

В ходе подготовки *Заключения Контрольно-счётной палаты Щёлковского муниципального района Московской области на проект решения Совета депутатов городского поселения Свердловский Щёлковского муниципального района Московской области «О бюджете муниципального образования городского поселения Свердловский Щёлковского муниципального района на 2017 год»* установлено, что проект бюджета городского поселения Свердловский на 2017 год представлен Советом депутатов городского поселения Свердловский в Контрольно-счётную палату 18.11.2016 года (письмо Главы муниципального образования городского поселения Свердловский от 18.11.2016 № 216), что является нарушением статьи 16 и пункта 1 статьи 21 Положения о бюджетном процессе в городском поселении Свердловский.

В составе показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте бюджета Щёлковского муниципального района на 2017 год, в нарушение статьи 18 Положения о бюджетном процессе в городском поселении Свердловский, отсутствует характеристика муниципальных программ, предусмотренных к финансированию за счет средств бюджета городского поселения.

В нарушение статьи 19 Положения о бюджетном процессе в городском поселении Свердловский, не представлены документы и материалы, перечисленные в пунктах 9, 11, 12, 14 статьи 19 Положения о бюджетном процессе в городском поселении Свердловский.

Представленный проект бюджета составлен и внесен на рассмотрение и утверждение сроком на один год, что соответствует требованиям ст.169 БК РФ и пункта 2 статьи 15 Положения о бюджетном процессе в городском поселении Свердловский.

Согласно пункту 2 статьи 173 БК РФ, прогноз социально-экономического развития муниципального образования разрабатывается ежегодно в порядке, установленном местной администрацией. В нарушение указанного пункта, порядок разработки прогноза социально-экономического

развития администрацией городского поселения Свердловский не разработан.

Согласно пояснительной записке к прогнозу социально - экономического развития городского поселения Свердловский на 2016 - 2018 годы (далее - Прогноз), показатели Прогноза разработаны на базе статистических данных Отдела Государственной статистики в Щёлковском муниципальном районе за 2010-2015 годы, с учётом итогов социально - экономического развития Московской области в первом полугодии 2016 года и с учётом тенденций, сложившихся в экономике и социальной сфере городского поселения в 2015 году.

Основу развития экономики городского поселения на ближайшие три года обеспечивает активная инвестиционная политика. Так, на период до 2022 года заключены три договора развития застроенной территории, в соответствии с которыми из ветхого жилья планируется переселить 871 человека и обеспечить прирост населения на 4 060 человек. Кроме того, в поселении ведётся интенсивная застройка микрорайона «Лукино-Варино» с многочисленными объектами инфраструктуры, которые, согласно умеренно - оптимистичному варианту развития поселения, обеспечивают ежегодный ввод в эксплуатацию более 260 тыс. кв. метров жилья, что в свою очередь, так же способствует значительному приросту населения городского поселения. Даже в случае инерционного варианта развития поселения, ежегодный ввод в эксплуатацию жилья планируется на уровне 165-177 тыс. кв. метров, что так же обеспечивает прирост населения.

Следует отметить, что в нарушение части 2 пункта 4 статьи 173 БК РФ, пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития не содержит обоснование ряда параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

В ходе проведения экспертизы в Контрольно-счётную палату Щёлковского муниципального района представлено письмо администрации

городского поселения Свердловский от 28.11.16 № 1860, согласно которому, взамен ошибочно ранее направленного постановления администрации городского поселения Свердловский от 14.11.2016 № 238-2016 «О прогнозе социально-экономического развития городского поселения Свердловский на 2016-2018 годы», представлено постановление Администрации городского поселения Свердловский за тем же номером и датой «О прогнозе социально-экономического развития городского поселения Свердловский на 2017-2019 годы». В новом варианте прогноза социально-экономического развития городского поселения изменены показатели предшествующих периодов и показатель численности постоянного населения в прогнозируемом периоде. При этом стратегия развития поселения не изменена.

Согласно пункту 2.1 приложения к постановлению Администрации городского поселения Свердловский от 14.11.2016 № 236-2016 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики городского поселения Свердловский на 2017 - 2019 годы», первостепенной задачей пополнения доходной части бюджета поселения является активизация работы по взысканию в бюджет поселения задолженности по местным налогам. В отношении расходов бюджета поселения, согласно пункту 2.2 этого же приложения, бюджетная политика направлена на формирование объёма расходов бюджета в соответствии с прогнозом налоговых и неналоговых доходов с целью минимизации дефицита бюджета поселения.

Основные характеристики представленного проекта бюджета городского поселения Свердловский на 2017 год составляют:

- доходы – 109 500,5 тыс. рублей;
- расходы - 118 793,6 тыс. рублей.

Дефицит в текстовой части проекта бюджета поселения на 2017 год указан *неверно* в размере 9 846,1 тыс. рублей. В соответствии со статьёй 6 БК РФ дефицит бюджета – это превышение расходов бюджета над его доходами. Таким образом, размер дефицита бюджета поселения на 2017 год должен

составлять 9 293,1 тыс. рублей, что в свою очередь будет соответствовать нормативу дефицита, установленному статьёй 92.1 БК РФ в размере, не превышающем 10,0 % от утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Привлечение муниципальных заимствований в бюджет городского поселения Свердловский в 2017 году производиться не будет. В связи с чем, в проекте бюджета не предусмотрены расходы на обслуживание муниципального долга.

В соответствии с пунктом 6 статьи 107 и пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, в статье 8 текстовой части проекта бюджета поселения на 2017 год установлен предельный объём муниципального долга поселения на 1 января 2018 года в размере 0,0 тыс. рублей, в том числе, по муниципальным гарантиям в размере 0,0 тыс. рублей.

Согласно статье 10 проекта бюджета поселения на 2017 год, размер резервного фонда администрации городского поселения Свердловский установлен в сумме 150,0 тыс. рублей, что составляет 0,1 % к общим расходам бюджета поселения, что, соответствует пункту 3 статьи 81 БК РФ., согласно которой размер резервного фонда администраций должен быть не более 3 % от общего объёма расходов бюджета.

В нарушение пункта 3 статьи 184.1 БК РФ объём расходов на исполнение публичных нормативных обязательств поселения в 2017 году данным проектом не предусмотрен.

Следует отметить, что согласно пункту 13 раздела 1 Пояснительной записки к проекту бюджета городского поселения Свердловский на 2017 год, межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов и (или) предоставляемые другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году, не предусмотрены.

В статье 11 текстовой части проекта бюджета поселения, в соответствии с решением Совета депутатов городского поселения

Свердловский от 03.12.2015 № 165/18-РС, определена ставка годовой арендной платы на 2017 год в размере 4,5 тыс. рублей за один квадратный метр.

Прогнозируется, что в бюджет городского поселения Свердловский Щёлковского муниципального района в 2017 году поступит доходов в сумме 109 500,5 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 108 947,5 тыс. рублей;
- безвозмездные поступления – 553,0 тыс. рублей.

Структура доходной части бюджета сложилась следующим образом:

- 99,5 % - налоговые и неналоговые поступления;
- 0,5 % - безвозмездные поступления.

Прогнозируется, что в доходах бюджета городского поселения Свердловский Щёлковского муниципального района в 2017 году наибольший удельный вес будут составлять налоговые доходы. Их доля в общей сумме доходов составит 92,6 % против ожидаемых 80,5 % в 2016 году. В то же время, доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов (0,5 %) уменьшится на 8,6 % против ожидаемых в 2016 году (9,1 %). Доля неналоговых доходов в общей сумме доходов прогнозируется в размере 6,9 %, то есть с уменьшением в сравнении с 2016 годом (10,4 %) на 3,5 %. Несмотря на снижение доли неналоговых доходов, доля собственных доходов в общей сумме доходов бюджета увеличивается, что, в свою очередь, свидетельствует о положительной динамике исполнения доходной части бюджета.

При анализе доходной части проекта бюджета городского поселения Свердловский на 2017 год установлено, что в целом доходы поселения увеличатся на 22 851,6 тыс. рублей или на 26,4 % по сравнению с ожидаемым исполнением 2016 года. Увеличение доходной части бюджета запланировано в связи с увеличением поступлений налоговых доходов. В свою очередь, по отношению к показателям 2015 года, объём доходов в 2017 году увеличится на 1 412,5 тыс. рублей или на 1,3 %, в том числе за счет увеличения

налоговых доходов на 12 538,4 тыс. рублей, за счет уменьшения неналоговых доходов на 10 942,0 тыс. рублей и уменьшения безвозмездных поступлений на 183,9 тыс. рублей.

Поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения в 2017 году прогнозируются в сумме 108 947,5 тыс. рублей или с повышением на 38,3 % к ожидаемому исполнению бюджета за 2016 год и с повышением на 1,5 % к исполнению 2015 года. Увеличение общего объёма поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2017 году, по сравнению с ожидаемым исполнением 2016 года, связано со значительным увеличением поступлений налоговых доходов на 31 747,4 тыс. рублей или на 45,5 %. Поступления неналоговых доходов в 2017 году, напротив, уменьшатся, по сравнению с ожидаемым исполнением 2016 года, на 1 588,5 тыс. рублей или на 17,6 %. В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета городского поселения Свердловский в 2017 году доля налоговых доходов составит 93,2 %, неналоговых доходов 6,8 %.

В соответствии с Пояснительной запиской к проекту бюджета городского поселения Свердловский на 2017 год значительное увеличение поступлений налоговых доходов в 2017 году возможно при максимально возможном уровне собираемости налогов, поступлений недоимки прошлых периодов, и совершенствовании администрирования.

Вместе с тем, наибольший удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов занимают налог на имущество (69,3 %) и налог на доходы физических лиц (20,3 %). Наименьший удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов занимают следующие доходы: доходы от поступлений налога на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (3,6 %); доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (3,5 %), доходы от продажи материальных и нематериальных активов (2,4 %); доходы от оказания платных услуг (работ) (0,8 %); прочие неналоговые доходы (0,1) единый сельскохозяйственный налог (0,0).

Прогнозируется, что в 2017 году общая сумма налога на доходы физических лиц в бюджете городского поселения Свердловский составит 22 084,0 тыс. рублей, что больше исполнения в 2015 году на 2 585,9 тыс. рублей и ожидаемого поступления данного налога в 2016 году на 6 405,4 тыс. рублей. Согласно пункту 2 статьи 61 БК РФ, налог на доходы физических лиц зачисляется в бюджеты поселений по нормативу 10 %. В соответствии с проектом Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», городскому поселению Свердловский на 2017 год не установлен дополнительный норматив отчислений, взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Запланировано, что налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, всего в 2017 году поступят в бюджет городского поселения в объёме 3 906,2 тыс. рублей, что выше поступлений в доход бюджета 2015 года на 1 264,6 тыс. рублей и выше ожидаемого исполнения 2016 года на 214,6 тыс. рублей. В состав налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ входят следующие налоги:

- доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо – 1 329,6 тыс. рублей;

- доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей – 20,9 тыс. рублей;

- доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин – 2 760,2 тыс. рублей;

- доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин – минус 204,5 тыс. рублей. Доля вышеназванного дохода составляет 3,6 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения.

В проекте бюджета городского поселения Свердловский в 2017 году планируется поступление единого сельскохозяйственного налога от ООО «Сельскохозяйственное предприятие «Монино» и индивидуальных предпринимателей в объёме 3,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемого поступления данного налога в 2016 году (3,1 т. р.), в то же время выше

плановых показателей на 2016 год (1,0 т. р.). Единый сельскохозяйственный налог, в соответствии со статьёй 61 БК РФ, рассчитан по нормативу 50 %.

Налоги на имущество в бюджет городского поселения Свердловский в 2017 году должны поступить в объёме 75 527,5 тыс. рублей, что составляет 69,3 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов городского поселения. В представленном администрацией поселения проекте бюджета на 2017 год, данные налоги запланированы в сумме, выше поступлений 2015 года на 8 685,0 тыс. рублей, и выше ожидаемого исполнения 2016 года на 25 127,5 тыс. рублей. В состав налогов на имущество входят налог на имущество физических лиц и земельный налог.

В соответствии со статьёй 61 БК РФ, налог на имущество физических лиц зачисляется в доходы бюджетов поселений по нормативу 100 %. Прогнозируется, что в 2017 году в бюджет поселения поступит данный вид налога в сумме 7 592,0 тыс. рублей, что составляет 7,0 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов поселения и на 58,2 % выше ожидаемой оценки текущего года

Земельный налог зачисляется в бюджет поселения в соответствии со статьёй 61 БК РФ, по нормативу 100 %. Планируется, что в 2017 году поступления вышеназванного налога в бюджет поселения составят 62,3 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов или 67 935,5 тыс. рублей, что больше исполнения 2015 года на 6 295, тыс. рублей и больше ожидаемых поступлений в 2016 году на 22 335,5 тыс. рублей.

В представленном проекте городского поселения Свердловский прогнозируется уменьшение объёма поступлений неналоговых доходов в 2017, по сравнению с ожидаемым исполнением 2016 года. Поступления неналоговых доходов в бюджет городского поселения Свердловский в 2017 году планируются в общей сумме 7 426,8 тыс. рублей, что составит всего 82,4 % от ожидаемого исполнения 2016 года. Сокращение объёма поступлений прогнозируется по следующим видам доходных источников, входящих в состав неналоговых доходов: доходы от продажи материальных



и нематериальных активов (49,8 %); прочие неналоговые доходы (78,6%). Вместе с тем, планируется увеличение объёма к ожидаемому исполнению 2016 года по доходу от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (106,2 %). Кроме того, в отличие от 2016 года, в 2017 году прогнозируется поступление дохода от оказания платных услуг в сумме 850,0 тыс. рублей.

В бюджете городского поселения Свердловский на 2017 год предусмотрены поступления доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в сумме 3 826,8 тыс. рублей, что составляет 3,5 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов и выше ожидаемого исполнения 2016 года на 222,8 тыс. рублей.

В состав данных доходов входят: доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) и прочие поступления от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности городского поселения (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых).

Планируется, что в 2017 году поступления арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, в бюджет поселения составят 3,0 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов или 3 276,0 тыс. рублей, что на 74,0 тыс. рублей больше ожидаемых поступлений 2016 года. Сумма поступлений арендной платы за земли, государственная собственность на которые не разграничена и которые

расположены в границах поселений, запланирована на 2017 год, исходя из данных, представленных Комитетом по управлению имуществом Администрации Щёлковского муниципального района о начисленных суммах арендной платы за 2015 год, с учётом норматива отчислений в бюджет поселения в размере 50 % (в соответствии со статьёй 62 БК РФ).

Доходы от сдачи имущества в аренду определены в проекте бюджета в сумме 360,0 тыс. рублей, что соответствует ожидаемому исполнению 2016 года и составляет 0,3 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов. Данный вид доходов запланирован исходя из ожидаемого поступления платежей за аренду муниципального имущества в 2016 году и запланированной базовой ставки годовой арендной платы на 2017 год в размере 4,5 тыс. рублей за 1 квадратный метр.

Прочие поступления от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности запланированы на 2017 год в сумме 190,8 тыс. рублей, что составляет 0,2 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов и выше ожидаемых поступлений текущего года на 155,8 тыс. рублей. Планируется, что данные доходы поступят в бюджет городского поселения от платы по договорам на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского поселения Свердловский и по договорам социального найма муниципального жилья (43,0 т. р.).

Установлено, что в бюджете городского поселения Свердловский на 2016 год доходы по договорам на право размещения нестационарных торговых объектов на территории поселения запланированы в сумме 190,8 тыс. рублей. Данная сумма запланирована без учета доходов по договорам социального найма муниципального жилья. Исходя из вышесказанного, следует уточнить состав и сумму договоров на право размещения нестационарных торговых объектов в 2017 году.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных

предприятий, в бюджете поселения на 2017 год не запланированы, при ожидаемом поступлении в 2016 году в размере 7,0 тыс. рублей.

Объём поступлений доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов городского поселения Свердловский прогнозируется на 2017 год в сумме 850,0 тыс. рублей, что составляет 0,8 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов. В 2014-2016 годах вышеуказанные доходы не планировались.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов включают в себя доходы от продажи квартир, находящихся в собственности городских поселений, доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу, доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений. На 2017 год запланирован объём поступлений только в части доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений в сумме 2 600,0 тыс. рублей, что составляет 2,4 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов и на 1 455,5 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения 2016 года. Расчёт данного вида доходов произведён исходя из количества площадей земельных участков, предполагаемых к продаже в 2017 году и в соответствии с нормативом зачисления в бюджет городского поселения в размере 50% (статья 62 БК РФ).

Поступление прочих неналоговых доходов в бюджет городского поселения Свердловский на 2017 год прогнозируется в сумме 150,0 тыс. рублей, что составляет 0,1 % от налоговых и неналоговых доходов и на 40,8 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения в 2016 году.

Безвозмездные поступления запланированы в бюджете городского поселения Свердловский на 2017 год в сумме 553,0 тыс. рублей, что на 5,5 тыс. рублей меньше, чем поступило в бюджет в 2015 году и на 31,0 тыс. рублей больше, чем ожидается к поступлению в 2016 году.

Следует отметить, что в проекте бюджета поселения на 2017 год прогнозируется только объём поступления субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в сумме 553,0 тыс. рублей, что составляет 105,9 % к ожидаемому исполнению в 2016 году и соответствует проекту Закона Московской области "О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов".

Увеличение доли собственных доходов бюджета и уменьшение доли безвозмездных поступлений связано, в том числе, с тем, что проект бюджета городского поселения Свердловский Щёлковского муниципального района на 2017 год сформирован в условиях отсутствия распределения субсидий из бюджета Московской области по муниципальным образованиям. Кроме того, в проект бюджета не включены межбюджетные трансферты.

Расходы бюджета городского поселения на 2017 год запланированы в объёме 118 793,6 тыс. рублей, что больше на 3 938,4 тыс. рублей или на 3,4 % исполнения 2015 года и меньше на 25 034,0 тыс. рублей или на 17,4 % ожидаемого исполнения в 2016 году.

В ходе проведения экспертизы установлено, что, в соответствии с пунктом 2 статьи 172 БК РФ, проект бюджета городского поселения Свердловский на 2016 год сформирован с применением программно-целевого метода. В городском поселении Свердловский расходы по муниципальным программам составляют 91,8 % от общих расходов бюджета поселения или 109 064,6 тыс. рублей и 8,2 % от общих расходов бюджета, или 9 729,0 тыс. рублей запланировано направить на реализацию непрограммных мероприятий.

К проверке представлены только *паспорта проектов* муниципальных программ. В свою очередь, муниципальные программы, согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского поселения Свердловский, утвержденном Постановлением администрации городского поселения Свердловский от 03.07.2014 №247/2014 (далее Порядок разработки и реализации муниципальных программ) разрабатываются на основании Перечня муниципальных программ городского поселения Свердловский, утверждаемого Главой городского поселения Свердловский (далее Перечень муниципальных программ). Установлено, что в нарушение вышеуказанного пункта Порядка разработки и реализации муниципальных программ Перечень муниципальных программ утверждён Постановлением Администрации городского поселения Свердловский от 24.11.2016 года № 249-2016, то есть после представления проекта бюджета с паспортами проектов муниципальных программ для подготовки Заключения в Контрольно–счётную палату Щёлковского муниципального района. Следует отметить, что в нарушение пункта 3.12 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, проект бюджета городского поселения на 2017 год сформирован на основании проектов муниципальных программ, не прошедших экспертизу в Контрольно–счётной палате Щёлковского муниципального района Московской области в срок до 30 сентября 2016 года.

Установлено, что всего в 2017 году в городском поселении Свердловский планируется реализация 11 муниципальных программ из 12 утверждённых. Постановлением администрации городского поселения Свердловский от 24.11.2016 № 249-2016 в отношении ранее утверждённых муниципальных программ принято решение о прекращении их реализации 31.12.2016 года, кроме программы «Обеспечение жильем молодых семей городского поселения Свердловский на 2016-2018 годы». Указанное решение принято в нарушение пункта 8.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, так как должно быть принято не позднее, чем за два месяца до дня внесения проекта бюджета в Совет депутатов городского

поселения Свердловский. Установлено, что проект бюджета представлен в Контрольно-счётную палату 18.11.2016 года, то есть раньше, чем принято решение о досрочном прекращении реализации программ. Установлено, что в представленном проекте бюджета на 2017 год, расходы, запланированные за счёт средств бюджета городского поселения Свердловский, соответствуют расходам по мероприятиям только трёх муниципальных программ. Разница между предусмотренным в муниципальных программах финансированием мероприятий на 2017 год и указанными в проекте бюджета составляет 45 673,1 тыс. рублей. Проанализировать расхождения не представляется возможным в связи с тем, что к проверке представлены только паспорта проектов муниципальных программ.

В проекте бюджета на 2017 год наибольший удельный вес в общей сумме расходов занимают разделы «Жилищно-коммунальное хозяйство» (30,8 %), «Национальная экономика» (20,6 %), «Общегосударственные вопросы» (19,4 %) и «Культура и кинематография» (16,8 %), а наименьший – «Национальная оборона» (0,5 %), «Образование» (0,3 %) и «Средства массовой информации» (0,3 %).

*Уменьшение* расходов городского поселения на 2017 год, по сравнению с ожидаемым исполнением 2016 года, планируется по таким разделам как:

- «Национальная экономика» - на 12 681,6 тыс, рублей или на 34,1 %;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство»- на 17 965,0 тыс. рублей или на 32,9 %;
- «Общегосударственные вопросы» - на 1 399,1 тыс. рублей или на 5,7 %.

*Увеличение* расходов на 2017 год, в сравнении с ожидаемым исполнением 2016 года, предусматривается по следующим разделам:

- «Национальная оборона» - на 31,0 тыс. рублей или на 5,9 %;
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 744,7 тыс. рублей или на 52,3 %;
- «Социальная политика» - на 582,9 тыс. рублей или в 2,1 раза;

- «Физическая культура и спорт» - на 5 586,0 тыс. рублей или в 2,2 раза.

По разделам «Образование», «Культура и кинематография» и «Средства массовой информации» расходы практически останутся на уровне 2016 года.

Анализ проекта расходов бюджета городского поселения Свердловский на 2017 год показал, что расходы по разделу *«Общегосударственные вопросы»* планируется *уменьшить*, по сравнению с ожидаемыми показателями 2016 года, на 1 399,1 тыс. рублей или на 5,7 %. Всего на решение общегосударственных вопросов предусматривается направить 23 077,2 тыс. рублей. Удельный вес расходов, планируемых на финансирование общегосударственных вопросов в общей сумме расходов городского поселения Свердловский на 2017 год, составляет 19,4 %. В 2017 году прогнозируется уменьшить расходы на решение общегосударственных вопросов по сравнению с ожидаемым исполнением 2016 года и исполнением 2015 года. Вместе с тем, доля расходов по данному разделу в общей сумме расходов бюджета поселения на 2017 вырастет по сравнению с ожидаемым исполнением 2016 года

В общую сумму расходов по разделу *«Общегосударственные вопросы»* включены средства на осуществление непрограммных расходов в сумме 3 167,3 тыс. рублей и на реализацию запланированных мероприятий на 2017 год по муниципальной программе *«Эффективная власть городского поселения Свердловский в 2017-2019 годах»* в сумме 19 909,9 тыс. рублей. *Непрограммные расходы* включают в себя расходы на обеспечение деятельности Главы городского поселения Свердловский и Совета депутатов городского поселения Свердловский.

По муниципальной программе *«Эффективная власть городского поселения Свердловский в 2017-2019 годах»* бюджетные средства планируется направить на такие мероприятия как:

- обеспечение денежным содержанием и дополнительными выплатами работников органов местного самоуправления, начисление и перечисление страховых взносов в сумме 17 507,0 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты в соответствии с заключенным соглашением по определению поставщиков, подрядчиков для муниципальных нужд в сумме 709,8 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты в соответствии с заключенным соглашением в сумме 30,0 тыс. рублей по выдаче разрешений (ордеров) на производство земляных работ;

- межбюджетные трансферты по передаче полномочий Контрольно-счётной палате Щёлковского муниципального района Московской области полномочий контрольно-счётного органа городского поселения Свердловский в сумме 1 116,0 тыс. рублей. Следует отметить, что согласно проекту Соглашения о передаче Контрольно-счётной палате Щёлковского муниципального района Московской области полномочий контрольно-счётного органа городского поселения Свердловский Щёлковского муниципального района Московской области по осуществлению внешнего муниципального контроля на 2017 год - 2019 годы, сумма межбюджетных трансфертов составляет 1 292,0 тыс. рублей, что на 176,0 тыс. рублей больше суммы, запланированной в проекте бюджета;

- создание резервного фонда городского поселения Свердловский в сумме 150,0 тыс. рублей;

- организация и проведение инвентаризации объектов недвижимости, постановка на кадастровый учёт земельных участков под многоквартирными домами в сумме 367,1 тыс. рублей;

- государственная регистрация прав муниципальной собственности объектов недвижимости, уплата налогов, сборов, иных платежей в сумме 30,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу «*Национальная оборона*» в проекте бюджета на 2017 год предусмотрены в сумме 553,0 тыс. рублей, что на 31,0 тыс. рублей



*больше* ожидаемых расходов 2016 года. Удельный вес расходов по данному разделу в общих планируемых расходах бюджета поселения 2017 года составит 0,5 %.

Бюджетные средства по данному разделу в полном объёме планируется направить на мероприятие «Обеспечение первичного воинского учёта» муниципальной программы *«Эффективная власть городского поселения Свердловский в 2017-2019 годах»*. Финансирование данного мероприятия осуществляется за счёт субвенции из бюджета Московской области.

На расходы по разделу *«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»* в 2017 году предусматривается направить 2 168,4 тыс. рублей, что на 744,7 тыс. рублей *больше* ожидаемых расходов 2016 года. Удельный вес расходов по данному разделу в общих планируемых расходах бюджета поселения 2017 года составит 1,8 %.

Бюджетные средства данного раздела планируется направить на реализацию мероприятий муниципальной программы *«Безопасность городского поселения Свердловский на 2017-2021годы»*:

- по подпрограмме «Профилактика преступлений и иных правонарушений» в сумме 886,0 тыс. рублей;
- по подпрограмме «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения» в сумме 1 282,4 тыс. рублей.

Общий объём бюджетных ассигнований на 2017 год по разделу *«Национальная экономика»* предусматривается в сумме 24 512,4 тыс. рублей, что *меньше* ожидаемых показателей 2016 года на 12 681,6 тыс. рублей. Удельный вес расходов по данному разделу в общих планируемых расходах бюджета поселения 2017 года составляет 20,6 %.

Бюджетные средства данного раздела планируется направить на реализацию в 2017 году запланированных мероприятий трех муниципальных программ в сумме 22 074,8 тыс. рублей и на непрограммные расходы бюджета в сумме 2 437,6 тыс. рублей. Непрограммные расходы данного

раздела направлены на обеспечение деятельности МКУ «Специализированная служба по вопросам похоронного дела».

Бюджетные средства на реализацию запланированных мероприятий по муниципальной программе *"Развитие дорожного хозяйства в 2017-2019 годах"* в сумме 14 399,5 тыс. рублей планируется направить на :

- капитальный ремонт и ремонт внутриквартальных дорог и проездов, дворовых территорий городского поселения Свердловский в сумме 4 000,0 тыс. рублей;

- содержание внутриквартальных дорог и проездов городского поселения Свердловский в сумме 3 236,1 тыс. рублей;

- обустройство техническими средствами объектов улично-дорожной сети в сумме 200,0 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты в соответствии с заключенным соглашением на осуществление части полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского поселения Свердловский в сумме 6 963,4 тыс. рублей.

Бюджетные средства на реализацию запланированных мероприятий по муниципальной программе *"Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в городском поселении Свердловский в 2017-2019 годах"* в сумме 81,0 тыс. рублей планируется направить на решение задачи «Информационное обеспечение малого и среднего предпринимательства».

Бюджетные средства на реализацию запланированных мероприятий по муниципальной программе *"Эффективная власть городского поселения Свердловский в 2017-2019 годах"* в сумме 7 594,3 тыс. рублей планируется направить на обеспечение деятельности МКУ «Единая централизованная бухгалтерия».

Расходы бюджета городского поселения Свердловский в 2017 году по разделу *"Жилищно-коммунальное хозяйство"* должны составить 36 582,6

тыс. рублей, что на 17 965,0 тыс. рублей *меньше* ожидаемого исполнения 2016 года. Удельный вес расходов по данному разделу в общих планируемых расходах бюджета поселения 2017 года составляет 30,8 %.

В общую сумму расходов по данному разделу включены средства на осуществление непрограммных расходов в сумме 4 124,1 тыс. рублей и на реализацию запланированных мероприятий по трём муниципальным программам в сумме 32 458,5 тыс. рублей.

Расходы на осуществление *непрограммных мероприятий* планируется направить на капитальный ремонт государственного жилищного фонда субъектов Российской Федерации и муниципального жилищного фонда в размере 4 124,1 тыс. рублей.

Установлено, что в Пояснительной записке к проекту бюджета городского поселения Свердловский на 2017 год в пункте 5,1 раздела 2 расшифровка непрограммных мероприятий включает в себя расходы на капитальный ремонт государственного жилищного фонда и муниципального жилищного фонда в сумме 4084,1 тыс. рублей, что на 40,0 тыс. рублей меньше запланированных непрограммных расходов.

Расходы на реализацию *муниципальных программ* включают в себя:

- реализацию мероприятий, запланированных на 2017 год по муниципальной программе городского поселения Свердловский *"Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории городского поселения Свердловский на 2017-2019 годы"* в общей сумме 1 350,0 тыс. рублей, из них: в сумме 1 300,0 тыс. рублей на содержание и ремонт сетей уличного освещения городского поселения, включая замену ВЛ на СИП и замену светильников на энергосберегающие светильники и в сумме 50,0 тыс. рублей на газоснабжение жилых домов д. Орловка городского поселения Свердловский;

- реализацию мероприятий, запланированных на 2017 год по муниципальной программе городского поселения Свердловский

*«Благоустройство и озеленение территории городского поселения Свердловский в 2017-2019 годах»* в сумме 12 190,1 тыс. рублей, а именно:

\* уличное освещение территории городского поселения Свердловский в сумме 4 000,0 тыс. рублей;

\* содержание и ремонт памятников городского поселения Свердловский в сумме 2 115,1 тыс. рублей;

\* организация озеленения территории городского поселения Свердловский, мероприятия по борьбе с борщевиком в сумме 725,0 тыс. рублей;

\* благоустройство территории кладбища, содержание территории кладбища городского поселения, транспортировка в морг умерших в сумме 1 100,0 тыс. рублей;

\* организация благоустройства территории городского поселения, устройство детских и спортивных площадок в сумме 2 100,0 тыс. рублей;

\* ликвидация несанкционированных свалок, в том числе навалов и очаговых навалов мусора, крупногабаритного мусора, на территории городского поселения в сумме 1 300,0 тыс. рублей;

\* ремонт и содержание пешеходных мостов в сумме 750,0 тыс. рублей;

\* ремонт и содержание колодцев, находящихся в собственности городского поселения Свердловский в сумме 100,0 тыс. рублей;

- реализацию мероприятий, запланированных на 2017 год по муниципальной программе городского поселения Свердловский *"Эффективная власть городского поселения Свердловский в 2017-2019 годах"* в сумме 18 918,4 тыс. рублей на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБУ ГПС «Хозяйственно-транспортное управление».

Следует отметить, что в представленном проекте бюджета городского поселения Свердловский на 2017 год по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделу 03 «благоустройство» предусмотрены расходы по благоустройству кладбищ и, в том числе, транспортировке в морг

умерших, на общую сумму 1 100,0 тыс. рублей. Вместе с тем, отражение расходов по транспортировке в морг умерших по разделу 05 подразделу 03 не предусмотрено подпунктом 3.2 пункта 3 Приказа Минфина от 01.07.2013 № 65Н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации». Данное нарушение также было допущено при исполнении бюджета городского поселения Свердловский за 2015 год, о чем указывалось в Заключение Контрольно-счётной палаты Щёлковского муниципального района Московской области по результатам внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета городского поселения Свердловский за 2015 год.

В проекте бюджета поселения на 2017 год расходы по разделу «Образование» запланированы в сумме 360,0 тыс. рублей, что на 0,3 тыс. рублей *больше* ожидаемого исполнения за 2016 год. Удельный вес расходов по данному разделу в общих планируемых расходах бюджета поселения 2017 года составляет 0,3 %.

Расходы данного раздела в 2017 году в полном объёме запланированы на реализацию запланированных мероприятий муниципальной программы городского поселения Свердловский *"Реализация молодежной политики в 2017-2019 годах"*. Бюджетные средства в сумме 360,0 тыс. рублей будут направлены на организацию работы по заключению договоров на организацию временной занятости несовершеннолетних граждан.

По разделу «Культура и кинематография» в проекте бюджета поселения на 2017 год предусматриваются расходы в сумме 19 942,1 тыс. рублей, что *больше* ожидаемого исполнения 2016 года на 66,8 тыс. рублей. Удельный вес расходов по данному разделу в общих планируемых расходах бюджета поселения 2017 года составляет 16,8 %.

Расходы по данному разделу в 2017 году запланированы на реализацию мероприятий муниципальной программы городского поселения Свердловский *"Культура в городском поселении Свердловский на 2017-2020 годы"*. Расходы по данной муниципальной программе составляют

19 942,1 тыс. рублей и предусмотрены на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБУ ДК «Созвездие» и реализацию мероприятий по обеспечению его деятельности.

В проекте бюджета поселения на 2017 год расходы по разделу «Социальная политика» запланированы в сумме 1 111,9 тыс. рублей, что *больше* ожидаемого исполнения 2016 года на 582,9 тыс. рублей. Удельный вес расходов по данному разделу в общих планируемых расходах бюджета поселения 2017 года составляет 0,9 %.

Бюджетные средства по указанному разделу планируется направить на реализацию мероприятий по трем муниципальным программам, в том числе:

- по муниципальной программе *"Эффективная власть городского поселения Свердловский в 2017-2019 годах"* на сумму 459,0 тыс. рублей по мероприятию «Организация деятельности органов местного самоуправления городского поселения Свердловский» на доплаты к пенсиям муниципальных служащих за выслугу лет;

- по муниципальной программе «Обеспечение жильем молодых семей городского поселения Свердловский на 2016 - 2018 годы» на сумму 650,9 тыс. рублей;

- по муниципальной программе «Доступная среда городского поселения Свердловский на 2017 – 2020 годы» на сумму 2,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу «Физическая культура и спорт» в проекте бюджета на 2017 год составляют 10 186,0 тыс. рублей, что *больше* на 5 586,0 тыс. рублей ожидаемого исполнения 2016 года. Удельный вес расходов по данному разделу в общих планируемых расходах бюджета поселения 2017 года составляет 8,6 %.

Бюджетные средства по данному разделу планируется направить на реализацию мероприятий, запланированных на 2017 год по муниципальной программе городского поселения Свердловский *"Спорт в городском поселении Свердловский на 2017-2020 годы"*. Расходы по данной муниципальной программе предусмотрены на предоставление субсидии на

финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБУ СК «Олимпиец».

Расходы по разделу *«Средства массовой информации»* в 2017 году должны составить 300,0 тыс. рублей. Удельный вес расходов по данному разделу в общих планируемых расходах бюджета поселения 2017 года составляет 0,3 %. Расходы по данному разделу планируется в 2017 году направить на реализацию мероприятия по муниципальной программе городского поселения Свердловский *"Эффективная власть городского поселения Свердловский в 2017-2019 годах"*, а именно для опубликования муниципальных правовых актов. Следует отметить, что в Пояснительной записке указанный раздел ошибочно указан как «Периодическая печать и издательство».

Представленный в Контрольно-счётную палату проект решения Совета депутатов городского поселения Свердловский Щёлковского муниципального района Московской области «О бюджете городского поселения Свердловский на 2017 год» не в полном объёме соответствует бюджетному законодательству РФ и требованиям нормативно-правовых актов. Администрации городского поселения Свердловский предложено устранить нарушения и недочёты, указанные в данном заключении. В дальнейшем проект решения Совета депутатов городского поселения Свердловский «О бюджете городского поселения Свердловский на 2017 год» может быть принят к рассмотрению Советом депутатов городского поселения Свердловский с учётом замечаний и предложений Контрольно-счётной палаты Щёлковского муниципального района.