

При проведении экспертизы *проекта постановления Администрации Щёлковского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу Щёлковского муниципального района «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Щёлковского муниципального района» на 2015-2020 годы»* установлено, что в представленном проекте муниципальной программы в новой редакции внесены изменения в части увеличения срока реализации муниципальной программы до 2020 года и увеличения общего объёма финансирования мероприятий программы, по сравнению с последними утверждёнными показателями, на 419 377,7 тыс. рублей. При этом расходы за счёт средств бюджета Щёлковского муниципального района планируется уменьшить на 7 988,7 тыс. рублей, а за счёт внебюджетных источников и за счёт средств бюджетов поселений - увеличить на 333 111,4 тыс. рублей и на 94 255,0 тыс. рублей, соответственно. Анализ предлагаемых изменений в программу проведён без учёта внебюджетных средств и средств бюджетов поселений, которые не учитываются в бюджете Щёлковского муниципального района. В ходе проведения экспертизы установлено, что объёмы финансирования мероприятий программы на 2015 и 2016 годы, предусмотренные в предлагаемом проекте изменений в программу, соответствуют показателям, утверждённым в бюджете Щёлковского муниципального района на 2015 и 2016 годы. Согласно требованиям пункта 21 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, муниципальные программы приводятся в соответствие с решением Совета депутатов Щёлковского муниципального района о бюджете и утверждаются не позднее трёх месяцев со дня вступления его в силу. В соответствии с требованиями пункта 32 вышеуказанного Порядка, бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальной программы за счёт средств бюджета Щёлковского муниципального района также устанавливаются на текущий финансовый год и плановый период в соответствии с решением о бюджете Щёлковского муниципального района. При проведении экспертизы

представленного проекта муниципальной программы установлено, что финансовое обеспечение мероприятий программы на 2017-2019 годы в целом по программе и в разрезе подпрограмм соответствует показателям бюджета Щёлковского муниципального района, утверждённого решением Совета депутатов Щёлковского муниципального района от 06.12.2016 № 397/48-112-НПА «О бюджете Щёлковского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

При проведении экспертизы *проекта постановления Администрации Щёлковского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу Щёлковского муниципального района «Безопасность Щёлковского муниципального района» на 2015-2019 годы»* установлено, что в представленном проекте финансовое обеспечение мероприятий программы увеличено на 1 634,4 тыс. рублей и составляет 159 145,71 тыс. рублей. Предлагаемые изменения объёмов финансирования на указанную сумму предусмотрены только в 2016 году за счёт средств бюджета Щёлковского муниципального района.

В представленном проекте новой редакции муниципальной программы предусмотрено уменьшение объёма финансирования мероприятий подпрограммы I «Профилактика преступлений и правонарушений» на общую сумму 78,4 тыс. рублей, в том числе:

- уменьшены расходы на реализацию мероприятия 1.3. «Приобретение оборудования для обеспечения антитеррористической защищенности мест (объектов) с массовым пребыванием людей» задачи 1 «Повышение степени защищенности социально-значимых объектов и мест с массовым пребыванием людей» на 4,3 тыс. рублей;

- сокращено финансирование мероприятия 3.1. «Установка систем видеонаблюдения в местах массового пребывания жителей с выводом информации на пульт оперативного реагирования подразделений полиции» задачи 3 «Увеличение уровня преступлений, раскрытых с применением технических средств, за счёт внедрения современных средств наблюдения и

оповещения о правонарушениях, обеспечение оперативного принятия решений в целях обеспечения правопорядка и безопасности граждан» на 72,8 тыс. рублей;

- уменьшены расходы на реализацию мероприятия 4.3. «Обеспечение деятельности общественных формирований правоохранительной направленности» задачи 4 «Повышение мер по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в целях увеличения уровня раскрываемости преступлений» на 1,3 тыс. рублей.

Согласно представленным изменениям, общий объём расходов на финансирование мероприятий подпрограммы I «Профилактика преступлений и правонарушений» за счёт средств бюджета Щёлковского муниципального района составит 5 847,6 тыс. рублей, что соответствует показателям бюджета Щёлковского муниципального района на 2016 год, утверждённым решением Совета депутатов Щёлковского муниципального района от 06.12.2016 № 398/48-113-НПА «О внесении изменений в решение Совета депутатов Щёлковского муниципального района «О бюджете Щёлковского муниципального района на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» и показателям сводной бюджетной росписи Щёлковского муниципального района по состоянию на 31.12.2016 года.

В подпрограмме II «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения» планируется увеличение объёма финансирования мероприятий подпрограммы на общую сумму 1 712,8 тыс. рублей, в том числе:

- увеличено финансирование мероприятий задачи 1 «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций» на общую сумму 1 896,3 тыс. рублей, а именно: сокращены расходы на реализацию мероприятия 1.2. «Обеспечение безопасности людей на водных объектах, охрана их жизни и здоровья» на 21,5 тыс. рублей и мероприятия 1.3. «Создание и содержание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального характера на территории Щёлковского муниципального района» на 0,4 тыс. рублей; увеличены

расходы на мероприятие 1.4. «Обеспечение функционирования и развития органа повседневного управления Щёлковского районного звена МОСЧС – МКУ ЩМР «ЕДДС ЩМР» на 1 918,2 тыс. рублей;

- уменьшено финансирование мероприятия 2.1. «Повышение эффективности системы оповещения и информирования населения в интересах гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» задачи 2 «Развитие и совершенствование систем оповещения и информирования населения» на 70,0 тыс. рублей;

- сокращены расходы на реализацию мероприятий задачи 3 «Обеспечение пожарной безопасности» на 70,7 тыс. рублей, из них: уменьшены расходы на реализацию мероприятия 3.1. «Обучение населения мерам пожарной безопасности, создание добровольных пожарных дружин, увеличение количества членов ДПД, страхование и обучение добровольных пожарных» на 70,4 тыс. рублей и мероприятия 3.2. «Повышение уровня пожарной безопасности в населённых пунктах Щёлковского муниципального района» - на 0,3 тыс. рублей;

- уменьшено финансирование мероприятия 4.1. «Создание и содержание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны» задачи 4 «Обеспечение мероприятий гражданской обороны» на 42,8 тыс. рублей.

В соответствии с новой редакцией муниципальной программы, общий объём расходов на финансирование мероприятий подпрограммы II «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения» за счёт средств бюджета Щёлковского муниципального района составит 27 543,8 тыс. рублей, что соответствует показателям бюджета Щёлковского муниципального района на 2016 год и показателям сводной бюджетной росписи Щёлковского муниципального района по состоянию на 31.12.2016 года.

Согласно требованиям пункта 21 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, муниципальные программы приводятся в соответствие с решением Совета депутатов Щёлковского муниципального района о бюджете и утверждаются в срок не позднее трёх месяцев со дня вступления его в силу. Таким образом, установлено, что объём финансирования мероприятий программы «Безопасность Щёлковского муниципального района» на 2015-2019 годы, предусмотренный в предлагаемом проекте изменений в программу в 2016 году, в целом по программе и в разрезе подпрограмм соответствует показателям бюджета Щёлковского муниципального района на 2016 год и показателям сводной бюджетной росписи Щёлковского муниципального района по состоянию на 31.12.2016 года.

При проведении экспертизы *проекта решения Совета депутатов Щёлковского муниципального района «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Щёлковского муниципального района на период до 2021 года»* установлено, что согласно пункту 1.4. раздела I Порядка, Стратегия социально-экономического развития Щёлковского муниципального района на период до 2021 года (далее – Стратегия) является основой для разработки муниципальных программ Щёлковского муниципального района, при этом проект решения Совета депутатов Щёлковского муниципального района «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Щёлковского муниципального района на период до 2021 года» представлен в Контрольно-счётную палату Щёлковского муниципального района уже после утверждения муниципальных программ Щёлковского муниципального района на 2017-2021 годы. При проведении анализа финансового обеспечения реализации мероприятий Стратегии в сравнении с финансовым обеспечением реализации мероприятий утверждённых программ Щёлковского муниципального района, установлено, что общая сумма финансового обеспечения реализации мероприятий утверждённых муниципальных программ на 4 261,9 тыс.

рублей меньше суммы расходов, предусмотренной в Стратегии, из них: за счёт превышения средств бюджета Московской области на 3 750,0 тыс. рублей и средств бюджетов поселения на 81 342,0 тыс. рублей, и в свою очередь, за счёт снижения средств бюджета Щёлковского муниципального района на 21 115,0 тыс. рублей и внебюджетных источников - на 68 238,9 тыс. рублей.

Превышение расходов сложилось по таким муниципальным программам, как:

- «Жилище» - на общую сумму 7 500,0 тыс. рублей (средства бюджета ЩМР - на 712,0 тыс. рублей, средства бюджета МО - на 3 750,0 тыс. рублей и средства бюджетов поселений – на 3 038,0 тыс. рублей);

- «Развитие и функционирования дорожно-транспортного комплекса Щёлковского муниципального района» - на 200,0 тыс. рублей за счёт средств бюджетов поселений;

- «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Щёлковского муниципального района» - на общую сумму 8 386,7 тыс. рублей (за счёт сокращения средств бюджета ЩМР на 20 827,0 тыс. рублей и внебюджетных источников - на 47 890,3 тыс. рублей и увеличения средств бюджетов поселений на 77 104,0 тыс. рублей);

- «Спорт Щёлковского муниципального района» - на общую сумму 12 330,0 тыс. рублей (за счёт увеличения средств бюджета ЩМР на 11 130,0 тыс. рублей и внебюджетных источников - на 1 200,0 тыс. рублей). Указанное отклонение сложилось в связи с выделением в Стратегии отдельного блока «Доступная среда», входящего в состав данной муниципальной программы.

В свою очередь, по программе «Сельское хозяйство Щёлковского муниципального района» утверждённые расходы за счёт внебюджетных источников на 20 348,6 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено в Стратегии.

Следует отметить, что в Стратегии в сфере жилищно-коммунального хозяйства общая сумма расходов на реализацию мероприятий соответствует

сумме, утверждённой в муниципальной программе. При этом, расходы в Стратегии за счёт средств бюджета района на 1 000,0 тыс. рублей меньше, а за счёт средств бюджетов поселений, напротив, на 1 000,0 тыс. рублей больше, чем утверждено в соответствующей муниципальной программе.

Таким образом, в ходе проведения экспертизы установлено несоответствие между финансовым обеспечением реализации мероприятий Стратегии и расходами, утверждёнными в ряде муниципальных программ Щёлковского муниципального района.

При проведении экспертизы *проекта «Соглашения о передаче Администрации Щёлковского муниципального района осуществления части полномочий городского поселения Щёлково Щёлковского муниципального района по решению вопросов местного значения по ведению бухгалтерского учёта муниципальных учреждений в сфере культуры городского поселения Щёлково Щёлковского муниципального района»* установлено, что проект указанного Соглашения содержит предусмотренные п.4.4 «Порядка заключения соглашений между органами местного самоуправления Щёлковского муниципального района и органами местного самоуправления городских и сельских поселений, входящих в состав Щёлковского муниципального района, о передаче (приёме) осуществления полномочий (части полномочий) по решению вопросов местного значения» существенные условия, в том числе объём финансовых средств, необходимых для осуществления передаваемых полномочий поселения. В представленном проекте Соглашения объём межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета городского поселения Щёлково Щёлковского муниципального района в бюджет Щёлковского муниципального района на 2017 год, рассчитан на основании «Методики расчёта объёмов межбюджетных трансфертов, передаваемых в 2017 году из бюджета городского поселения Щёлково Щёлковского муниципального района Московской области в бюджет Щёлковского муниципального района Московской области» и должен составить в 2017 году 13 100,0 тыс. рублей. Расчёт объёма

межбюджетных трансфертов произведён на основании затрат на обеспечении деятельности МКУ ЩМР «Централизованная бухгалтерия по отрасли культура» (далее ЦБ по отрасли культура), целью создания которого является осуществление бухгалтерского и налогового учёта учреждений культуры Щёлковского муниципального района и *городского поселения Щёлково* Щёлковского муниципального района. При расчёте объёма межбюджетных трансфертов учитывается штатная численность сотрудников, которые будут осуществлять ведение бухгалтерского учёта, рассчитанная нормативным методом с учётом норм времени, установленных для выполнения единицы работы работником по основным видам работ бухгалтерского учета и отчетности в соответствии с Межотраслевыми укрупненными нормативами времени по бухгалтерскому учету и финансовой деятельности в бюджетных организациях, утвержденными Постановлением Министерства труда Российской Федерации от 26.09.1995 г. № 56. Также при расчёте учтены нормативные затраты на обеспечение функций ЦБ по отрасли культура, которые рассчитаны в соответствии с постановлением Администрации Щёлковского муниципального района от 07.12.2016 № 07.12.2016 №5857 «Об утверждении правил определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Щёлковского муниципального района и подведомственных им учреждений». Предлагаемый проект Соглашения соответствует требованиям Порядка заключения соглашений между органами местного самоуправления Щёлковского муниципального района и органами местного самоуправления городских и сельских поселений, входящих в состав Щёлковского муниципального района, о передаче (приёме) осуществления полномочий (части полномочий) по решению вопросов местного значения. Вместе с тем, установлено, что пунктом 2.3 проекта Соглашения предусмотрено перечисление межбюджетных трансфертов на 2017 год в срок до 15 числа первого месяца отчётного квартала, в то же время проект Соглашения представлен только в марте 2017 года и соблюдение данного пункта в указанный срок невозможно.



При проведении экспертизы *проекта постановления Администрации Щёлковского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы Щёлковского муниципального района «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса Щёлковского муниципального района»*, на срок 2017-2021 годы установлено, что в нарушение требований Порядка разработки и реализации муниципальных программ, проект муниципальной программы не был представлен в Контрольно–счётную палату Щёлковского муниципального района для проведения экспертизы и подготовки заключения с целью формирования бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов. В представленном проекте муниципальной программы финансирование мероприятий в 2017-2021 годах предусмотрено в общей сумме 843 223,0 тыс. рублей, из них: за счёт средств бюджета Щёлковского муниципального района – 261 785,0 тыс. рублей, за счёт средств бюджета городского поселения Щёлково- 581 438,0 тыс. рублей. При подготовке заключения проведён анализ предлагаемого объёма финансирования без учёта средств бюджета городского поселения Щёлково, которые не учитываются в бюджете Щёлковского муниципального района. В ходе проведения экспертизы установлено, что предлагаемый объём расходов, направленных на финансовое обеспечение мероприятий программы в 2020 и 2021 годах за счёт средств бюджета Щёлковского муниципального района в сумме 61 000,0 и 57 685,0 тыс. рублей, соответственно, превышает уровень второго года планового периода, предусмотренного в размере 47 700,0 тыс. рублей, в нарушение требований пункта 32 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Щёлковского муниципального района. При анализе финансирования муниципальной программы «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса Щёлковского муниципального района» в разрезе подпрограмм на 2017-2019 годы в сравнении с показателями бюджета Щёлковского муниципального района, утверждённого решением Совета депутатов Щёлковского муниципального

района от 06.12.2016 № 397/48-112-НПА «О бюджете Щёлковского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», установлено следующее:

- В подпрограмме 1 *«Транспортное обслуживание населения и безопасность дорожного движения»* на 2017, 2018 и 2019 годы предусмотрены расходы за счёт средств бюджета района по 3 500,0 тыс. рублей ежегодно на реализацию двух основных задач (мероприятий), что соответствует утверждённым показателям бюджета района на 2017, 2018 и 2019 годы.

- В подпрограмме 2 *«Развитие дорожного хозяйства»* на 2017, 2018 и 2019 годы предусмотрены расходы за счёт средств бюджета района по 44 200,0 тыс. рублей ежегодно, что соответствует показателям утверждённого бюджета Щёлковского муниципального на 2017, 2018 и 2019 годы по данной подпрограмме. Вместе с тем, в данной подпрограмме планируется реализация трех задач (мероприятий) за счёт средств бюджета района, а в утверждённом бюджете Щёлковского муниципального района предусмотрено выполнение двух основных мероприятий. Мероприятие *«Осуществление инвентаризации и паспортизации улично-дорожной сети»*, предусмотренное в бюджете района, соответствует задаче 3 подпрограммы *«Развитие дорожного хозяйства»*. В тоже время, в подпрограмме предусмотрены две задачи (мероприятия) *«Ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения»* с объёмом финансирования 20 200,0 тыс. рублей ежегодно и *«Обеспечение надлежащего содержания дорожной сети»* с объёмом финансирования 23 000,0 тыс. рублей ежегодно, тогда, как в бюджете района утверждено только одно мероприятие *«Ремонт и содержание объектов дорожного хозяйства»* с объёмом финансирования 43 200,0 тыс. рублей ежегодно.

Таким образом, финансовое обеспечение мероприятий муниципальной программы в разрезе подпрограмм в 2017, 2018 и 2019 годах соответствует показателям утверждённого бюджета Щёлковского муниципального района,

утверждённого решением Совета депутатов Щёлковского муниципального района от 06.12.2016 № 397/48-112-НПА «О бюджете Щёлковского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

При проведении экспертизы *проекта постановления Администрации Щёлковского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу Щёлковского муниципального района «Эффективная власть в Щёлковском муниципальном районе»* установлено, что общий объём бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий программы в 2017-2021 годах, составит 2 534 605,2 тыс. рублей, что на 294,0 тыс. рублей больше утверждённых показателей. Увеличение расходов на указанную сумму предусмотрено в 2017 году по подпрограмме «Снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг» за счёт средств бюджета Московской области на реализацию дополнительного мероприятия 1.2.5. «Погашение кредиторской задолженности прошлых лет (проведение работ по созданию системы защиты персональных данных территориальных обособленных структурных подразделений (офисов) МФЦ, на закупку компьютерного, серверного оборудования, программного обеспечения, оргтехники для территориальных обособленных структурных подразделений (офисов) (субсидия на иные цели)». Внесение указанных изменений за счёт средств бюджета Московской области произведено на основании заявок на возврат неиспользованных субсидий из бюджета Московской области от 17.03.2017 №11 (на сумму 91,0 тыс. рублей - проведение работ по созданию системы защиты персональных данных) и №21 (на сумму 203,0 тыс. рублей - на закупку компьютерного, серверного оборудования, программного обеспечения, оргтехники), направленных в Министерство государственного управления, информационных технологий и связи Московской области.

Кроме того, в представленном проекте изменений предусмотрено перераспределение финансовых средств между мероприятиями подпрограммы «Снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг», направленных на обеспечение деятельности МФЦ. В связи с погашением кредиторской задолженности в сумме 1 435,0 тыс. рублей за счёт средств бюджета Щёлковского муниципального района в декабре 2016 года, данные средства, предусмотренные в утверждённой редакции программы по мероприятию 1.2.3 «Погашение кредиторской задолженности прошлых лет», распределено следующим образом:

- включено дополнительное мероприятие 1.2.4. «Создание дополнительного окна доступа к государственным и муниципальным услугам МФЦ» в сумме 376,5 тыс. рублей на оснащение одного рабочего места предметами мебели и оргтехники. Указанная сумма расходов определена на основании письма Министра государственного управления, информационных технологий и связи Московской области № 10-4841/Исх от 14.07.2016г., где норматив расходов на создание одного дополнительного окна МФЦ установлен в размере 377,0 тыс. рублей;

- в связи с необходимостью создания дополнительного окна доступа к государственным и муниципальным услугам МФЦ увеличено финансирование мероприятий 1.2.1 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда специалистов и руководителей МФЦ» на 707,0 тыс. рублей и 1.2.2 «Материально-техническое обеспечение деятельности МФЦ» - на 270,5 тыс. рублей. Согласно информации, указанной в пояснительной записке, расчёт на обеспечение деятельности дополнительного окна в общей сумме 977,5 тыс. рублей был произведён на 7 месяцев, исходя из утверждённого на 2017 год норматива расходов на обеспечение деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и

муниципальных услуг, направленной на организацию предоставления государственных и муниципальных услуг, в расчёте на одно окно доступа к государственным и муниципальным услугам многофункциональных центров, в размере 1 694,32 тыс. рублей. Вместе с тем, согласно указанному нормативу, на обеспечение деятельности одного дополнительного окна необходимы финансовые средства в размере 988,4 тыс. рублей. Таким образом, по указанному мероприятию не предусмотрены расходы в сумме 10,9 тыс. рублей.

- объём финансирования мероприятия 1.2.3 «Погашение кредиторской задолженности прошлых лет» предусмотрен в сумме 81,0 тыс. рублей в связи с отклонением заявки Министерство государственного управления, информационных технологий и связи Московской области на перечисление межбюджетного трансферта в сумме 81,0 тыс. рублей (субсидии на поставку мебели для удалённых рабочих мест МФЦ).

По результатам проведённой экспертизы, Контрольно-счётной палатой Щёлковского муниципального района предложено при утверждении новой редакции муниципальной программы Щёлковского муниципального района «Эффективная власть в Щёлковском муниципальном районе» учесть замечание в части недофинансирования мероприятий на обеспечение деятельности МФЦ.