



А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЩЁЛКОВО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.11.2024 № 5444
г. Щёлково, Московская область

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Щёлково Московской области на 2025 год

В соответствии со статьёй 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», на основании Протокола от 25.11.2024 общественных обсуждений по проекту Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Щёлково Московской области на 2025 год, Администрация городского округа Щёлково постановляет:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда

(ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Щёлково Московской области на 2025 год.

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию (размещению) в сетевом издании «Информационный портал Щёлково» и размещению на официальном сайте Администрации городского округа Щёлково.

3. Назначить ответственным за исполнение настоящего постановления начальника Отдела муниципального контроля в сфере благоустройства Администрации городского округа Щёлково Рыжова С.Н.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы городского округа Щёлково Коршунова А.В.

Глава
городского округа Щёлково

А.А. Булгаков



023461

Утверждена
постановлением Администрации
городского округа Щёлково
от 29.11.2024 № 5444

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Щёлково Московской области на 2025 год

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Щёлково Московской области на 2025 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предусмотренная настоящей Программой профилактики, осуществляется в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства.

Мероприятия программы профилактики подлежат исполнению в 2025 году должностными лицами Администрации городского округа Щёлково, уполномоченными на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства.

I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

1. Муниципальный контроль на территории городского округа Щёлково Московской области осуществляется Администрацией городского округа Щёлково в лице Отделов и Управлений, уполномоченных на проведение муниципального контроля, в том числе в лице Отдела муниципального контроля в сфере благоустройства, за исключением муниципального контроля, осуществляемого уполномоченным центральным исполнительным органом государственной власти Московской области, в соответствии с Законом Московской области от 24.07.2014 № 106/2014-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области и органами государственной власти Московской области».

2. Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение гражданами и организациями требований, установленных Правилами благоустройства территории городского округа Щёлково Московской области, утверждёнными решением Совета депутатов городского округа Щёлково Московской области от 20.12.2023 № 630/71-183-НПА (далее – Правила благоустройства).

3. Объектами муниципального контроля на территории городского округа Щёлково Московской области являются:

- 1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;
- 2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;
- 3) территории городского округа Щёлково Московской области.
4. Контролируемыми лицами в рамках осуществления муниципального

контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Щёлково являются: физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, юридические лица, в том числе садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, гаражные кооперативы и граждане, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) пользовании которых, подлежат муниципальному контролю в сфере благоустройства.

5. Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений Правил благоустройства и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

6. Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц являются:

- ненадлежащее содержание и состояние территории, несвоевременная и (или) некачественная уборка мест общественного пользования, мест массового посещения и отдыха, нарушение содержания детских, игровых, спортивных (физкультурно-оздоровительных) площадок, нарушение системы уличного освещения, нарушение норм и правил озеленения и содержания зеленых насаждения, а равно нарушение порядка и условий содержания территорий;

- ненадлежащее состояние или содержание нежилых зданий, строений, сооружений и объектов некапитального строения, а также малых архитектурных форм.

7. В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям контрольным органом в 2024 году осуществлялись следующие мероприятия:

- размещение на официальном сайте контрольного органа нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства;

- осуществление консультирования контролируемых лиц по вопросам

соблюдения Правил благоустройства.

8. Основными проблемами, на решение которых направлена Программа профилактики, являются: недостаточная информированность контролируемых лиц о требованиях Правил благоустройства и способах их исполнения, а также низкая мотивация добросовестного соблюдения Правил благоустройства.

9. При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

1. Целями реализации Программы профилактики являются:

- повышение эффективности проводимой контрольным органом работы по предупреждению нарушений контролируемыми лицами Правил благоустройства;

- предотвращение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- уменьшение общего числа нарушений контролируемыми лицами Правил благоустройства;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, и как следствие повышение уровня информированности контролируемых лиц о требованиях Правил благоустройства и способах их исполнения;

- стимулирование добросовестного соблюдения требований Правил благоустройства всеми контролируемыми лицами, и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению Правил благоустройства и причинению вреда охраняемым законом ценностям.

2. Задачами реализации Программы профилактики являются:

- укрепление системы профилактики нарушений Правил благоустройства;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям Правил благоустройства, разработка и реализация мероприятий, направленных на устранение или снижение нарушений Правил благоустройства определение способов устранения или снижения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- повышение уровня информированности и правовой грамотности субъектов, в отношении которых осуществляется контроль в сфере благоустройства в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Перечень профилактических мероприятий, предусмотренных Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит;
- самообследование.

План проведения профилактических мероприятий в 2025 году:

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия
1	Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц осуществляется по вопросам соблюдения Правил благоустройства посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации городского округа Щёлково Московской области, в средствах	по мере необходимости в течение 2025 года

	массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц, Федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее - ЕПГУ), государственную информационную систему Московской области «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Московской области» (далее - РПГУ), государственную информационную систему «Единая государственная информационная система обеспечения контрольно-надзорной деятельности Московской области» (далее - ЕГИС ОКНД).	
2	Обобщение правоприменительной практики осуществляется Администрацией посредством сбора и анализа данных о проведении контрольных мероприятий и их результатах. Доклад о правоприменительной практике за предыдущий календарный год утверждается правовым актом Администрации городского округа Щёлково и размещается на официальном сайте Администрации городского округа Щёлково Московской области в сети Интернет.	До 15 марта 2025 года
3	Объявление предостережения. При наличии указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ сведений контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.	По мере появления оснований, предусмотренных законодательством.
4	Консультирование. Проводимое для граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностными лицами контрольного (надзорного) органа консультирование может осуществляться очно и (или) с использованием официального сайта Администрации городского округа Щёлково Московской области в сети Интернет, интерактивных сервисов в сети Интернет, мобильных приложений. Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.	По мере необходимости в течение 2025 года
5	Профилактический визит. Профилактический визит проводится в порядке, предусмотренном статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ. В отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере эксплуатации объектов отдыха детей и оздоровления, отнесенной к категории значительного риска, проведение	В течение года при наличии оснований.

	профилактического визита является обязательным. Контрольный (надзорный) орган обязан предложить проведение профилактического визита контролируемым лицам, приступающим к осуществлению указанной деятельности не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.	
6	Самообследование проводится в порядке, предусмотренном статьей 51 Федерального закона № 248-ФЗ. Информация о способах и процедуре самообследования в автоматизированном режиме, в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований размещаются на официальном сайте Администрации.	По мере необходимости в течение 2025 года. Информация о способах и процедуре самообследования размещается на сайте Администрации в I квартале 2025 года.

IV. Показатели результативности и эффективности Программы

№ п/п	Наименование показателей	Базовый показатель, %
1	Доля проведенных профилактических мероприятий от запланированных: $k_{\text{пм}} = \frac{\text{ПМ}_{\text{ф}}}{\text{ПМ}_{\text{п}}} \times 100\%$ <p>ПМ_ф - фактическое количество профилактических мероприятий; ПМ_п - плановое количество профилактических мероприятий</p>	100 %
2	Опубликование на официальном сайте нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (НПА): $k_{\text{нпа}} = \frac{\text{НПА}_{\text{раз}}}{\text{НПА}_{\text{ут}}} \times 100\%$ <p>НПА_{раз} - количество НПА, содержащих обязательные требования, размещенных на официальном сайте; НПА_{ут} - общее количество утвержденных НПА, содержащих обязательные требования</p>	100 %
3	Увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольной (надзорной) деятельности: $\text{Ппроф} = \frac{\text{П}}{\text{П} + \text{К}} \times 100\%$ <p>П - количество профилактических мероприятий К - количество контрольных (надзорных) мероприятий</p>	100 %

(1) Целевые показатели подлежат ежегодной актуализации.

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Отклонение фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий определяется по формуле:

$$B_i = \frac{\Phi_i}{\Pi_i} \times 100\%, \text{ где:}$$

- i - номер показателя;
- отклонение фактического значения i-го показателя от планового значения i-го показателя;
- фактическое значение i-го показателя профилактических мероприятий;
- плановое значение i-го показателя профилактических мероприятий.

В случае подсчета «понижаемого» показателя отклонения фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий отклонение определяется по формуле:

$$B_i = \frac{\Phi_i}{\Pi_i} \times 100\%, \text{ где:}$$

при $\Phi_i = 0\%$, то $B_i = 100\%$.

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{П}_{\text{эф}} = \frac{\sum B_i}{N}, \text{ где}$$

Пэф - Итоговая оценка эффективности реализации Программы профилактики;
 $\sum B_i$ - сумма отклонений фактических значений показателей Программы профилактики от плановых значений по итогам календарного года;
N - общее количество показателей Программы профилактики.

В случае, если оценка эффективности реализации Программы профилактики более 100 %, то считать Пэф равным 100 %.

По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы контрольного органа.

Итоговая оценка эффективности реализации программы профилактики	Выполнено менее 50% профилактических мероприятий	Выполнено от 51% до 80% профилактических мероприятий	Выполнено от 81% до 90% профилактических мероприятий	Выполнено от 91% до 100% профилактических мероприятий
Уровень результативности профилактической работы контрольного (надзорного) органа	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства