЕИС на момент окончания проверки не размещена, что является административным правонарушением.

В ходе выездной проверки на пищеблоке **МБОУ Литвиновская ООШ** установлено, что согласно данным терминала «Аксиома», 16 мая 2019 года ООО «КОНЦЕПТ» реализовано продукции за наличный расчёт на сумму 1 204 рубля 00 копеек. При этом, в кассе установлено фактическое наличие денежных средств в сумме 5 857 рублей 50 копеек, что превышает сумму реализованной продукции, указанную в терминале, на 4 653 рубля 50 копеек. Таким образом, установлены излишки денежной наличности в сумме 4 653 рубля 50 копеек.

Кроме того, установлено, что в нарушение п. 8.11 раздела VIII «Требования к условиям и технологии изготовления кулинарной продукции» Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.4.5.2409-08 допущено хранение повторно замороженной продукции (печени говяжьей), при этом согласно требований данного СанПиНа мясо, полуфабрикаты, рыба и другие продукты не подлежат вторичному замораживанию и после первичной обработки должны поступать на тепловую обработку. Данное нарушение является также грубым нарушением условий контракта в части обеспечения ООО «КОНЦЕПТ» соответствия результатов услуг, требованиям качества, безопасности жизни и здоровья, а также иным требованиям сертификации, безопасности (санитарным нормам и правилам, государственным стандартам и т.п.), установленным законодательством Российской Федерации).

Кроме того, установлены излишки печени говяжьей в количестве 4,3 кг, что привело к неправомерным расходам бюджета в сумме 657 рублей 90 копеек.

Также, в ходе проверки установлено наличие в помещении нефункционирующей камеры остатков отдельных продуктов (вермишель, пшено. мука, растительное масло, какао, напиток кофейный, кисель), часть которых имеет истекший срок годности. Данный факт является грубым нарушением ООО «КОНЦЕПТ», как условий контракта, так и п. 8.29 СанПиНа 2.4.5.2409-08 в части соблюдения сроков годности пищевых продуктов, установленных изготовителем.

Также в ходе проверки установлено, что в представленных требованиях-накладных на получение продукции (пищевых продуктов) со склада ООО «КОНЦЕПТ» на пищеблок МБОУ Литвиновская ООШ с 07.05.2019г. по 16.05.2019г. имеет место поступление отдельных продуктов питания, которые не допускаются в соответствии с требованиями СанПиНа 2.4.5.2409-08 для реализации организациями общественного питания при организации питания в образовательных учреждениях (майонез, огурцы маринованные).

В соответствии с пунктом 7.1. контракта, за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств, установленных контрактом, стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (виды ответственности сторон предусмотрены в ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») и условиями контракта. В пунктах 7.5. и 7.6. контракта за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения «Исполнителем» (ООО «КОНЦЕПТ») обязательств, предусмотренных контрактом, установлены штрафные санкции в виде фиксированной суммы, которые «Заказчик» (МБОУ Литвиновская ООШ) имеет право предъявить «Исполнителю» (ООО «КОНЦЕПТ»).

На основании выявленных в ходе проверки фактов грубых нарушений ООО «КОНЦЕПТ» условий исполнения контракта на оказание услуг по организации рационального горячего питания на базе пищеблока учреждения в 2019 году МБОУ Литвиновская ООШ предложено в соответствии с условиями контракта предъявить ООО «КОНЦЕПТ» штрафные санкции в предусмотренных контрактом размерах по каждому факту выявленных грубых нарушений условий контакта, допущенных при его исполнении.

В соответствии с пунктом 3.7 Положения об организации питания **МАОУ Щёлковская гимназия**, обеспечение обучающихся продуктами сухого пайка без использования горячих блюд запрещена, кроме случаев возникновения аварийных ситуаций в школьной столовой или проведения экскурсий в течение учебного дня. Кроме того, учреждением заключались договоры на организацию рационального горячего питания, где выдача сухих пайков условиями договоров предусмотрена только в случае аварийных ситуаций. Вместе с тем, в соответствии с приказом директора учреждения, в связи с проведением мероприятия «Последний звонок», и согласно Заявке на имя генерального директора ООО «КОНЦЕПТ», вместо горячего завтрака и обеда обучающимся льготных категорий 23 мая 2019 года организована выдача сухого пайка. При этом, в Отчёте о питании детей льготной категории за 23.05.2019г. указана стоимость горячего питания. Сухие пайки в Отчёте о питании отсутствуют. Всего, согласно Отчёту о питании, стоимость питания 23.05.2019г. составила 27 987 рублей 00 копеек. Таким образом учреждением допущено нарушение пункта 3.7 Положения организация питания МАОУ Щёлковская гимназия ЩМР МО и пункта 5.1.10 договора на оказание услуг по организации рационального горячего питания от 09.01.2019 № П-2019, что повлекло необоснованные расходы в указанной сумме.

В ходе выборочной проверки организации питания **в МАОУ СОШ № 17** установлено, что в результате неприменения конкурсного снижения цены при расчёте стоимости услуг по организации горячего питания в учреждении в январе и сентябре 2018 года, необоснованно перечислены ООО «Комбинат школьного питания» денежные средства в объёме 404 196 рублей 00 копеек. Кроме того, излишне оплачены денежные средства ООО «Комбинат школьного питания» в сумме 712 200 рублей 00 копеек. Таким образом, всего при исполнении договоров по организации горячего питания необоснованно перечислены ООО «Комбинат питания и оптовой торговли» в 2018 году денежные средства на общую сумму 1 116 396 рублей 00 копеек. В период проверки представлены платёжные поручения от 16.08.2019г. №№ 612, 613 по восстановлению ООО «Комбинат питания и оптовой торговли» в бюджет излишне перечисленных денежных средств на общую сумму 889 368 рублей 00 копеек. Кроме того, к проверке представлена копия гарантийного письма ООО «Комбинат питания и оптовой торговли» от 15.08.2019 № 45/2019 о восстановлении остатка задолженности по расчётам по договорам, заключенным в 2018 году, в сумме 227 028 рублей 00 копеек до 31.12.2019.

При выборочной проверке соблюдения в проверяемом периоде МАОУ СОШ № 17 требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд установлено, что в нарушение требований ч.5 ст.4 Федерального закона № 223-ФЗ и пункта 52.2. Положения о закупках учреждения, информация о внесённых изменениях согласно Дополнительному соглашению от 30.11.2018 № 2 к Договору от 02.10.2018 №30/09-18, размещена на портале ЕИС только 16.08.2019г. или позже 10 календарных дней со дня внесения изменений в Договор, что является административным правонарушением.

При проверке в МАДОУ детский сад № 55 «Сказка» установлено, что согласно конкурсной документации, в том числе техническому заданию и проекту договора, Исполнитель в лице ООО «КОНЦЕПТ» обязан обеспечить, в числе прочих условий, соответствие фактического меню, утвержденному в Роспотребнадзоре, примерному 10-дневному меню, которое указано в Приложении № 1 к техническому заданию. Проверкой установлено, что в ходе исполнения вышеуказанных контрактов, в Приложении № 1 к ним, произведена самовольная необоснованная замена 10-ти дневного меню, заявленного в техническом задании и утвержденного в Роспотребнадзоре, на другое меню, разработанное ООО «КОНЦЕПТ», содержащее другие блюда по всем дням меню и не утверждённое в Роспотребнадзоре, что является нарушением пунктов 5.1.2 и 5.1.8 заключенных контрактов.

При проверке использования образовательными учреждениями *муниципального имущества* для организации питания установлено, что согласно п.3.3 Порядка предоставления муниципального имущества Щёлковского муниципального района Московской области в аренду и безвозмездное пользование (далее – Порядок предоставления муниципального имущества), утверждённого постановлением Администрации Щёлковского муниципального района Московской области от 28.08.2013 № 2511, передача муниципального недвижимого имущества в аренду и безвозмездное пользование муниципальными предприятиями и муниципальными учреждениями Щёлковского муниципального района должна осуществляться с предварительного письменного согласия администрации. Установлено, что в нарушение указанного пункта Порядка предоставления муниципального имущества, передача имущества в безвозмездное пользование в 2018 году осуществлялась всеми образовательными учреждениями без предварительного согласия администрации, а в 2019 году предварительное согласие своевременно получено только одним образовательным учреждением – МАДОУ детский сад № 31. Таким образом, передача муниципального имущества в проверяемом периоде произведена практически всеми учреждениями образования самовольно.

Следует отметить, что в Контрольно-счётную палату представлено письмо заместителя Главы Администрации Щёлковского муниципального района Ю.Н. Радионова на имя и.о. Главы Щёлковского муниципального района Ивановой И.В. от 16.12.2017 № 21Р-5/711, с просьбой дать в исключительном порядке письменное согласие собственника на передачу муниципальными образовательными учреждения недвижимого муниципального имущества, закреплённого за ними на праве оперативного управления, поставщикам, оказывающим услуги, в соответствии с заключенными договорами (контрактами) на организацию рационального питания на базе пищеблоков муниципальных образовательных учреждений на период 2018-2019г.г. и разрешить комбинатам детского питания не взимать плату за пользование коммунальными услугами на пищеблоках, переданных в безвозмездное пользование. В период проверки установлено, что учреждения образования разместили в ЕИС информацию о закупках услуг по организации рационального горячего питания на базе пищеблока заказчика с приложением проектов муниципальных контрактов на 2018 год, в которых уже предусмотрена передача недвижимого имущества в безвозмездное пользование, значительно раньше даты вышеуказанного письма. Таким образом, у учреждений образования не было оснований для включения в проект контракта указанного условия о передаче имущества. Кроме того, данное письмо противоречит требованиям пункта 6.1 Порядка предоставления муниципального имущества, где установлено, что за получением согласия должно обращаться учреждение – обладатель прав, а не заместитель Главы Администрации Щёлковского муниципального района.

Кроме того, в ходе проведения проверки установлено, что в двух образовательных учреждениях - **МБОУ СОШ №2 им. С.И. Руденко п. Монино** и **МБДОУ детский сад № 37 «Радуга»** право оперативного управления на переданные нежилые здание не зарегистрировано, в связи с чем, распоряжение (управление) этим имуществом до момента регистрации осуществлялось неправомерно.

В силу [пункта 1 статьи 216](garantF1://10064072.216015) Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) право оперативного управления относится к вещным правам лиц, не являющихся собственниками. Пунктом 1 статьи 131 ГК РФ предусмотрена государственная регистрация права оперативного управления. Согласно пункту 2 статьи 8.1. ГК РФ право оперативного управления на недвижимое имущество возникает с момента государственной регистрации. Таким образом, вышеуказанные учреждения не вправе сдавать имущество в аренду, передавать в безвозмездное пользование и иным способом распоряжаться недвижимым имуществом до государственной регистрации за ними права оперативного управления. Однако, в нарушение вышеуказанных норм, МБОУ СОШ №2 им. С.И. Руденко п. Монино и МБДОУ детский сад № 37 «Радуга» заключены договоры безвозмездного пользования в 2018 году и в 2019 году с организациями, оказывающими услуги питания.

Кроме того, пунктом 7.3 Порядка предоставления муниципального имущества определено, что условием безвозмездного пользования имуществом является обязанность ссудополучателя нести расходы по оплате коммунальных услуг, содержанию и эксплуатации полученного муниципального недвижимого имущества. В случае нахождения объекта недвижимого имущества в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципальных организаций, при отсутствии технической возможности установки дополнительных счётчиков, определяемой коммунальными предприятиями, обеспечивающими поставку коммунальных услуг на объект недвижимого имущества, ссудополучатель недвижимого имущества заключает с ссудодателем – балансодержателем недвижимого имущества договор на оплату коммунальных услуг расчётным путём, учитывая занимаемую площадь, количество используемых электроприборов, нормативы потребления воды и иные показатели.

В ходе проверки установлено, что в 2018 году образовательные учреждения в нарушение Порядка предоставления муниципального имущества, не заключали подобных договоров, в 2019 году – такой договор заключило только МАДОУ детский сад № 25 «Малыш». Причём ООО «КОНЦЕПТ» всячески уклонялось от заключения договора на возмещение затрат по вывозу ТБО и коммунальных расходов, при этом данная обязанность со стороны ООО «КОНЦЕПТ» была определена в договоре безвозмездного пользования имуществом. Только в период проведения проверки между сторонами заключен договор и погашен долг ООО «КОНЦЕПТ» по оплате за потреблённые коммунальные услуги за 6 месяцев 2019 года на сумму 207 317 рублей 52 копейки. При этом договор на возмещение расходов по вывозу отходов с ООО «КОНЦЕПТ» до настоящего времени учреждением не заключен, и в проверяемый период учреждение самостоятельно осуществляет вывоз отходов на основании договоров, заключенных на 2018 год с ООО «Комспецтех» и ООО «Эль энд Ти»; на 2019 год - с ООО «Хартия». При проведении проверки в МАДОУ детский сад № 55 «Сказка» установлено, что согласно условиям контракта по организации рационального горячего питания на базе пищеблока заказчика на 2019 год, кроме обязанности заключения договора на безвозмездное пользование имуществом Заказчика, Исполнитель в лице ООО «КОНЦЕПТ» обязан за свой счёт обеспечить в течении всего срока действия контракта своевременный вывоз ТКО и пищевых отходов с использованием соответствующей тары. Вместе с тем согласно письму заведующего МАДОУ детский сад № 55 «Сказка» от 20.06.2019 № 26, с 01.01.2019г. отходы в полном объёме вывозятся детским садом самостоятельно, в соответствии с договором от 09.01.2019 № 1691-2019/МО, заключенным между МАДОУ детский сад № 55 «Сказка» и ООО «Хартия». В свою очередь, ООО «КОНЦЕПТ» также заключило с ООО «Хартия» договор № 2768-2019/МО, согласно которому, ООО «Хартия» обязуется, начиная с 1 января 2019 года, два раза в неделю принимать отходы с мест их накопления, находящихся на 61 объекте образовательных учреждений, в том числе и у МАДОУ детский сад № 55 «Сказка». Между тем согласно письму ООО «КОНЦЕПТ» от 20.06.2019г. без номера в адрес МАДОУ детский сад № 55 «Сказка», ООО «Хартия» за истекший период 2019 года не выполнило ни один пункт договорных обязательств. Таким образом, не только детскому саду № 55, но и другим образовательным учреждениям городского округа Щёлково приходится оплачивать услуги по вывозу отходов за счёт средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

ООО «КОНЦЕПТ» действовало незаконным способом и при заключении договора на оказание услуг по организации рационального горячего питания в 2018 году в **МАДОУ детский сад № 25 «Малыш»**. Так, в техническом задании и в проекте договора одним из условий конкурса определено, что при заключении договора на оказание услуг по организации рационального горячего питания на пищеблоке Заказчика, Исполнитель должен заключить с ним *договор аренды* используемого помещения для возмещения коммунальных расходов, затраченных при оказании услуг по организации рационального горячего питания. При этом ООО «КОНЦЕПТ» при рассмотрении проекта договора, направленного ему учреждением в электронном виде для заполнения реквизитов и подписания, без согласования с Заказчиком самовольно исключил существенное условие о заключении им договора аренды используемого помещения для возмещения коммунальных расходов, затраченных при оказании услуг по организации рационального горячего питания на базе пищеблока Заказчика, что явилось грубым нарушением условий конкурсной документации и исключило в дальнейшем возможность заключения договора аренды используемого помещения пищеблока и возмещения коммунальных расходов, затраченных при оказании услуг по организации рационального горячего питания воспитанников ДОУ. В период проверки произведён расчёт недополученной арендной платы за используемое ООО «КОНЦЕПТ» недвижимое имущество, согласно которому в 2018 году учреждением недополучено 239 063 рубля 40 копеек.

Установлено, что в муниципальных контрактах (договорах) на оказание услуг по организации рационального горячего питания на базе пищеблоков заказчиков цена контракта указана с учётом всех расходов исполнителей, связанных с оказанием услуг, что является существенным условием контракта (договора). Между тем большинством учреждений заключены договоры безвозмездного пользования на 2018 и 2019 годы, где установлена их обязанность нести расходы по оплате коммунальных услуг, а согласно дополнительным соглашениям к договорам - нести расходы по содержанию и эксплуатации переданного в пользование муниципального недвижимого имущества, что противоречит существенным условиям заключенных контрактов (договоров).

Установлено, что образовательные учреждения, заключив договоры на передачу недвижимого имущества в безвозмездное пользование с условиями, полностью противоречащими требованиям Порядка предоставления муниципального имущества, понесли незаконные расходы на оплату коммунальных услуг поставщиков, оказывающих услуги по организации горячего питания, чем нанесли ущерб бюджету Щёлковского муниципального района. Согласно сведениям, предоставленным Комитетом по образованию и МКУ ЩМР МО **«Хозяйственно-транспортное управление по социальной сфере",** только за период 2018 год - 4 месяца 2019 года указанные расходы составили 31 536,5 тыс. рублей, в том числе: за 2018 год – 21 215,1 тыс. рублей, за 4 месяца 2019 года – 10 321,4 тыс. рублей.

Вышеуказанные нарушения, допущенные учреждениями образования, свидетельствуют о том, что Комитет по образованию не должным образом выполнял в проверяемом периоде возложенные на него функции, установленные п. 2.2.18. Положения о Комитете по образованию, утверждённого Решением Совета депутатов городского округа Щёлково от 23.04.2019 № 934/87, по осуществлению контроля за содержанием зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, а также п. 2.2.33. данного Положения в части юридического сопровождения подведомственных образовательных учреждений.

Председателем Комитета по образованию Администрации городского округа Щёлково представлены разногласия к акту по результатам контрольного мероприятия на объекте Комитет по образованию Администрации городского округа Щёлково.

В ответ на разногласия подготовлено заключение Контрольно-счётной палаты, согласно которому, факты, изложенные в акте проверки, оставлены без изменений.

Таким образом, в ходе выборочной проверки организации питания в учреждениях образования установлены многочисленные нарушения требований правовых актов по организации питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений:

- необоснованно перечислены денежные средства организациям, оказывающим услуги по организации рационального горячего питания, в результате неприменения конкурсного снижения цены при расчёте стоимости услуг по организации горячего питания в 2018 году;

- излишне перечислены денежные средства за услуги по организации рационального горячего питания;

- неправомерные расходы за услуги по организации питания (сухие пайки);

- необоснованные расходы за неоказанные услуги по организации питания в дни отмены занятий (санитарные дни, дни самоподготовки);

- неправомерные расходы за услуги по организации питания в результате необоснованного завышения численности обучающихся;

- неправомерные расходы за услуги по организации питания отсутствующих учеников (карантин, допканикулы 1 классов, отсутствие согласно данным школьного портала);

- предоставление питания не в соответствии с льготной категорией;

- отсутствие резервных списков учащихся, которые получали питание в случае отсутствия учащихся из основного списка;

- неправомерно израсходованные денежные средства на оказание услуг по организации питания в связи с несоответствием численности льготных категорий по приказам, численности, указанной в заключенном контракте;

- нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В период проведения проверки в бюджет Щёлковского муниципального района восстановлены денежные средства в размере 889 368 рублей 00 копеек.

Кроме того, установлены нарушения Порядка предоставления муниципального имущества в части неправомерного заключения договоров безвозмездного пользования без предварительного согласия собственника муниципального недвижимого имущества, оплаты коммунальных услуг поставщиков, оказывающих услуги по организации горячего питания, распоряжения имуществом без регистрации права оперативного управления.

По результатам контрольного мероприятия составлен 31 протокол в отношении должностных лиц, совершивших административные правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частями 1 и 2 статьи 12.2 Кодекса об административных правонарушениях Московской области.

Кроме того, материалы проверки направлены в Главное контрольное управление Московской области и Управление Федеральной антимонопольной службы по Московской области для определения меры ответственности в отношении должностных лиц, допустивших нарушения законодательства в сфере закупок.

По итогам проверки руководителям проверяемых объектов направлены представления с требованием устранения выявленных нарушений, восстановления в бюджет незаконно израсходованных средств, определения виновных лиц, допустивших нарушения, и меру их ответственности.