При проведении экспертизы на *проект постановления Администрации сельского поселения Гребневское Щёлковского муниципального района Московской области «О внесении изменений и дополнений в муниципальную программу сельского поселения Гребневское «Эффективная власть в сельском поселении Гребневское на 2015-2019 годы»* установлено, что в представленный Проект о внесении изменений в муниципальную программу планируется внести следующие изменения:

- Паспорт муниципальной программы, планируемые результаты реализации муниципальной программы, перечень мероприятий программы планируется изложить в новой редакции;

- Общий объём финансирования муниципальной программы увеличен на 251,6 тыс. рублей и составляет 72 854,3 тыс. рублей.

Изменение объёма финансирования данной муниципальной программы произошло на 2017 и на 2018 годы за счёт увеличения средств бюджета сельского поселения в сумме 221,6 тыс. рублей и за счет средств бюджета Московской области в сумме 30,0 тыс. рублей.

Изменение объёма финансирования по муниципальной программе планируется:

- по Задаче 2 «Повышение эффективности бюджетных расходов и целевое использование средств бюджета поселения» увеличение финансирования в сумме 1 174,8 тыс. рублей в 2018 году. Пояснительная записка содержит только суммы расходов, запланированных на данное мероприятие, тогда как пояснение изменений *отсутствует*.

- по Задаче 3 «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления и управления муниципальной собственностью» уменьшение финансирования в общей сумме 626,9 тыс. рублей, из них в 2017 году уменьшение в сумме 83,7 тыс. рублей и в 2018 году – 543,2 тыс. рублей. Согласно Пояснительной записке, уменьшение финансирования в 2018 году связано с отказом от программного продукта «Бюджет МО», в связи с передачей полномочий по исполнению и формированию бюджета Администрации Щёлковского муниципального района. Обоснование уменьшения расходов в 2017 году в Пояснительной записке *отсутствует*, указано только уменьшение без каких-либо пояснений.

- по Задаче 4 «Развитие информационной системы управления муниципальными финансами» увеличение финансирования в сумме 15,5 тыс. рублей в 2018 году. Согласно Пояснительной записке, увеличение связано с включением новых опций и переносом информации официального сайта в сети Интернет.

- по Задаче 5 «Организация деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Гребневское» увеличение финансирования в общей сумме 311,8 тыс. рублей, из них в 2017 году – на 44,9 тыс. рублей и в 2018 году - на 266,9 тыс. рублей. Уменьшение запланировано по следующим мероприятиям:

\* увеличение финансирования в 2018 году в сумме 230,6 тыс. рублей по мероприятию 5.1 «Своевременное и полное обеспечение денежным содержанием и дополнительными выплатами работников органов местного самоуправления, начисление и перечисление денежных средств по страховым взносам в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами»;

\* уменьшение финансирования в 2018 году в сумме 314,8 тыс. рублей по мероприятию 5.2 «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления»;

\* уменьшение финансирования в 2018 году в сумме 40,0 тыс. рублей по мероприятию 5.3 «Закупка работ и услуг, уплата налогов, сборов, необходимых для исполнения функций и полномочий, возложенных на органы местного самоуправления»;

\* увеличение финансирования в 2018 году в сумме 30,0 тыс. рублей по мероприятию 5.4 «Обеспечение первичного воинского учёта»;

\* увеличение финансирования в 2017 году в сумме 22,1 тыс. рублей и в 2018 году - в сумме 34,0 тыс. рублей по мероприятию 5.5 «Доплаты к пенсиям муниципальных служащих за выслугу лет»;

\* уменьшение финансирования в 2018 году в сумме 10,0 тыс. рублей по мероприятию 5.6 «Обеспечение части переданных полномочий»;

\* увеличение финансирования в 2018 году в сумме 200,0 тыс. рублей по мероприятию 5.7 «Создание резервного фонда сельского поселения»;

\* увеличение финансирования в 2018 году в сумме 3,3 тыс. рублей по мероприятию 5.8 «Уплата взносов в Совет муниципальных образований Московской области»;

\* уменьшение финансирования в 2017 году в сумме 67,0 тыс. рублей по мероприятию 5.9 «Организация и проведение мероприятий для детей и молодежи на территории сельского поселения Гребневское».

Следует отметить, что обоснование изменений финансирования в 2018 году в Пояснительной записке *отсутствует*.

При проведении экспертизы установлено, что общий объём финансирования мероприятий по данной муниципальной программе на 2017 год соответствует общему объёму финансирования муниципальной программы, указанному в Решении Совета депутатов сельского поселения Гребневское Щёлковского муниципального района Московской области от 17.01.2018 № 1/1 «О внесении изменений и дополнений  в решение Совета депутатов сельского поселения Гребневское от 21.12.2016 года № 12/5 «О бюджете сельского поселения Гребневское на 2017 год».

Объём финансирования мероприятий по данной муниципальной программе на 2018 год соответствует общему объёму финансирования муниципальной программы, указанному в Решении Совета депутатов сельского поселения Гребневское Щёлковского муниципального района Московской области от 20.12.2017 № 12/1 «О бюджете сельского поселения Гребневское на 2018 год».

Установлено, что внесённые изменения, представленные в проекте постановления Администрации сельского поселения Гребневское Щёлковского муниципального района Московской области «О внесении изменений и дополнений в муниципальную программу сельского поселения Гребневское «Эффективная власть в сельском поселении Гребневское на 2015-2019 годы», в целом выполнены в соответствии с требованиями Порядка разработки и реализации муниципальных программ сельского поселения Гребневское.

При проведении экспертизы на *проект постановления Администрации сельского поселения Гребневское Щёлковского муниципального района Московской области «О внесении изменений и дополнений в Муниципальную программу сельского поселения Гребневское «Обеспечение безопасности сельского поселения Гребневское на 2014-2018 годы»* установлено, что в представленном Проекте о внесении изменений в муниципальную программу планируется внести следующие изменения:

- Паспорт муниципальной программы, планируемые результаты реализации муниципальной программы, перечень мероприятий программы планируется изложить в новой редакции;

- Общий объём финансирования муниципальной программы увеличен на 574,0 тыс. рублей и составляет 1 866,0 тыс. рублей.

Увеличение объёма финансирования по данной муниципальной программе сложилось только на 2018 год в сумме 574,0 тыс. рублей.

Изменение финансирования муниципальной программы в 2018 году планируется:

- по Задаче 1 «Профилактика правонарушений на период 2014-2018 гг. в сельском поселении Гребневское» увеличение финансирования в сумме 224,0 тыс. рублей, из них:

\* по мероприятию 1.1 «Оборудование средствами видеонаблюдения оживленных улиц, автодорог, культурных и спортивных объектов, здания администрации, приобретение средств наглядной агитации по безопасности населения» в сумме 124,0 тыс. рублей;

\* по мероприятию 1.2 «Создание условий для деятельности ДНД сельского поселения Гребневское, реализация комплексных мер по стимулированию участия населения в деятельности общественных организаций, правоохранительной направленности в форме добровольных народных дружин» включение ранее не запланированных расходов в сумме 100,0 тыс. рублей.

- по Задаче 2 «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктах сельского поселения Гребневское» увеличение финансирования в сумме 250,0 тыс. рублей, из них:

\* по мероприятию 2.1 «Постановка на бухгалтерский учёт бесхозяйных пожарных водоемов населенных пунктов поселения и их оценка» включение ранее не запланированных расходов в сумме 50,0 тыс. рублей;

\* по мероприятию 2.2 «Создание условий для деятельности ДПД сельского поселения Гребневское, реализация комплексных мер по стимулированию участия населения в деятельности общественных организаций, противопожарной направленности в форме добровольных пожарных дружин, приобретение первичных средств пожаротушения, инвентаря и аварийно-спасательного оборудования, оборудование противопожарных полос в населенных пунктах поселения» увеличение финансирования в сумме 200,0 тыс. рублей

- по Задаче 3 «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории сельского поселения Гребневское» включение ранее не запланированных расходов в сумме 100,0 тыс. рублей по мероприятию 3.1 «Приобретение наглядной агитации по антитеррористической и антиэкстремисткой направленности».

Следует отметить, что при увеличении финансирования данной муниципальной программы, планируемые количественные и/или качественные целевые показатели эффективности реализации программы, характеризующие достижение целей и решение задач, остались без изменений.

В Приложении № 1 и Приложении № 3 к Проекту постановления Задача 1 указана как «Профилактика правонарушений на период 2014-2018 гг.», тогда как в Приложении № 2 указана как «Профилактика правонарушений на период 2014-2018 гг. в сельском поселении Гребневское».

В Приложении № 2 к Проекту постановления, по мероприятию 1.1 не указан «Срок исполнения мероприятия» и «Итого». По мероприятию 2.1 не указан «Ответственный за выполнение мероприятия подпрограммы».

В Приложении № 2 к Проекту постановления в графе 13 и графе 14 указанно как «Ответственный за выполнение мероприятия подпрограммы» и «Результаты выполнения мероприятий подпрограммы», тогда как подпрограмма у данной у муниципальной программы отсутствует.

При проведении экспертизы установлено, что общий объём финансирования мероприятий по данной муниципальной программе на 2018 год соответствует общему объёму финансирования муниципальной программы, указанному в Решении Совета депутатов сельского поселения Гребневское Щёлковского муниципального района Московской области от 20.12.2017 года № 12/1 «О бюджете сельского поселения Гребневское на 2018 год».

В ходе подготовки заключения на*проект решения Совета депутатов ГП Свердловский Щёлковского муниципального района Московской области «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского поселения Свердловский от 12.12.2017 № 100/16-РС «О рассмотрении во втором чтении проекта бюджета городского поселения Свердловский Щёлковского муниципального района Московской области на 2018 год»* (далее - проект Решения) установлено, что в предлагаемых изменениях бюджета городского поселения Свердловский на 2018 год доходная часть бюджета увеличена на 10 653,0 тыс. рублей, расходная - на 16 252,2 тыс. рублей, дефицит бюджета увеличился на 5 599,2 тыс. рублей.

В результате внесения изменений, параметры бюджета городского поселения Свердловский на 2018 год составят: доходы - 116 595,0 тыс. рублей; расходы - 127 224,2 тыс. рублей; дефицит бюджета - 10 629,2 тыс. рублей.

В проекте Решения указан дефицит бюджета городского поселения в сумме 10 629,2 тыс. рублей, что составляет 10,1 % от планируемого объёма доходов, без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений. Статьёй 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлен норматив дефицита бюджета в размере, не превышающем 10 % утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений. В данном случае норматив превышен в пределах снижения остатков средств на счёте бюджета поселения по состоянию на 01.01.2018 года в сумме 4 086,4 тыс. рублей, что является допустимым превышением ограничений, установленных вышеуказанной статьёй.

В соответствии со статьёй 179.4 Бюджетного кодекса РФ, проектом Решения предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 22 003,2 тыс. рублей на развитие Дорожного фонда городского поселения Свердловский. Вместе с тем, в нарушение данной статьи, объём указанных бюджетных ассигнований превышает расходы, запланированные в рамках муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства в 2017 – 2019 годах» на капитальный ремонт и содержание внутриквартальных дорог, проездов, автомобильных дорог общего пользования и мостов, на 5 057,0 тыс. рублей. Данное нарушение устранено в ходе проведения экспертизы.

Доходную часть бюджета городского поселения Свердловский, в целом, планируется увеличить на 10 653,0 тыс. рублей и только за счёт увеличения безвозмездных поступлений. В ходе проведения экспертизы установлено, что общий объём доходов планируется увеличить за счёт предоставления субсидий из бюджета Московской области в сумме 10 636,0 тыс. рублей и увеличения размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 17,0 тыс. рублей.

Субсидии из бюджета Московской области предоставляются на финансирование следующих расходов:

- повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений в сфере культуры в сумме 636,0 тыс. рублей, в соответствии с Государственной программой Московской области «Культура Подмосковья» на 2017 – 2021 годы и согласно уведомлению Министерства экономики и финансов Московской области от 18.01.2018 № 018/0128 о предоставлении субсидии на софинансирование расходов;

- создание новых и (или) благоустройство существующих парков культуры и отдыха в размере 10 000,0 тыс. рублей, в соответствии с Законом Московской области о бюджете на 2018 – 2020 годы, согласно уведомлению Министерства экономики и финансов Московской области от 22.01.2018 № 018/0144 о предоставлении субсидии на указанные расходы.

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере 122,0 тыс. рублей, предоставляется в соответствии с Законом Московской области «О бюджете Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», согласно уведомлению Министерства экономики и финансов Московской области от 29.12.2017 № 008/0045, вместо 105,0 тыс. рублей, ранее утверждённых в бюджете городского поселения на 2018 год.

Бюджет городского поселения Свердловский на 2018 год по расходам предлагается сформировать в сумме 127 224,2 тыс. рублей, что на 16 252,2 тыс. рублей больше ранее утверждённой суммы расходов бюджета в результате увеличения расходов на сумму 25 557,0 тыс. рублей по следующим разделам: «Общегосударственные вопросы»; «Жилищно-коммунальное хозяйство»; «Физическая культура и спорт»; «Средства массовой информации» и уменьшения расходов на сумму 9 304,8 тыс. рублей по разделам «Национальная экономика» и «Культура, кинематография».

Установлено, что ряд изменений, вносимых в расходную часть бюджета поселения на 2018 год, связан с ликвидацией МКУ ГПС «ЕЦБ» до 31.03.02018 года (постановление Администрации городского поселения Свердловский от 15.01.2018 № 08 – 2018).

Согласно представленной к экспертизе пояснительной записке к проекту Решения, данные бюджетные средства предлагается распределить следующим образом:

По разделу «Общегосударственные вопросы», согласно проекту Решения, планируется увеличение объемов финансирования расходов на 2 054,9 тыс. рублей, из них:

- на погашение кредиторской задолженности за 2017 год в сумме 380,2 тыс. рублей;

- на выплату заработной платы по двум, вновь введённым должностям в штат Администрации городского поселения Свердловский: главного эксперта – главного бухгалтера и главного эксперта – бухгалтера с 01.04.2018 года в сумме 924,7 тыс. рублей;

- на осуществление компенсационных выплат сотрудникам МКУ ГПС «ЕЦБ» при ликвидации указанного учреждения в сумме 700,0 тыс. рублей;

- на проведение кадастровых работ по объекту тепловой сети на Заводской улице в сумме 50,0 тыс. рублей.

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»запланировано перемещение запланированных расходов в сумме 35,0 тыс. рублей с утверждённых мероприятий на мероприятия с новой формулировкой, согласно плану закупок Администрации городского поселения Свердловский, в рамках программы «Безопасность городского поселения Свердловский на 2017 – 2021 годы».

По разделу «Национальная экономика»запланировано уменьшение финансирования расходов на сумму 796,0 тыс. рублей за счёт:

- увеличения расходов на погашение кредиторской задолженности за 2017 год на сумму 2 712,3 тыс. рублей;

- включения расходов на уплату налогов, сборов и иных платежей в связи с проведением процедуры ликвидации МКУ ГПС «ЕЦБ» в размере 50,0 тыс. рублей;

- уменьшения расходов, запланированных на обеспечение деятельности МКУ ГПС «ЕЦБ», на сумму 3 558,3 тыс. рублей в связи с ликвидацией данного учреждения.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»планируется увеличение финансирования расходов на сумму 23 050,3 тыс. рублей по следующим причинам:

- увеличение расходов на погашение кредиторской задолженности за 2017 год на сумму 1 525,5 тыс. рублей;

- увеличение расходов в размере 1 524,8 тыс. рублей на финансирование мероприятий:

а) газоснабжение в деревне Орловка – 141,7 тыс. рублей;

б) борьба с борщевиком – 25,0 тыс. рублей;

с) поставка электрической энергии на уличное освещение в микрорайоне Лукино – Варино – 780,0 тыс. рублей;

д) увеличение субсидии на выполнение муниципального задания в МБУ ГПС «ХТУ» на 578,1 тыс. рублей, в связи с введением штатной единицы главного бухгалтера с 01.04.2018 года;

- увеличение финансирования на сумму 20 000,0 тыс. рублей для выполнения мероприятий по развитию парковой территории за счёт:

а) предоставления субсидии из бюджета Московской области на создание новых и (или) благоустройство существующих парков культуры и отдыха в размере 10 000,0 тыс. рублей; б) переноса денежных средств на софинансирование указанных мероприятий из раздела «Культура, кинематография» в размере 10 000,0 тыс. рублей.

По разделу «Культура, кинематография»запланировано уменьшение расходов на 8 508,8 тыс. рублей, в том числе:

- предоставление субсидии из бюджета Московской области на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений в сфере культуры в сумме 636,0 тыс. рублей;

- увеличение субсидии на выполнение муниципального задания в МБУ ДК «Созвездие» на 605,2 тыс. рублей, в связи с введением штатных единиц главного бухгалтера и ведущего бухгалтера с 01.04.2018 года;

- увеличение субсидии на выполнение муниципального задания в МБУ ДК «Созвездие» на 250,0 тыс. рублей, в связи с необходимостью проведения мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;

- софинансирование расходов на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений в сфере культуры в сумме 147,0 тыс. рублей, согласно Государственной программе Московской области «Культура Подмосковья» на 2017 – 2021 годы;

- уменьшение расходов, запланированных по данному разделу на мероприятия по благоустройству парковой территории на 10 000,0 тыс. рублей, за счёт переноса данных мероприятий в раздел «Жилищно – коммунальное хозяйство»;

- уменьшение субсидии на выполнение муниципального задания МБУ ДК "Созвездие" в пользу софинансирования мероприятий по повышению заработной платы работникам муниципальных учреждений в сфере культуры на сумму 147,0 тыс. рублей.

По разделу «Физическая культура и спорт»запланировано увеличение расходов на 439,0 тыс. рублей, а именно:

- увеличение субсидии на выполнение муниципального задания в МБУ ГПС «СК «Олимпиец» на 339,0 тыс. рублей, в связи с введением штатной единицы главного бухгалтера с 01.04.2018 года. При этом, размер изменения субсидии не соответствует представленному расчёту.

- увеличение субсидии на выполнение муниципального задания в МБУ ГПС «СК «Олимпиец» на 100,0 тыс. рублей для проведения мероприятий в рамках молодёжной политики.

По разделу «Средства массовой информации»запланировано увеличение расходов на сумму кредиторской задолженности в размере 12,8 тыс. рублей на оплату публикации муниципальных правовых актов в средствах массовой информации.

Финансирование мероприятий муниципальных программ планируется увеличить на 16 252,2 тыс. рублей за счет уменьшения расходов по двум муниципальным программам на сумму 9 371,3 тыс. рублей и увеличения расходов по четырём муниципальным программам на сумму 25 623,5 тыс. рублей:

В муниципальной программе "Культура в городском поселении Свердловский на 2017-2020 годы" запланировано уменьшение финансирования на сумму 8 508,8 тыс. рублей за счёт:

- переноса мероприятий по благоустройству парковой территории в муниципальную программу "Благоустройство и озеленение территории городского поселения Свердловский в 2017-2019 годах" на сумму 10 000,0 тыс. рублей;

- увеличения субсидии на выполнение муниципального задания в МБУ ДК «Созвездие», в связи с введением штатных единиц главного бухгалтера и ведущего бухгалтера с 01.04.2018 года и проведением мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в размере 855,2 тыс. рублей;

- предоставления субсидии из бюджета Московской области на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений в сфере культуры в сумме 636,0 тыс. рублей;

- перемещение части субсидии, запланированной на выполнение муниципального задания МБУ ДК "Созвездие", на софинансирование мероприятий по повышению заработной платы работникам муниципальных учреждений в сфере культуры в размере 147,0 тыс. рублей.

В муниципальной программе "Эффективная власть городского поселения Свердловский в 2017-2019 годах" предусмотрено уменьшение финансирования мероприятий на сумму 862,5 тыс. рублей, из них:

- уменьшение расходов на обеспечение деятельности МКУ ГПС «ЕЦБ» в сумме 3 508,3 тыс. рублей;

- увеличение расходов на 924,7 тыс. рублей в связи с введением двух штатных единиц: главного эксперта – главного бухгалтера и главного эксперта – бухгалтера в администрацию городского поселения Свердловский с 01.04.2018 года;

- увеличение расходов на осуществление компенсационных выплат сотрудникам МКУ «ЕЦБ» в размере 700,0 тыс. рублей;

- увеличение расходов на оплату кредиторской задолженности в сумме 380,2 тыс. рублей и кадастровых работ в сумме 50,0 тыс. рублей;

- увеличение субсидии на выполнение муниципального задания в МБУ ГПС «ХТУ» в связи с введением штатной единицы главного бухгалтера с 01.04.2018 года на сумму 578,1 тыс. рублей;

- увеличение расходов на оплату кредиторской задолженности за публикации муниципальных правовых актов в средствах массовой информации - 12,8 тыс. рублей.

В муниципальной программе "Спорт в городском поселении Свердловский на 2017-2020 годы" предусмотрено увеличение финансирования мероприятий на сумму 439,0 тыс. рублей, в том числе:

- увеличение субсидии на выполнение муниципального задания в МБУ ГПС «СК «Олимпиец» в связи с введением штатной единицы главного бухгалтера с 01.04.2018 года в размере 339,0 тыс. рублей;

- увеличение субсидии на выполнение муниципального задания в МБУ ГПС «СК «Олимпиец» на проведение мероприятий в рамках молодёжной политики в сумме 100,0 тыс. рублей;

В муниципальной программе "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории городского поселения Свердловский на 2017-2019 годы" увеличено финансирование на реализацию мероприятий по газоснабжению в деревне Орловка в размере 141,7 тыс. рублей.

В муниципальной программе "Развитие дорожного хозяйства в 2017-2019 годах" увеличены расходы на погашение кредиторской задолженности за 2017 год за капитальный ремонт и ремонт внутриквартальных дорог, проездов, автомобильных дорог общего пользования и содержание указанных дорог, проездов и мостов на сумму 2 712,3 тыс. рублей.

В муниципальной программе "Благоустройство и озеленение территории городского поселения Свердловский в 2017-2019 годах" увеличены расходы на сумму 22 330,5 тыс. рублей по причине:

- погашения кредиторской задолженности на 2017 год за содержание территории поселения, уличное освещение, ликвидацию несанкционированных свалок в сумме 1 525,5 тыс. рублей;

- необходимости оплаты мероприятий по борьбе с борщевиком, уличного освещения и развития парковой территории в размере 20 805,0 тыс. рублей.

Финансирование мероприятий муниципальной программы "Переселение граждан из жилищного фонда, подлежащего сносу, реконструкции в городском поселении Свердловский Щёлковского муниципального района Московской области на 2017 – 2022 г.г." планируется осуществлять при возникновении фактической потребности. Следует отметить, что в пояснительной записке к проекту Решения не указаны предлагаемые изменения бюджета городского поселения Свердловский на 2018 год в разрезе муниципальных программ поселения.

Предлагаемые изменения, вносимые в бюджет городского поселения Свердловский на 2018 год, в целом, обоснованы и соответствуют положениям и ограничениям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации.