

ПРОТОКОЛ
ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ
ПО ПРОЕКТУ

программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год в сфере муниципального лесного контроля в границах городского округа Щёлково Московской области.

18 февраля 2022 года

Общие сведения о проекте, представленном на общественные обсуждения: программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год в сфере муниципального лесного контроля в границах городского округа Щёлково Московской области (далее – Проект) разрабатывается в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований организациями и гражданами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Оповещение о начале общественных обсуждений и Проект размещены на официальном сайте Администрации городского округа Щёлково <http://shhyolkovo.ru/>.

Организатор проекта:

Отдел экологии и охраны окружающей среды Администрации городского округа Щёлково, г. Щёлково, пл. Ленина, д. 2, тел. 8-496-566-98-54, эл. почта: otd_ecology@shhyolkovo.ru.

Сроки проведения общественных обсуждений с 18.01.2022 по 18.02.2022.

На электронную почту Отдела экологии и охраны окружающей среды Администрации городского округа Щёлково в период с 18.01.2022 по 18.02.2022 в рамках общественных обсуждений предложений не поступало.

В Администрацию городского округа Щёлково 10.02.2022 поступили замечания Щелковской городской прокуратуры, в части касающейся соответствия срока подготовки доклада обобщения правоприменительной практики, указанной в пункте 2 раздела 3 Проекта программы, сроку, указанному в пункте 3.5 Положения о муниципальном лесном контроле на территории городского округа Щёлково, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Щёлково от 01.11.2021 № 290/36-74-НПА; о соблюдении требований действующего законодательства по организации и проведении общественных обсуждений Проекта, составлении соответствующего мотивированного заключения; об указании в преамбуле постановления Администрации городского округа Щёлково, предусматривающего утверждение Проекта, отсылочной нормы к мотивированному заключению, подтверждающего прохождении процедуры

принятия нормативного акта; о дополнении раздела 1 Проекта описанием текущего развития профилактической деятельности, характеристиками проблем.

Выводы.

1. Учитывая, что обращений граждан и организаций по Проекту в указанный срок не поступало, поступившие замечания от Щёлковской городской прокуратуры рассмотрены и учтены, общественные обсуждения проведены в соответствии с Положением о порядке организации и проведения общественных обсуждений на территории городского округа Щёлково Московской области, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Щёлково Московской области от 23.12.2020 № 206/23-52-НПА, Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год в сфере муниципального лесного контроля в границах городского округа Щёлково Московской области предлагается принять и утвердить.

2. Настоящий протокол подлежит размещению на официальном сайте Администрации городского округа Щёлково.

Первый заместитель Главы Администрации
городского округа Щёлково


С.А. Горячев

Начальник Отдела экологии
и охраны окружающей среды
Администрации городского округа Щёлково


М.И. Кудрявкина

**Мотивированное заключение
по предложениям в программу профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год в сфере
муниципального лесного контроля в границах городского округа
Щёлково Московской области**

18 февраля 2022 года

№	Перечень поступивших предложений	Мотивированное заключение об их учёте/частичном учёте/отклонении
1.	Раздел 1. Аналитическая часть Программы	Мотивированное заключение: учтено. Данное предложение внесено в Программу профилактики на 2022 год (дополнение в раздел 1).
2.	Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы	Мотивированное заключение: отклонено. Данное предложение уже внесено в Программу профилактики на 2022 год (в раздел 2).
3.	Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения	Мотивированное заключение: учтено. Данное предложение внесено в Программу профилактики на 2022 год (раздел 3. текстовая часть п. 2).
4.	Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики	Мотивированное заключение: отклонено. Данное предложение уже внесено в Программу профилактики на 2022 год (в раздел 4).

Первый заместитель Главы Администрации
городского округа Щёлково


С.А. Горячев

Начальник Отдела экологии
и охраны окружающей среды
Администрации городского округа Щёлково


М.И. Кудрявкина

Перечень предложений в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год в сфере муниципального лесного контроля в границах городского округа Щёлково Московской области, направленных Щёлковской городской прокуратурой 10.02.2022

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год в сфере муниципального лесного контроля в границах городского округа Щёлково Московской области (далее – Программа) разработана в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований организациями и гражданами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Программа разработана в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Совета депутатов городского округа Щёлково от 01.11.2021 № 290/36-74-НПА «Об утверждении Положения о муниципальном лесном контроле на территории городского округа Щёлково Московской области».

Настоящая Программа разработана и подлежит исполнению Администрацией городского округа Щёлково Московской области (далее по тексту – Администрация).

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

1.1. Вид муниципального контроля: муниципальный лесной контроль в границах городского округа Щёлково Московской области.

1.2. Предметом муниципального лесного контроля на территории городского округа Щёлково является:

- соблюдение гражданами и организациями, индивидуальными предпринимателями (далее – контролируемые лица) обязательных требований, установленных в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Московской области в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, в том числе в области семеноводства в отношении семян лесных растений;

- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

В предмет муниципального контроля не входят установленные обязательные требования, которые в соответствии с действующим законодательством входят в предмет иных видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

1.3 Объектами муниципального лесного контроля (далее – объект контроля) являются:

- деятельность контролируемых лиц в сфере лесного хозяйства;

- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

К видам объектов муниципального контроля - деятельность контролируемых лиц в сфере лесного хозяйства - относятся: использование лесов, охрана лесов, защита лесов, воспроизводство лесов и лесоразведение.

К видам объектов муниципального контроля – производственные объекты - относятся: лесные участки, части лесных участков, на которых в том числе осуществляется деятельность по использованию, охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению; средства предупреждения и тушения лесных пожаров; производственные объекты, в том числе стационарные объекты, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, связанные (задействованные) в осуществлении использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения.

1.4. Учет объектов контроля осуществляется посредством создания:

- единого реестра контрольных мероприятий;

- информационной системы (подсистемы государственной информационной системы) досудебного обжалования;

- иных государственных и муниципальных информационных систем путем межведомственного информационного взаимодействия.

1.5. Контрольным органом, уполномоченным на осуществление муниципального лесного контроля является Администрация в лице Отдела экологии и охраны окружающей среды (далее – Контрольный орган).

Муниципальный лесной контроль осуществляется должностными лицами органа муниципального лесного контроля, включенными в перечень должностных лиц, осуществляющих муниципальный лесной контроль, утверждаемый Администрацией городского округа Щёлково Московской области.

Должностные лица, уполномоченные на принятие решений о проведении контрольных мероприятий, определяются Администрацией городского округа Щёлково Московской области.

От имени Контрольного органа муниципальный контроль вправе осуществлять следующие должностные лица:

- 1) руководитель (заместитель руководителя) Контрольного органа;
- 2) должностное лицо Контрольного органа, в должностные обязанности которого в соответствии с настоящим Положением, должностным регламентом или должностной инструкцией входит осуществление полномочий по виду муниципального контроля, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных мероприятий (инспектор).

1.6 Проверки соблюдения действующего законодательства Российской Федерации в указанной сфере в 2021 году Администрацией не проводились.

В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Администрацией осуществлялись следующие мероприятия:

- размещение на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации;

1.7. Причинами основной части нарушений требований лесного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным органом, являются непонимание необходимости исполнения требований; отсутствие информирования о требованиях; отсутствие системы обратной связи, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального лесного контроля.

1.8. В 2022 году в целях профилактики нарушений требований лесного законодательства планируется:

- 1) постоянное совершенствование и развитие тематического раздела на официальном сайте Администрации городского округа Щёлково в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- обновление (при необходимости) перечня наименований, реквизитов и текстов нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей (положений), оценка соблюдения которых является предметом муниципального лесного контроля, а также информации о должностных лицах, осуществляющих муниципальный лесной контроль, их контактных данных;

- дополнительное информирование контролируемых лиц через новостной блок официального сайта об изменениях лесного законодательства;

2) устное консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей на личном приеме, а также по телефону по вопросам, связанным с организацией и осуществления муниципального лесного контроля.

1.9. Информирование контролируемых лиц о совершаемых должностными лицами Контрольного органа и иными уполномоченными лицами действиях и принимаемых решениях осуществляется путем размещения сведений об указанных действиях и решениях в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, а также доведения их до контролируемых лиц посредством инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, в том числе через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»(далее – единый портал государственных и муниципальных услуг) и (или) через региональный портал государственных и муниципальных услуг.

С учетом запланированных на 2022 год профилактических мероприятий при осуществлении муниципального лесного контроля ожидается существенное повышение уровня информированности контролируемых лиц, что положительно скажется на росте экономического, инвестиционного и градостроительного потенциала муниципального образования.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Целями профилактической работы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

5) снижение Административной нагрузки на контролируемых лиц;

6) снижение размера вреда (ущерба), причиняемого охраняемым законом ценностям.

2.2. Задачами профилактической работы являются:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований;

3) повышение правосознания и правовой культуры организаций и граждан в сфере рассматриваемых правоотношений.

В положении о виде контроля мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц, не установлены, следовательно, меры стимулирования добросовестности в программе не предусмотрены.

В положении о виде контроля самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований (самообследование) не предусмотрена, следовательно, в программе способы самообследования в автоматизированном режиме не определены.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственное должностное лицо
1.	Информирование Информирование осуществляется администрацией по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации и в печатном издании муниципального	Постоянно	Специалист администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля
2.	Обобщение правоприменительной практики Обобщение правоприменительной практики осуществляется администрацией посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах. По итогам обобщения правоприменительной практики администрация готовит доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального	Ежегодно, не позднее 01 июля года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики.	Специалист администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля
3.	Объявление предостережения Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия у администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	По мере появления оснований, предусмотренных законодательством	Специалист администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля
4.	Консультирование. Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	Постоянно по обращениям контролируемых лиц и их представителей	Специалист администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля

5.	Профилактический визит	Обязательный профилактический визит: в случае отсутствия проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в течение трех лет и более. В иных случаях: по мере необходимости	Специалист администрации, должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля
----	------------------------	--	---

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы

№ п/п	Наименование показателя	Планируемый показатель
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (%)	100%
2.	Утверждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, его опубликование	Исполнено – 100 % Не исполнено – 0%
3.	Доля лиц, удовлетворённых консультированием в общем количестве лиц, обратившихся за консультированием	100%

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) по следующей формуле:

$$P_{эф} = \frac{\sum B_i}{N}, \text{ где}$$

$P_{эф}$ - Итоговая оценка эффективности реализации Программы профилактики;

$\sum B_i$ - сумма фактических значений показателей Программы профилактики по итогам календарного года;

N - общее количество показателей Программы профилактики.

В случае, если оценка эффективности реализации Программы профилактики более 100 %, то считать $P_{эф}$ равным 100 %.

По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы контрольного (надзорного) органа.

Итоговая оценка эффективности реализации программы профилактики	Выполнено менее 50% профилактических мероприятий	Выполнено от 51% до 70% профилактических мероприятий	Выполнено от 71% до 80% профилактических мероприятий	Выполнено от 81% до 100% профилактических мероприятий
Уровень результативности профилактической работы контрольного (надзорного) органа	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства