

Заключение Контрольно-счётной палаты Щёлковского муниципального района Московской области на проект решения Совета депутатов городского поселения Загорянский Щёлковского муниципального района Московской области «О бюджете городского поселения Загорянский на 2016 год»

Для проведения экспертизы и подготовки заключения в Контрольно-счётную палату представлены документы по перечню, установленному статьёй 184.2 БК РФ и статьёй 15 Положения о бюджетном процесса поселения

Проект бюджета поселения на 2016 год составлен и вынесен на рассмотрение и утверждение сроком на один год, что соответствует сроку, установленному ст.169 БК РФ.

Проект бюджета городского поселения Загорянский на 2016 год представлен Советом депутатов городского поселения Загорянский в Контрольно-счётную палату 02.11.2015 г., чем соблюден срок внесения проекта о бюджете в Совет депутатов городского поселения Загорянский, установленный статьёй 185 БК РФ и статьёй 13 Положения о бюджетном процессе в городском поселении Загорянский (далее - Положения о бюджетном процессе).

При проведении экспертизы проекта бюджета поселения на предмет применения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации", утвержденных Приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. N 65н, установлены следующие нарушения:

- неверно отражен код поступлений в бюджет поселения земельного налога. В Приложении № 1 к проекту о бюджете поселения на 2016 год указано, что данные доходы зачисляются по коду 182 1 06 06000 13 0000 110, тогда как, согласно Приложению 1 к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, данный налог следует указывать по коду 182 1 06 06000 00 0000 110.

- в Приложениях 4 и 5 к проекту о бюджете поселения на 2016 год услуги по транспортировке умерших в морг с мест обнаружения или происшествия неверно отнесены в раздел «Социальная политика», подраздел 1006 "Другие вопросы в области социальной политики". По данному разделу подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов исполнительной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, учреждений, осуществляющих руководство и управление в сфере социальной политики, расходы на разработку общей политики, программ, планов и бюджетов в области социальной политики, а также расходы на иные мероприятия в области социальной политики, которые не могут быть отнесены ни к одному из перечисленных подразделов;

- коды бюджетной классификации расходов указаны с нарушением Приказа Минфина России от 08.06.2015 N 90н «О внесении изменений в указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. N 65н».

Основные характеристики представленного проекта бюджета городского поселения Загорянский на 2016 год составляют:

- доходы – 95 056,5 тыс. рублей;
- расходы – 115 791,7 тыс. рублей;
- дефицит бюджета на 2016 год планируется в объеме 20 735,2 тыс. рублей или 21,9 % к предполагаемому годовому объёму доходов бюджета городского поселения. В соответствии с абзацем 1 пункта 3 статьи 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Согласно нормам абзаца 3 пункта 3 статьи 92.1 БК РФ, в случае наличия в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижения остатков средств на

счетах по учёту средств местного бюджета, дефицит местного бюджета может превысить установленные ограничения в пределах суммы снижения данных остатков. В данном случае норматив превышен в связи с планируемым остатком по состоянию на 01.01.2016г. на счёте бюджета поселения в сумме 30 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 19 текстовой части бюджета поселения предельный объём муниципальных заимствований в бюджет городского поселения Загорянский в 2016 году установлен в размере 2 000,0 тыс. рублей. В связи с чем, статьёй 18 текстовой части проекта бюджета предусмотрены расходы на обслуживание муниципального долга в сумме 50,0 тыс. рублей.

В соответствии с абзацем 1 статьи 14 текстовой части проекта бюджета поселения, *предельный объём муниципального долга* поселения на 2016 год установлен в размере 2 000,0 тыс. рублей, что соответствует нормативу, установленному пунктом 3 статьи 107 БК РФ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 20 текстовой части, в проекте бюджета поселения утверждены бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда городского поселения Загорянский на 2016 год в размере 6 145,6 тыс. рублей.

Согласно пункту 1 статьи 21 текстовой части проекта бюджета на 2016 год, размер резервного фонда администрации городского поселения установлен в сумме 200,0 тыс. рублей, что составляет 0,2 % к общим расходам бюджета поселения, что, соответствует ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 81 БК РФ, согласно которой размер резервного фонда администраций не должен превышать 3 % от общего объёма расходов бюджета.

Ставка арендной платы на недвижимое имущество на 2016 год установлена статьёй 5 текстовой части проекта бюджета в размере 2 810,0 тыс. рублей за 1 кв. м. в год.

Статьёй 6 текстовой части проекта бюджета устанавливается, что 20 % прибыли муниципальных унитарных предприятий городского поселения Загорянский, остающейся после уплаты ими налогов, сборов и иных обязательных платежей, зачисляются в бюджет поселения.

В нарушение требований пункта 3 статьи 184.1 БК РФ:

- в текстовой части проекта бюджета городского поселения Загорянский на 2016 год *не в полном объёме* установлен объем межбюджетных трансфертов, *получаемых* из других бюджетов и (или) *предоставляемых* другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году. Статьёй 23 текстовой части проекта бюджета поселения на 2016 год предусмотрен только объём субвенции, предоставляемой из бюджета Московской области в размере 538,0 тыс. рублей. В то же время, в проекте бюджета поселения на 2016 год предусмотрены еще и расходы на межбюджетные трансферты в размере 1 050,0 тыс. рублей. Данные межбюджетные трансферты также следует указать в текстовой части решения о бюджете на 2016 год;

- в статье 1 текстовой части проекта бюджета городского поселения Загорянский на 2016 год общий объём бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств поселения установлен в размере 804,0 тыс. рублей, а в Приложениях 4, 5 и 9 к проекту решения о бюджете на 2016 год - в объёме *360,0 тыс. рублей*. Следует внести изменения в текстовую часть бюджета по данному виду расходов.

Доходная часть бюджета сформирована в соответствии с видами доходов, определенных главой 9 БК РФ.

Прогнозируется, что в бюджет городского поселения Загорянский в 2016 году поступят доходы в общей сумме 95 056,5 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 94 518,5 тыс. рублей;
- безвозмездные поступления – 538,0 тыс. рублей.

Структура доходной части бюджета сложилась следующим образом:

- 99,4 % - налоговые и неналоговые поступления;
- 0,6 % - безвозмездные поступления;

Прогнозируется, что в доходах бюджета городского поселения Загорянский в 2016 году наибольший удельный вес будут составлять налоговые доходы. Их доля в общей сумме доходов составит 94,0 % против ожидаемых 91,4 % в 2015 году. В то же время, прогнозируется снижение доли безвозмездных поступлений в общей сумме доходов: с ожидаемых 6,5 % в 2015 году до 0,6 % в 2016 году. Доля неналоговых доходов в общей сумме доходов прогнозируется в размере 5,4 %, то есть с увеличением, в сравнении с ожидаемым исполнением 2015 года (2,1 %). Таким образом, доля собственных доходов в общей сумме доходов бюджета увеличивается, что, в свою очередь свидетельствует о положительной динамике исполнения доходной части бюджета.

В целом доходы поселения уменьшатся на 5 385,5 тыс. рублей или на 5,4 % по сравнению с ожидаемым исполнением 2015 года. Уменьшение доходной части бюджета запланировано за счёт уменьшения безвозмездных поступлений и поступлений налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, по сравнению с ожидаемым исполнением в 2015 году.

Поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения в 2016 году прогнозируются в сумме 94 518,5 тыс. рублей или с ростом на 0,6 % к ожидаемому исполнению бюджета за 2015 год.

Наибольший удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов занимает земельный налог (66,01 %), наименьший - доходы от перечисления части прибыли МУП (0,01 %) и штрафы, санкции, возмещение ущерба (0,01 %).

Прогнозируется, что в 2016 году общая сумма налога на доходы физических лиц в бюджете городского поселения Загорянский составит 13 155,9 тыс. рублей, что больше исполнения в 2014 году на 1 765,5 тыс.

рублей и больше ожидаемых поступлений данного налога в 2015 году на 256,9 тыс. рублей.

Расчёт суммы налога произведён исходя из норматива зачисления данного налога в соответствии с бюджетным законодательством и законодательством Московской области, оценки налогооблагаемой базы по налогу в 2015 году, с учётом коэффициента роста фонда заработной платы в 2016 году, предусмотренного прогнозом социально-экономического развития поселения на 2016 год, и с учётом темпов роста фактических поступлений налога за предыдущие годы.

В соответствии со статьёй 3 проекта закона Московской области «О бюджете Московской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», городскому поселению Загорянский утверждены нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов), городских (сельских) поселений Московской области доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащих распределению в консолидированный бюджет Московской области, на 2015 год в размере 0,0445 %. Следует отметить, что в представленной Пояснительной записке указан норматив, утверждённый Законом Московской области «О бюджете Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в размере 0,3589 %.

Прогнозируется, что всего в 2016 году данного вида доходов поступит в бюджет городского поселения в объёме 6 132,6 тыс. рублей, что составляет 6,5 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения, в том числе:

- доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо – 1 903,8 тыс. рублей;

- доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей – 49,0 тыс. рублей;

- доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин – 4 169,8 тыс. рублей;

- доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин – 10,0 тыс. рублей.

Налоги на имущество в бюджет городского поселения Загорянский в 2016 году должны поступить в объёме 70 097,0 тыс. рублей, что составляет 74,2 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов городского поселения. В представленном администрацией поселения проекте бюджета на 2016 год, данные налоги запланированы в сумме, выше поступлений 2014 года на 22 815,8 тыс. рублей и ниже ожидаемого исполнения 2015 года на 2 464,4 тыс. рублей.

В состав налогов на имущество входят налог на имущество физических лиц и земельный налог. В соответствии с пунктом 1 статьи 61 БК РФ, *налог на имущество физических лиц* и *земельный налог* зачисляются в доходы бюджетов поселений по нормативу 100 %. Прогнозируется, что в 2016 году в бюджет поселения поступит налога на имущество физических лиц в сумме 7 670,0 тыс. рублей, что составляет 8,1 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов поселения и выше ожидаемой оценки текущего года на 268,2 тыс. рублей. Планируемый объём поступлений данного налога в 2016 году определён на основе оценки планируемых поступлений за 2015 год и коэффициента дефлятора на 2016 год в размере 1,329 (согласно Проекту Приказа Минэкономразвития России "Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2016 год"). Планируется, что в 2016 году поступления *земельного налога* в бюджет поселения составят 66,0 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов или 62 427,0 тыс. рублей, что больше исполнения 2014 года на 22 088,1 тыс. рублей и меньше ожидаемых поступлений в 2015 году на 2 732,6 тыс. рублей. Объём поступлений *земельного налога* рассчитан с учётом начисленного к уплате данного налога на территории поселения в 2015 году, а также с учётом актуализации кадастровой оценки земель.

В бюджете городского поселения Загорянский на 2016 год предусмотрены поступления доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в сумме 2 585,0 тыс. рублей, что выше ожидаемого исполнения 2015 года на 1 008,4 тыс. рублей и составляет 2,7 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов.

Планируется, что в 2016 году поступления *арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений*, в бюджете поселения составят 1,8 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов или 1 700,0 тыс. рублей, что на 599,0 тыс. рублей больше ожидаемых поступлений 2015 года. Сумма поступлений арендной платы за земли, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, запланирована на 2016 год исходя из оценки фактических поступлений в 2015 году, поступления задолженности, с учётом норматива отчислений в бюджет поселения в размере 50,0 % (в соответствии со статьёй 62 БК РФ).

Доходы от сдачи имущества в аренду определены в проекте бюджета в сумме 80,0 тыс. рублей, что больше ожидаемого исполнения 2015 года на 13,7 тыс. рублей. Данный вид доходов запланирован исходя из ожидаемых поступлений платежей за аренду муниципального имущества в 2015 году и запланированной в статье 5 проекта бюджета базовой ставки арендной платы на 2016 год в размере 2 810,0 тыс. рублей за 1 кв. м в год.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей МУП, в бюджете поселения на 2016 год запланированы в объёме 5,0 тыс. рублей, что соответствует утверждённому объёму поступлений в 2015 году, который, в свою очередь, отсутствует в ожидаемом исполнении 2015 года. Согласно статье 6 текстовой части проекта бюджета поселения на 2015 год, отчисления от прибыли муниципального предприятия городского поселения Загорянский, остающейся после уплаты им налогов и иных обязательных платежей,

зачисляются в бюджет поселения в соответствии с законодательством РФ, по нормативу 20,0 %.

Прочие поступления от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности запланированы на 2016 год в сумме 800,0 тыс. рублей, что выше ожидаемых поступлений текущего года на 390,7 тыс. рублей. Планируется, что данные доходы поступят в бюджет городского поселения от платы за наём жилых помещений по договорам социального найма, исходя из размера платы 7,80 рублей за 1 кв.м. общей площади жилого помещения в месяц.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов включают в себя доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. На 2016 год администрацией поселения запланирован объём данных поступлений в сумме 1 820,0 тыс. рублей, что на 1 755,3 тыс. рублей больше ожидаемых исполнений 2015 года. Расчёт данного вида доходов произведён исходя из количества площадей земельных участков, предполагаемых к продаже в 2016 году, и из норматива зачислений в бюджет поселения в размере 50% (статья 62 БК РФ) за земельные участки, расположенные в границах городского поселения Загорянский.

В бюджете городского поселения Загорянский на 2016 год предусмотрены поступления доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в сумме 715,0 тыс. рублей, что выше ожидаемого исполнения 2015 года на 255,7 тыс. рублей и составляет 0,8 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов.

В состав данных доходов входят: *прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов поселений, доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесённых в связи с эксплуатацией имущества поселений, и прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений.*

Планируется, что в 2016 году поступления *прочих доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов поселений*, в бюджет поселения составят 0,2 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов или 200,0 тыс. рублей, что в 2,1 раза больше ожидаемых поступлений 2015 года.

Планируется, что в 2016 году поступления *доходов, поступающих в порядке возмещения расходов, понесённых в связи с эксплуатацией имущества поселений*, в бюджете поселения составят 0,03 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов или 25,0 тыс. рублей, что на 4,6 тыс. рублей больше ожидаемого поступления 2015 года.

Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений, в бюджете поселения на 2016 год запланированы в объёме 490,0 тыс. рублей, что больше планируемого объёма поступлений в 2015 году на 116,2 тыс. рублей.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба запланированы на 2016 год в сумме 13,0 тыс. рублей, что меньше ожидаемых поступлений текущего года в 2 раза.

Безвозмездные поступления запланированы в бюджете городского поселения Загорянский на 2016 год в сумме 538,0 тыс. рублей, что в 3,7 раза меньше, чем поступило в бюджет поселения в 2014 году и в 12,1 раза меньше, чем ожидается к поступлению в 2015 году.

В проекте бюджета поселения на 2016 год городскому поселению Загорянский согласно проекту Закона Московской области "О бюджете Московской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" планируется выделение субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в размере 538,0 тыс. рублей. Другие безвозмездные поступления в проекте бюджета не запланированы.

Расходы бюджета городского поселения Загорянский на 2016 год запланированы в объёме 115 791,7 тыс. рублей, что на 33 091,7 тыс. рублей

или на 40,0 % больше исполнения 2014 года и больше на 11 543,1 тыс. рублей или на 11,1 % ожидаемого исполнения в 2015 году.

В ходе проведения экспертизы установлено, что, в соответствии с пунктом 2 статьи 172 БК РФ, проект бюджета городского поселения Загорянский на 2016 год сформирован с применением программно-целевого метода. В городском поселении Загорянский расходы по программному методу составляют 93,2 % от общих расходов бюджета поселения или 107 907,6 тыс. рублей и 6,8 % от общих расходов бюджета, или 7 884,1 тыс. рублей запланировано направить на реализацию непрограммных мероприятий.

Всего в 2016 году в городском поселении Загорянский планируется реализация 10 муниципальных программ.

Следует отметить, что внесенные изменения в муниципальные программы в течение 2015 года были утверждены без проведения экспертиз Контрольно-счётной палаты Щёлковского муниципального района Московской области.

Объём финансирования муниципальных программ представлен в следующей таблице:

№	Наименование муниципальной программы	Утверждено, согласно Паспорту муниципальной программы	Предусмотрено в проекте бюджета на 2016 год	Отклонения (+/-)
1	2	3	4	5
1.	Муниципальная программа городского поселения Загорянский "Молодое поколение городского поселения Загорянский на 2014-2016 годы"	2 966,9	2 966,9	-
2.	Муниципальная программа городского поселения Загорянский "Спорт городского поселения Загорянский на 2014-2016 г.г"	5 812,4	5 812,4	-
3.	Муниципальная программа городского поселения Загорянский "Культура городского поселения Загорянский в 2014-2016 г.г"	9 857,0	9 857,0	-
4.	Муниципальная программа городского поселения Загорянский "Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения городского поселения Загорянский на 2014-2016 годы"	595,0	790,0	+195,0
5.	Муниципальная программа городского поселения Загорянский "Энергоэффективность и развитие энергетики городского поселения Загорянский в 2014-2016 г.г"	9 300,0	9 300,0	-
6.	Муниципальная программа городского поселения Загорянский "Развитие дорожного хозяйства городского поселения Загорянский в 2014-2016 г.г" в том числе:	39 106,1	27 548,9	-11 557,2

	<i>средства поселения</i>	27 548,9	27 548,9	-
	<i>средства областного бюджета</i>	5 015,2	-	-5 015,2
	<i>внебюджетные средства</i>	6 542,0	-	-6 542,0
7.	Муниципальная программа городского поселения Загорянский "Развитие жилищно-коммунального хозяйства городского поселения Загорянский в 2014-2016 г.г" в том числе:	28 506,2	19 721,5	-8 784,7
	<i>средства бюджета поселения</i>	19 721,5	19 721,5	-
	<i>другие источники</i>	7 885,5	-	-7 885,5
	<i>средства областного бюджета</i>	899,2	-	-899,2
8.	Муниципальная программа городского поселения Загорянский "Архитектура и градостроительство городского поселения Загорянский в 2014-2016 г.г"	800,0	800,0	-
9.	Муниципальная программа городского поселения Загорянский "Социальная поддержка населения городского поселения Загорянский в 2014-2016 г.г"	360,0	360,0	-
10.	Муниципальная программа городского поселения Загорянский "Эффективная власть" на 2015-2019 годы	30 750,9	30 750,9	-
	Итого по программам	128 054,5	107 907,6	-20 146,9
	из них:			
	<i>за счёт средств бюджета поселения</i>	107 712,6	107 907,6	+195,0
	<i>за счёт средств областного бюджета</i>	5 914,4	-	-5 914,4
	<i>другие источники</i>	14 427,5	-	-14 427,5

Как видно из представленной таблицы, разница в сумме 20 146,9 тыс. рублей сложилась за счёт не запланированных в бюджете на 2016 год средств из *других источников и средств областного бюджета* по муниципальным программам "Развитие дорожного хозяйства городского поселения Загорянский в 2014-2016 г.г"» в сумме 11 557,2 тыс. рублей и "Развитие жилищно-коммунального хозяйства городского поселения Загорянский в 2014-2016 г.г" в сумме 8 784,7 тыс. рублей. Также, в ходе проведения экспертизы на проект решения Совета депутатов городского поселения Загорянский Щёлковского муниципального района Московской области «О бюджете городского поселения Загорянский на 2016 год», выявлено несоответствие утвержденного финансирования на 2016 год и финансирования согласно Паспорта муниципальной программы "Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения городского поселения Загорянский на 2014-2016 годы" в сумме 195,0 тыс. рублей. При проведении экспертизы установлено, что данное расхождение финансирования возникло в связи с допущенной ошибкой в Паспорте муниципальной программы "Обеспечение безопасности жизнедеятельности

населения городского поселения Загорянский на 2014-2016 годы", где вместо 790,0 тыс. рублей указан объём финансирования на 2016 год - 595,0 тыс. рублей.

В проекте бюджета на 2016 год наибольший удельный вес в общей сумме расходов занимают разделы «Жилищно-коммунальное хозяйство» (33,8 %) и «Общегосударственные вопросы» (31,4 %), а наименьший - «Национальная оборона» (0,5 %) и «Обслуживание государственного и муниципального долга» (0,04 %).

Уменьшение расходов городского поселения на 2016 год, по сравнению с ожидаемым исполнением 2015 года, планируется по таким разделам как:

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 416,8 тыс. рублей или на 1,1 %;

- «Физическая культура и спорт» - на 4 253,1 тыс. рублей или на 42,3 %.

Увеличение расходов на 2016 год, в сравнении с ожидаемым исполнением 2015 года, предусматривается по следующим разделам:

- «Общегосударственные вопросы» - на 5 593,6 тыс. рублей или на 18,2 %;

- «Национальная оборона» - на 60,0 тыс. рублей или на 12,6 %;

- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 292,9 тыс. рублей или на 58,9 %;

- «Национальная экономика» на 9 071,2 тыс. рублей или на 87,6 %;

- «Образование» - на 1 330,8 тыс. рублей или на 81,3 %;

- «Культура и кинематография» - на 847,6 тыс. рублей или на 9,4 %.

- «Социальная политика» - на 277,9 тыс. рублей или на 52,8 %;

Расходы по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» в 2016 году запланированы в размере 50,0 тыс. рублей, что соответствует плану 2015 года, при этом исполнение данного вида расхода в 2015 году не ожидается.

Расходы по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» на 2016 год не

запланированы, при ожидаемом исполнении в 2015 году в сумме 1 311,0 тыс. рублей.

Анализ проекта расходов бюджета городского поселения Загорянский на 2016 год показал, что расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» предусматривается увеличить, по сравнению с ожидаемыми показателями 2015 года, на 5 593,6 тыс. рублей или на 18,2 %. Всего на решение общегосударственных вопросов предусматривается направить 36 359,0 тыс. рублей. Удельный вес расходов, планируемых на финансирование общегосударственных вопросов в общей сумме расходов городского поселения Загорянский района на 2016 год, составляет 31,4 %.

В общую сумму расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» включены средства на осуществление непрограммных расходов в сумме 5 608,1 тыс. рублей и на реализацию запланированных мероприятий на 2016 год по муниципальной программе «Эффективная власть» на 2015-2019 годы» в сумме 30 750,9 тыс. рублей. Непрограммные расходы включают в себя:

- обеспечение деятельности Совета депутатов городского поселения Загорянский в сумме 3 936,1 тыс. рублей;

- расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд в сумме 234,7 тыс. рублей;

- расходы на уплату налогов, сборов и иных платежей в сумме 172,0 тыс. рублей;

- на межбюджетные трансферты бюджету Щёлковского муниципального района по передаче осуществления полномочий контрольно-счётного органа в сумме 1 050,0 тыс. рублей;

- резервный фонд городского поселения Загорянский в сумме 200,0 тыс. рублей;

- расходы на уплату членских взносов в Совет муниципальных образований в сумме 15,3 тыс. рублей.

По муниципальной программе «Эффективная власть» на 2015-2019 годы» бюджетные средства планируется направить на реализацию следующих задач:

- «Создание условий для повышения эффективности деятельности Администрации городского поселения Загорянский Щёлковского муниципального района по предоставлению муниципальных услуг» в сумме 14 930,2 тыс. рублей;

- «Модернизация автоматизированной системы планирования и управления муниципальными финансами муниципального образования городское поселение Загорянский Щёлковского муниципального района Московской области» в сумме 620,0 тыс. рублей;

- «Повышение прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления, в том числе за счёт внедрения требований к публичности показателей их деятельности» в сумме 1 440,0 тыс. рублей;

- «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления городского поселения Загорянский» в сумме 13 760,7 тыс. рублей.

Расходы по разделу *«Национальная оборона»* в проекте бюджета на 2016 год предусмотрены в сумме 538,0 тыс. рублей, что на 60,0 тыс. рублей больше ожидаемых расходов 2015 года. Удельный вес расходов по данному разделу в общих планируемых расходах бюджета поселения 2016 года составляет 0,5 %. Бюджетные средства по данному разделу в полном объёме планируется направить на непрограммные направления деятельности, связанные с финансированием полномочий по первичному воинскому учёту на территории городского поселения, за счёт субвенции из бюджета Московской области.

На расходы по разделу *«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»* в 2016 году предусматривается направить 790,0 тыс. рублей, что на 292,9 тыс. рублей больше ожидаемых расходов 2015 года. Удельный вес расходов по данному разделу в общих планируемых расходах бюджета поселения 2016 года составляет 0,7 %.

Бюджетные средства данного раздела в полном объеме планируется направить на реализацию муниципальной программы "Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения городского поселения Загорянский на 2014-2016 годы". Однако, согласно представленного Паспорта данной муниципальной программы финансирование на 2016 год составляет 595,0 тыс. рублей, что меньше на 195,0 тыс. рублей, чем запланировано в Проекте бюджета на 2016 год. В то же время, в Паспорте данной муниципальной программы неверно указан объем финансирования на 2016 год.

Бюджетные средства планируется направить на реализацию следующих задач:

- «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций» в сумме 130,0 тыс. рублей;

- «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности» в сумме 260,0 тыс. рублей;

- «Антитеррористическая и общественная безопасность, профилактика правонарушений» в сумме 400,0 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований на 2016 год по разделу «Национальная экономика» предусматривается в сумме 19 428,9 тыс. рублей, что больше ожидаемых показателей 2015 года на 9 071,2 тыс. рублей. Удельный вес расходов по данному разделу в общих планируемых расходах бюджета поселения 2015 года составляет 16,8 %.

Бюджетные средства данного раздела в полном объеме планируется направить на реализацию запланированных мероприятий на 2016 год двух муниципальных программ в сумме 19 428,9 тыс. рублей, из них:

1) на реализацию части мероприятий муниципальной программы "Развитие дорожного хозяйства городского поселения Загорянский в 2014-2016 г.г" в сумме 18 628,9 тыс. рублей:

* «Выполнение работ по содержанию дорог городского поселения Загорянский в зимний период» в сумме 1 725,0 тыс. рублей;

* «Техническая инвентаризация, паспортизация, составление проектно-сметной документации по ремонту автомобильных дорог местного значения, расположенных в городском поселении Загорянский. Контроль качества устройства асфальтобетонного покрытия. Разработка схемы организации дорожного движения» в сумме 1 700,0 тыс. рублей;

* «Ремонт автомобильных дорог местного значения в границах городского поселения Загорянский» в сумме 15 203,9 тыс. рублей.

2) на реализацию запланированного мероприятия «Поквартальное кадастрирование земельных участков в городском поселении Загорянский» муниципальной программы "Архитектура и градостроительство городского поселения Загорянский в 2014-2016 г.г" в сумме 800,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета городского поселения Загорянский в 2016 году по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» должны составить 39 185,5 тыс. рублей, что на 416,8 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения 2015 года. Удельный вес расходов по данному разделу в общих планируемых расходах бюджета поселения 2016 года составляет 33,8 %.

В общую сумму расходов по данному разделу включены средства на осуществление непрограммных расходов в сумме 1 244,0 тыс. рублей и на реализацию запланированных мероприятий по трем муниципальным программам в сумме 37 941,5 тыс. рублей.

Расходы на осуществление *непрограммных мероприятий* направлены на уплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» в сумме 1 244,0 тыс. рублей.

Расходы на реализацию муниципальных программ включают в себя:

по подразделу «Жилищное хозяйство»:

- реализацию мероприятия «Ремонт кровли многоквартирного жилого дома по адресу: ул. Димитрова, д.55» в сумме 1 000,0 тыс. рублей задачи

«Ремонт кровли многоквартирных жилых домов» и реализацию мероприятия «Капитальный ремонт инженерных систем многоквартирных домов №36, 38, 38а по ул. Валентиновская» в сумме 1 742,7 тыс. рублей задачи «Капитальный ремонт инженерных систем многоквартирных жилых домов» муниципальной программы городского поселения Загорянский "Развитие жилищно-коммунального хозяйства городского поселения Загорянский в 2014-2016 г.г".

Следует отметить, что по данному подразделу 0501 в Приложении №5 к проекту бюджета неверно подсчитан итог по муниципальной программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства городского поселения Загорянский в 2014-2016 г.г.».

по подразделу «Коммунальное хозяйство»:

- реализацию мероприятий, запланированных на 2016 год по муниципальной программе городского поселения Загорянский "Развитие жилищно-коммунального хозяйства городского поселения Загорянский в 2014-2016 г.г" в сумме 7 947,8 тыс. рублей, из них:

- «Разработка и выполнение работ по проектированию централизованной самотечной канализации городского поселения Загорянский Щёлковского муниципального района Московской области» в сумме 700,0 тыс. рублей;

- «Капитальный ремонт водопроводной сети Д-150 мм по ул. Горького п. Загорянский» в сумме 3 678,4 тыс. рублей;

- «Прокладка водопровода (закольцовка) с демонтажем трубы теплотрассы по ул. Ягодная п. Загорянский» в сумме 3 410,7 тыс. рублей;

- «Мероприятие по приобретению техники для нужд коммунального хозяйства» в сумме 158,7 тыс. рублей.

по подразделу «Благоустройство»:

- реализацию мероприятий запланированных на 2016 год по муниципальной программе городского поселения Загорянский

"Энергоэффективность и развитие энергетики городского поселения Загорянский в 2014-2016 г.г".

Расходы по мероприятиям данной муниципальной программы планируются в общей сумме 9 300,0 тыс. рублей:

* на содержание и ремонт электроустановок уличного освещения в сумме 2 500,0 тыс. рублей;

* на оказание услуг по уличному освещению в сумме 6 100,0 тыс. рублей;

* на технические и иные мероприятия, позволяющие обеспечить исполнение действующего законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (паспортизация объектов) в сумме 700,0 тыс. рублей.

- реализацию мероприятий, запланированных по муниципальной программе "Развитие дорожного хозяйства городского поселения Загорянский в 2014-2016 г.г" в сумме 8 920,0 тыс. рублей, а именно:

* «Ремонт внутриквартальных дорог местного значения в границах городского поселения Загорянский» в сумме 6 750,0 тыс. рублей;

* «Ремонт дворовых территорий городского поселения» в сумме 1 170,0 тыс. рублей;

* «Работы по установке технических средств организации дорожного движения в границах городского поселения Загорянский» в сумме 1 000,0 тыс. рублей.

- реализацию мероприятий, запланированных на 2016 год по муниципальной программе городского поселения Загорянский "Развитие жилищно-коммунального хозяйства городского поселения Загорянский в 2014-2016 г.г" в сумме 9 031,0 тыс. рублей, из них:

* «Выполнение работ по содержанию территорий общего пользования городского поселения Загорянский» в сумме 4 500,0 тыс. рублей;

* «Озеленение территории городского поселения Загорянский» в сумме 4 131,2 тыс. рублей;

* «Санитарная вырубка сухостойных и аварийных деревьев на территории городского поселения Загорянский» в сумме 199,8 тыс. рублей;

* «Мероприятия по регулированию численности безнадзорности животных» в сумме 200,0 тыс. рублей.

В проекте бюджета поселения на 2016 год расходы по разделу «Образование» запланированы в сумме 2 966,9 тыс. рублей, что на 1 330,8 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения за 2015 год. Удельный вес расходов по данному разделу в общих планируемых расходах бюджета поселения 2016 года составляет 2,6 %.

Расходы данного раздела в полном объеме планируется направить на реализацию запланированных мероприятий на 2016 год муниципальной программы городского поселения Загорянский "Молодое поколение городского поселения Загорянский на 2014-2016 годы".

Расходы в сумме 2 966,9 тыс. рублей направлены на такие мероприятия как:

- административно-хозяйственная деятельность в сумме 2 506,9 тыс. рублей;

- организация и проведение досуговой деятельности молодежи городского поселения Загорянский в сумме 460,0 тыс. рублей.

По разделу «Культура и кинематография» в проекте бюджета поселения на 2016 год предусматриваются расходы в сумме 9 857,0 тыс. рублей, что больше ожидаемого исполнения 2015 года на 847,6 тыс. рублей. Удельный вес расходов по данному разделу в общих планируемых расходах бюджета поселения 2016 года составляет 8,5 %.

Расходы по данному разделу в полном объеме планируется направить на реализацию мероприятий, запланированных на 2016 год муниципальной программы городского поселения Загорянский "Культура городского поселения Загорянский в 2014-2016 г.г», в сумме 9 857,0 тыс. рублей:

- «Укрепление материально-технической базы библиотек, развитие библиотечного дела и популяризация чтения» в сумме 255,0 тыс. рублей;

- «Совершенствование знаний, умений работников учреждения культуры» в сумме 28,0 тыс. рублей;

- «Развитие систем обмена информацией с помощью электронных сетей» в сумме 104,5 тыс. рублей;

- «Организация деятельности клубных формирований» в сумме 325,2 тыс. рублей;

- «Укрепление материально-технической базы муниципального казённого учреждения культуры городского поселения Загорянский «Загорянский культурно-досуговый центр» в сумме 9 144,3 тыс. рублей.

В ходе проведения экспертизы выявлено, что по Задаче 1 «Укрепление материально-технической базы библиотек, развитие библиотечного дела и популяризация чтения» данной муниципальной программы неверно подсчитан итог объёма финансирования на 2016 год. При подсчете показателей (70,0+80,0+100,0+5,0) итого объём финансирования составляет 255,0 тыс. рублей, тогда как в Перечне мероприятий программы по строке «итого» объём финансирования неверно подсчитан и составляет 225,0 тыс. рублей (что на 30,0 тыс. рублей меньше).

В проекте бюджета поселения на 2016 год расходы по разделу «Социальная политика» запланированы в сумме 804,0 тыс. рублей, что больше ожидаемого исполнения 2015 года на 277,9 тыс. рублей. Удельный вес расходов по данному разделу в общих планируемых расходах бюджета поселения 2015 года составляет 0,7 %.

В общую сумму расходов по указанному разделу включены средства на осуществление непрограммных расходов в размере 444,0 тыс. рублей (доплаты к пенсиям муниципальных служащих в сумме 345,0 тыс. рублей и услуги по транспортировке умерших в морг с мест обнаружения или происшествия в сумме 99,0 тыс. рублей) и на реализацию мероприятий запланированных на 2016 год по муниципальной программе городского поселения Загорянский "Социальная поддержка населения городского поселения Загорянский в 2014-2016 г.г" в сумме 360,0 тыс. рублей:

- «Реализация мероприятий по обеспечению социальной поддержки ветеранов, инвалидов, пенсионеров, семей с несовершеннолетними детьми и других категорий населения, находящихся в тяжелом социально-экономическом положении» в сумме 170,0 тыс. рублей;

- «Адресная помощь семьям с несовершеннолетними детьми, детям-инвалидам, детям из неполных семей, детям, оставшимся без попечения родителей» в сумме 90,0 тыс. рублей;

- «Адресная помощь жителям городского поселения Загорянский, попавшим в трудную жизненную ситуацию» в сумме 100,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что услуги по транспортировке умерших в морг с мест обнаружения или происхождения неверно отражены по данному разделу, о чем указано в пункте 2 настоящего Заключения.

Расходы по разделу *«Физическая культура и спорт»* в проекте бюджета на 2016 год должны составить 5 812,4 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения 2015 года на 4 253,10 тыс. рублей. Удельный вес расходов по данному разделу в общих планируемых расходах бюджета поселения 2016 года составляет 5,0 %.

Расходы по данному разделу в полном объеме планируется направить на реализацию мероприятий, запланированных на 2016 год по муниципальной программе городского поселения Загорянский "Спорт городского поселения Загорянский на 2014-2016 г.г" в сумме 5 812,4 тыс. рублей, а именно:

- «Административно-хозяйственная деятельность» в сумме 5 637,4 тыс. рублей;

- «Организация и проведение физкультурно-массовых и спортивных мероприятий для жителей городского поселения Загорянский» в сумме 175,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу *«Обслуживание государственного и муниципального долга»* по проекту бюджета на 2016 год должны составить

50,0 тыс. рублей. Удельный вес расходов по данному разделу в общих планируемых расходах бюджета поселения 2016 года составляет 0,04 %.

Расходы по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в проекте бюджета на 2016 год не запланированы, при ожидаемом исполнении за 2015 год в сумме 1 311,0 тыс. рублей.

Представленный проект решения Совета депутатов городского поселения Загорянский Щёлковского муниципального района «О бюджете городского поселения Загорянский на 2016 год» не в полном объёме соответствует бюджетному законодательству РФ и требованиям нормативно-правовых актов, действующих на территории Московской области. Администрации городского поселения Загорянский следует внести изменения в бюджет для приведения его в соответствие с БК РФ и другими нормативно-правовыми актами.

В заключении Контрольно-счётной палаты указано, что проект решения Совета депутатов городского поселения Загорянский «О бюджете городского поселения Загорянский на 2016 год» может быть принят к рассмотрению Советом депутатов городского поселения Загорянский только после устранения замечаний Контрольно-счётной палаты Щёлковского муниципального района. Вместе с тем, согласно информации, размещённой на сайте Совета депутатов, бюджет городского поселения Загорянский на 2016 год был утверждён 11 ноября текущего года (Решение Совета депутатов городского поселения Загорянский 11.11.2015 №25/1-17нпа), или на 2 дня раньше даты заключения Контрольно-счётной палаты Щёлковского муниципального района. Следовательно, бюджет городского поселения Загорянский был принят без заключения Контрольно-счётной палаты Щёлковского муниципального района, чем нарушены положения, определённые в статье 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в статье 16 Положения о бюджетном процессе в городском поселении Загорянский