**Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Щёлковского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

**I. Основные положения**

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Щёлковского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в соответствии со статьями 182, 194.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 6 Положения о бюджетном процессе в Щелковском муниципальном районе, утвержденного решением Совета депутатов Щёлковского муниципального района от 28.06.2016 № 314/39-100-НПА, и являются определяющими при формировании бюджета Щелковского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов, как составной части экономической политики Щелковского муниципального района.

В Щелковском муниципальном районе определены следующие приоритеты политики в сфере управления муниципальными финансами:

- создание условий для устойчивого исполнения бюджета района и бюджетов поселений, в том числе для повышения бюджетной обеспеченности района и поселений;

- внедрение проектных принципов управления;

- совершенствование программного метода планирования расходов бюджета района и бюджетов поселений с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;

- создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории района;

- проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами;

- эффективное регулирование муниципального долга.

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики являются основой для составления проекта бюджета Щёлковского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Долговая политика в Одинцовском муниципальном районе Московской области в 2018-2020 годах, как и ранее, будет исходить из целей сбалансированности бюджета Щелковского муниципального района и бюджетов поселений.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Щёлковского муниципального района Московской области обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в районе по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества.

**II. Основные направления налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

Налоговая политика Щёлковского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов сформирована в рамках направлений и приоритетов, обозначенных в проекте Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации и в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Московской области.

Администрацией будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия с территориальными органами федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников местного бюджета и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления государственной и муниципальной собственностью.

Приоритеты налоговой политики Щелковского муниципального района Московской области направлены на:

-поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета Щелковского муниципального района Московской области,;

- стимулирование и развитие малого бизнеса;

- недопущение налоговой нагрузки на экономику;

- улучшение инвестиционного климата и поддержку инновационного предпринимательства в Щелковском муниципальном районе Московской области, налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;

- совершенствование налогового администрирования, взаимодействие и совместную работу с администраторами доходов;

- оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;

- сокращение недоимки по налогам в бюджет района;

- повышение эффективности использования муниципальной собственности;

- поиск новых источников пополнения бюджета Щёлковского муниципального района Московской области.

В рамках налоговой политики района значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2 по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности будет сохранен на уровне 2017 года. Базовая ставка арендной платы, получаемой от сдачи в аренду зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности Щёлковского муниципального района, также сохраняется на уровне 2017 года в размере 4 500 рублей за один квадратный метр в год.

Работа по мониторингу налоговых льгот и преференций должна быть построена на принципах целеполагания. Задача на 2018 год - провести работу по оценке эффективности льгот и их влиянию на экономический рост и по результатам этой работы представить предложения по отмене неэффективных преференций.

В 2018 году необходимо разработать методологию оценки эффективности льгот с использованием в рамках бюджетного процесса подхода к льготам как к «налоговым (неналоговым)расходам».

Необходимо предусматривать конечные сроки действия льготных режимов и целевые индикаторы, механизм регулярной оценки эффективности льготы с точки зрения поставленных целей и механизм корректировки/отмены в случае, если цели не достигаются.

Следует учесть, что в проекте Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации предусматривается установление с 2018 года моратория на новые льготы по налогам, зачисляемым в региональные и местные бюджеты.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджета Щёлковского муниципального района и поселений, входящих в его состав, в долгосрочном периоде.

На качество планирования и администрирования доходов местного бюджета существенное влияние окажет ведение реестра доходов и отражение в нормативных правовых актах, договорах порядка исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях уплаты платежей, являющихся источниками неналоговых доходов бюджетов.

**III. Основные направления бюджетной политики Щёлковского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

При формировании бюджета Щёлковского муниципального района необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ района, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями районного бюджета;

- реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых показателей по соответствующим направлениям;

- применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

- бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета района, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств района, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, а также иных возможных к сокращению расходов;

- принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;

- увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

- повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет района в случае недостижения показателей, установленных в муниципальном задании;

- обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки;

- унификация соглашений о предоставлении субсидий из бюджета района юридическим и физическим лицам в целях возмещения недополученных доходов или финансового обеспечения затрат, связанных с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг путем применения типовой формы, утвержденной в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам;

- унификация соглашений о предоставлении субсидий из бюджета района некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями путем применения типовой формы, утвержденной в соответствии Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

В условиях формирования программного бюджета изменяется роль муниципального финансового контроля. Проводимые проверки направлены на осуществление контроля за результатами, которые достигнуты при расходовании бюджетных средств.

Щелковский муниципальный район в силу действующего бюджетного и налогового законодательства (значительный объем расходных обязательств, который не перекрывается закрепленными доходными источниками) не может обеспечить свои расходные обязательства по исполнению вопросов местного значения только за счет собственных доходов. Высокий уровень дотационности бюджета не позволяет обеспечить достаточную финансовую гибкость бюджета и возможность самостоятельно приспосабливаться к изменениям внешних условий. Даная ситуация делает поступления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджета района и субсидий на софинансирование мероприятий района из вышестоящих бюджетов экономически важным вопросом.

В предстоящем периоде работа в рамках межбюджетных отношений с органами исполнительной государственной власти Московской области потребует согласованной работы всех органов Администрации для достижения установленных в соглашении о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности района показателей социально-экономического его развития. Эта новация определена в Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации.

Также Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации предлагается установить «горизонтальные субсидии» из муниципальных бюджетов другим муниципальным бюджетам. Такой механизм межбюджетных отношений должен быть использован для повышения эффективности бюджетных расходов и бюджетной консолидации.

Основной задачей бюджетной политики в области управления муниципальным долгом Щёлковского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов будет поддержание объема муниципального долга на нулевом (или экономически безопасном уровне в случае необходимости финансирования важных и неотложных задач развития района).

Возможное привлечение заемных средств будет осуществляться только в случае превышения действующих расходных обязательств над доходами для соблюдения принципа сбалансированности бюджета.

Начальник финансового управления

Администрации Щёлковского муниципального района А.В.Фрыгин