

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об экспертизе постановления Администрации Щёлковского
муниципального района от 01.09.2015 № 2336 «Об утверждении Порядка
проведения конкурсного отбора по предоставлению субсидий субъектам
малого и среднего предпринимательства в рамках мероприятий
подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства»
муниципальной программы Щёлковского муниципального района
«Предпринимательство Щёлковского муниципального района»
на 2015-2019 годы»**

В соответствии с распоряжением Администрации Щёлковского муниципального района от 26.10.2015 № 333-р «Об определении уполномоченного органа» и постановлением Администрации Щёлковского муниципального района от 14.10.2015 № 2824 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Щёлковского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» Управление по экономической политике Администрации Щёлковского муниципального района (далее – уполномоченный орган) провело экспертизу постановления Администрации Щёлковского муниципального района от 01.09.2015 № 2336 «Об утверждении Порядка проведения конкурсного отбора по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы Щёлковского муниципального района «Предпринимательство Щёлковского муниципального района» на 2015-2019 годы» (далее – постановление Администрации Щёлковского муниципального района).

Инициатором проведения экспертизы постановления Администрации Щёлковского муниципального района выступил Отдел промышленности,

инвестиций и сельского хозяйства Администрации Щёлковского муниципального района.

Экспертиза проводилась в целях выявления в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения экспертизы постановления Администрации Щёлковского муниципального района с 13.09.2017 по 03.10.2017 были проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация о проведении публичных консультаций была размещена на официальном сайте Администрации Щёлковского муниципального района по адресу: <http://shhyolkovo.ru/> в разделе «Щёлковский район» «Экономика и финансы» «Оценка регулирующего воздействия» «Публичные консультации».

Запросы были направлены в Отдел промышленности, инвестиций и сельского хозяйства Администрации Щёлковского муниципального района - разработчику проекта нормативного правового акта и в Союз «ТПП ЩМР Московской области».

Справка о результатах публичных консультаций прилагается.

Отделом промышленности, инвестиций и сельского хозяйства Администрации Щёлковского муниципального района были представлены нормативные правовые акты федерального законодательства и Администрации Щёлковского муниципального района по регулированию общественных отношений в сфере предпринимательской деятельности, при этом не были представлены расчёты и обоснования необходимости разработки постановления Администрации Щёлковского муниципального района, запрашиваемые уполномоченным органом.

Уполномоченным органом был проведен анализ постановления Администрации Щёлковского муниципального района.

По результатам исследования представленных нормативных правовых актов, уполномоченный орган установил следующее.

1. Общее описание рассматриваемого регулирования.

Необходимость правового регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие постановления Администрации Щёлковского муниципального района, обоснована следующим.

В целях реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» предусматриваются меры и основные направления поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства органами местного самоуправления, в том числе формирование и осуществление муниципальных программ, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства, а также оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Согласно ч. 1 ст. 17 указанного Федерального закона финансирование мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства.

При этом ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что субсидии из местного бюджета предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа местного самоуправления о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

Постановлением Администрации Щёлковского муниципального района от 27.08.2015 № 2233 утверждён Порядок предоставления субсидий из бюджета Щёлковского муниципального района юридическим лицам и

индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы Щёлковского муниципального района «Предпринимательство Щёлковского муниципального района» на 2015-2019 годы (далее – порядок).

Согласно утвержденному порядку определены правила предоставления средств на реализацию программы «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы Щёлковского муниципального района» на 2015-2019 годы, включая перечень документов, необходимых для получения этих средств. Порядок и условия проведения конкурсных мероприятий по их отбору и требования по отбору участников мероприятий утверждены постановлением Администрации Щёлковского муниципального района от 01.09.2015 № 2336 «Об утверждении порядка проведения конкурсного отбора по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы Щёлковского муниципального района «Предпринимательство Щёлковского муниципального района» на 2015-2019 годы.

В целях реализации положений законодательства Российской Федерации, Московской области и в соответствии с подпрограммой «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы Щёлковского муниципального района «Предпринимательство Щёлковского муниципального района» на 2015-2019 годы (далее – муниципальная программа Щёлковского муниципального района), утвержденной постановлением Администрации Щёлковского муниципального района от 14.10.2014 № 2788, было принято рассматриваемое постановление Администрации Щёлковского муниципального района.

Постановлением утвержден Порядок проведения конкурсного отбора по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего

предпринимательства в рамках мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы Щёлковского муниципального района «Предпринимательство Щёлковского муниципального района» на 2015-2019 годы, предусматривающий:

- порядок и сроки представления и рассмотрения заявлений и пакета документов на предоставление субсидий;
- порядок принятия решения о предоставлении субсидий, включая порядок оценки конкурсных заявок субъектов малого и среднего предпринимательства;
- перечень приоритетных видов деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на получение субсидии в текущем финансовом году;
- форму заявления на предоставление субсидий в соответствии с Порядком;
- перечень документов, предоставляемых в Администрацию Щёлковского муниципального района субъектами МСП на предоставление субсидий;
- форму договора на предоставление субсидий;
- форму расчета предоставляемой субсидии;
- порядок и сроки предоставления отчетности об использовании субсидий.

Одновременно предусматривается, что Администрацией Щёлковского муниципального района устанавливается состав и порядок работы Конкурсной комиссии по проведению конкурса, порядок проведения ее заседаний и принятия решений.

Основными участниками общественных отношений предлагаемого правового регулирования являются субъекты малого и среднего предпринимательства — юридические лица и индивидуальные предприниматели, а также органы Администрации Щёлковского муниципального района, в компетенцию которых входит затрагиваемое

регулирование.

Отделом промышленности, инвестиций и сельского хозяйства Администрации Щёлковского муниципального района не представлена информация о результатах реализации постановления Администрации Щёлковского муниципального района. В связи с чем по принятому постановлению Администрации Щёлковского муниципального района не представляется возможным установить достижение цели, направленной на реализацию мероприятий по финансовой поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальной программы Щёлковского муниципального района.

2. Основания для проведения экспертизы постановления Администрации Щёлковского муниципального района

Основанием для проведения экспертизы постановления Администрации Щёлковского муниципального района на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, послужило предложение Отдела промышленности, инвестиций и сельского хозяйства Администрации Щёлковского муниципального района о проведении экспертизы нормативного правового акта Щёлковского муниципального района в целях проведения анализа его соответствия условиям и требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации и Московской области, а также нормативным правовым актам Щёлковского муниципального района.

3. Результаты проведенного исследования постановления Администрации Щёлковского муниципального района уполномоченным органом.

По результатам проведенного исследования установлено, что Порядок проведения конкурсного отбора по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства»

муниципальной программы Щёлковского муниципального района «Предпринимательство Щёлковского муниципального района», утверждённый рассматриваемым постановлением Администрации Щёлковского муниципального района, соответствует положениям законодательства Российской Федерации и законодательства Московской области.

Одновременно постановление Администрации Щёлковского муниципального района противоречит постановлению Администрации Щёлковского муниципального района от 14.11.2016 № 5446 в редакции постановлений от 30.12.2016 № 6763, от 15.02.2017 № 774 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Щёлковского муниципального района, реализация которых планируется с 2017 года», а также решению Совета депутатов Щёлковского муниципального района от 06.12.2016 № 397/48-112-НПА «О бюджете Щёлковского муниципального района Московской области на 2017 год и плановый период 2018 -2019 годов» (с внесёнными изменениями и дополнениями).

В утверждённом Порядке проведения конкурсного отбора по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Щёлковского муниципального района «Предпринимательство Щёлковского муниципального района» на 2015-2019 годы:

1. Не отражены положения:
 - категория субъектов малого и среднего предпринимательства, участвующих в конкурсном отборе;
 - случаи отказа в принятии заявки к рассмотрению;
 - источник финансирования расходов на предоставление субсидий в бюджете Щёлковского муниципального района.
2. Некорректная форма изложения:
 - направление обращения субъектами в Отдел промышленности,

инвестиций и сельского хозяйства Администрации Щёлковского муниципального района, что приводит к противоречию отдельных пунктов в частности контрольных функций главного распорядителя бюджетных средств за использованием субсидий;

- отсутствие документа о состоянии задолженности по страховым взносам и иным обязательным платежам в государственные внебюджетные фонды;

- рейтинговый список заявок субъектов малого и среднего предпринимательства;

- дублирование документов в перечне, предоставляемых для получения субсидий (учредительные документы, выписка из ЕГРЮЛ (ЕГРИП), приказы о назначении должностных лиц);

- наименование документов без указания даты их составления.

С учетом изложенного, постановление Администрации Щёлковского муниципального района:

соответствует целям регулирования;

в целом не затрудняет осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

является обеспечительным средством финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленным на его дальнейшее развитие;

требует доработки и приведения в актуальную редакцию.

Выводы по результатам проведения экспертизы постановления Администрации Щёлковского муниципального района

Уполномоченным органом по итогам проведенной экспертизы постановления Администрации Щёлковского муниципального района не выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Одновременно требуется новая редакция постановления Администрации Щёлковского муниципального района и учёт предложений по изложению отдельных

положений.

Целесообразность правового регулирования отношений, связанных с проведением конкурсного отбора по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в Щёлковском муниципальном районе обоснована.

Отзывы, замечания и предложения на проект заключения по экспертизе постановления Администрации Щёлковского муниципального района, поступившие в Управление по экономической политике Администрации Щёлковского муниципального района

Проект заключения об экспертизе постановления Администрации Щёлковского муниципального района направлялся на рассмотрение и предоставления отзыва, замечаний и предложений в:

Отдел промышленности, инвестиций и сельского хозяйства Администрации Щёлковского муниципального района;

Союз «ТПП ЩМР Московской области».

На основании выводов по результатам проведенной экспертизы постановления Администрации Щёлковского муниципального района и по предложению Отдела промышленности, инвестиций и сельского хозяйства Администрации Щёлковского муниципального района в срок до 1 января 2018 года будет подготовлен нормативный правовой акт о признании утратившим силу постановлений:

от 27.08.2015 № 2233 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Щёлковского муниципального района юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы Щёлковского муниципального района «Предпринимательство Щёлковского муниципального района» на 2015-2019 годы»;

от 01.09.2015 № 2336 «Об утверждении Порядка проведения конкурсного отбора по предоставлению субсидий субъектам малого и

среднего предпринимательства в рамках мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы Щёлковского муниципального района «Предпринимательство Щёлковского муниципального района» на 2015-2019 годы».

В отзыве Союза «ТПП ЩМР Московской области» на заключение об экспертизе постановления Администрации Щёлковского муниципального района замечания и предложения отсутствуют.

Отзыв и предложения прилагаются.

Заместитель Главы Администрации
Щёлковского муниципального района



Н.В. Тамбова

СПРАВКА
о результатах публичных консультаций при проведении экспертизы постановления
Администрации Щёлковского муниципального района от 01.09.2015 № 2336 «Об
утверждении Порядка проведения конкурсного отбора по предоставлению субсидий
субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках мероприятий
подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной
программы Щёлковского муниципального района «Предпринимательство
Щёлковского муниципального района»
на 2015-2019 годы»

1. Наименование нормативного правового акта Щёлковского муниципального района, в отношении которого проведены публичные обсуждения:

Постановление Администрации Щёлковского муниципального района от 01.09.2015 № 2336 «Об утверждении Порядка проведения конкурсного отбора по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы Щёлковского муниципального района «Предпринимательство Щёлковского муниципального района» на 2015-2019 годы»

2. Сроки проведения публичных консультаций

13 сентября 2017 года – 3 октября 2017 года

3. Цель и задачи организации и проведения публичных консультаций

Цель: выявление в нормативном правовом акте Щёлковского муниципального района положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Проведенные формы публичных обсуждений:

Наименование формы публичных обсуждений	Сроки проведения публичных обсуждений	Общее количество участников
1. Сбор мнений участников публичных консультаций посредством: электронной почты при публикации постановления на официальном сайте Администрации Щёлковского муниципального района в разделе «Щёлковский район» «Экономика и финансы» «Оценка регулирующего воздействия» «Публичные консультации»	13.09.2017 – 03.10.2017	Неограниченное количество потенциальных участников публичных консультаций

или на бумажном носителе нарочно по адресу: 141100, Московская область, г. Щёлково, пл. Ленина, д.2, каб. 318, Управление по экономической политике Администрации Щёлковского муниципального района		

5. Состав участников публичных обсуждений

5.1. Общее количество участников публичных консультаций

0 участников публичных консультаций

5.2. Количество участников публичных консультаций по основным целевым группам:

Наименование целевой группы	Количество участников, входящих в данную целевую группу	Доля от общего количества участников, %
1. Органы государственной власти и местного самоуправления (регулирующий орган, заинтересованные территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, центральные исполнительные органы государственной власти Московской области, органы местного самоуправления Щёлковского муниципального района Московской области)	-	-
2. Заинтересованные научно-экспертные и общественные организации (общественная организация, взаимодействующая с органами государственной власти и местного самоуправления Щёлковского муниципального района, экспертно-консультативные и научно-технические советы, иные совещательные органы, созданные при уполномоченном и (или) регулирующем органе, научно-исследовательские организации)	-	-
3. Представители хозяйствующих субъектов (организации, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности)	-	-

6. Результаты анализа опросных листов (закрытые вопросы, анкетирование)

Опросные листы, содержащие закрытые вопросы или анкеты участникам публичных консультаций не направлялись.

7. Результаты анализа полученных ответов на вопросы для обсуждения (открытые вопросы)

Для организации публичного обсуждения постановления разработан опросный лист, содержащий перечень вопросов относительно постановления. В ходе проведения публичных консультаций не представлены замечания и предложения участников публичных консультаций. В приложении 1 отсутствуют замечания и предложения по постановлению.

Приложение 1

наименование участника публичных обсуждений	высказанная позиция участника публичных консультаций	позиция уполномоченного органа
Союз «ТПП ЦМР Московской области»	замечания и предложения по проекту постановления не поступали	

АДМИНИСТРАЦИЯ ЩЁЛКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ОТДЕЛ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ИНВЕСТИЦИЙ И
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Пл.Ленина д.2, г. Щёлково, Московская область 141100

тел.(496) 56-1-11-61 8-496-56-6-98-51

от _____ № _____

на _____ от _____

Начальнику Управления по
экономической политике
Администрации Щёлковского
муниципального района
Митряевой Е.А.

Уважаемая Елена Анатольевна!

В ответ на Ваше обращение № 5.2/121 от 17.10.2017 года направляем ответ к Заключению (проекту) об экспертизе Постановления Администрации Щёлковского муниципального района от 01.09.2015 № 2336 «Об утверждении Порядка проведения конкурсного отбора по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы Щёлковского муниципального района «Предпринимательство Щёлковского муниципального района» на 2015-2019 годы».

Приложение: в 1 экз. на 1 л.

Начальник Отдела промышленности,
инвестиций и сельского хозяйства

Е.В. Сайфуллин

Ответ к Заключению (проекту) об экспертизе Постановления
Администрации Щёлковского муниципального района от 01.09.2015 № 2336
«Об утверждении Порядка проведения конкурсного отбора по
предоставлению субсидий субъектам малого и среднего
предпринимательства в рамках мероприятий подпрограммы «Развитие
малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы
Щёлковского муниципального района «Предпринимательство Щёлковского
муниципального района» на 2015-2019 годы»

Постановлением от 27.08.2015 № 2233 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Щёлковского муниципального района юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы Щёлковского муниципального района «Предпринимательство Щёлковского муниципального района» на 2015-2019 годы и Постановлением от 01.09.2015 № 2336 «Об утверждении Порядка проведения конкурсного отбора по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы Щёлковского муниципального района «Предпринимательство Щёлковского муниципального района» на 2015-2019 годы» (далее – Постановления) в рамках мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы Щёлковского муниципального района «Предпринимательство Щёлковского муниципального района» не предусмотрено предоставление субсидии малому и среднему предпринимательству с 2018 - 2021 годы, в связи с чем, в срок до 1 января 2018 года будет подготовлен нормативно-правовой акт о признании утратившими силу вышеуказанных Постановлений Администрации Щёлковского муниципального района.

**СОЮЗ «ТОРГОВО-
ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА
ЩЕЛКОВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ»**



**UNION «CHAMBER OF COMMERCE
OF THE SCHELKOVNO MUNICIPAL
DISTRICT, MOSCOW OBLAST»**

Россия 141100, Московская обл., г.Щелково, ул.Парковая, 12а. тел/факс (49656) 2-75-94, 6-59-67. Моб : +7 (916) 333-20-73
Russia 141100, Moscow reg., Shchelkovo, Parkovaya str. #12a. tel/fax +7 (49656) 2-75-94, 6-59-67. +7 (916) 333-20-73
e-mail: info@sheltpp.ru

№ 17/10/17-1 от 17 октября 2017 года

**Заместителю главы администрации
Щёлковского муниципального района
Московской области
Тамбовой Н.В.**

Уважаемая Наталья Владимировна!

На Ваш запрос о предоставлении Отзыва на заключение об экспертизе постановления Администрации Щелковского муниципального района от 01.09.2015 № 2336 «Об утверждении Порядка проведения конкурсного отбора по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках мероприятий подпрограммы «развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы Щелковского муниципального района «Предпринимательство Щелковского муниципального района» на 2015-2019 годы» сообщая о том, что заключение полностью соответствует требованиям действующего законодательства, содержит обоснованные и полные выводы.

Предложения и замечания в заключение отсутствуют.

**С уважением,
Президент «Щелковской ТПП»
Русакова О.В.**