

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта городского округа Щёлково – постановления Администрации городского округа Щёлково Московской области «Об утверждении Правил использования водных объектов общего пользования на территории городского округа Щёлково Московской области для рекреационных целей»**

Управление по экономической политике Администрации городского округа Щёлково (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Щёлково Московской области и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Щёлково Московской области, утверждённым постановлением Администрации городского округа Щёлково от 10.07.2024 № 2929, рассмотрело проект муниципального нормативного правового акта городского округа Щёлково - постановление Администрации городского округа Щёлково Московской области «Об утверждении Правил использования водных объектов общего пользования на территории городского округа Щёлково Московской области для рекреационных целей» (далее – Проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия органом-разработчиком Проекта акта – отделом экологии и охраны окружающей среды Управления по содержанию территорий и обращению с ТКО Администрации городского округа Щёлково (далее – Орган – разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта акта Органом-разработчиком процедуры, предусмотренные Порядком проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Щёлково Московской области и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Щёлково Московской области, соблюдены.

Проект акта направлен Органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Органом-разработчиком:

- размещено уведомление о подготовке Проекта акта, Проект акта, Сводного отчёта о результатах проведения оценки регулирующего воздействия Проекта акта на официальном сайте Администрации городского округа Щёлково в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Предварительная оценка регулирующего воздействия» (далее – Уведомление) по ссылке:

<https://shhyolkovo.ru/shchelkovskiy-rayon/finansy/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-normativnykh-pravovykh-aktov/predvaritelnaya-otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/> ;

- направлено извещение о размещении Уведомления, Проекта акта, Сводного отчёта о результатах проведения оценки регулирующего воздействия в Уполномоченный орган.

### **1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.**

По мнению Органа – разработчика, регулирующее воздействие Проекта акта соответствует Методическим рекомендациям по утверждению органами местного самоуправления муниципальных образований в Московской области Правил использования водных объектов для рекреационных целей. Проект акта в представленной редакции согласован Министерством экологии и природопользования Московской области от 02.04.2025 № 25Исх-16763. Проект акта имеет низкую степень регулирующего воздействия.

### **2. Характеристика существующей проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование. Цель принятия проекта.**

Проект акта разработан в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом городского округа Щёлково и в рамках постановления Правительства Московской области от 26.03.2025 № 295-ПП «О Методических рекомендациях по утверждению органами местного самоуправления муниципальных образований в Московской области Правил использования водных объектов для рекреационных целей и Порядке согласования Правил использования водных объектов для рекреационных целей, утверждаемых органами местного самоуправления муниципальных образований в Московской области» (далее - Методические рекомендации), рекомендованные органам местного самоуправления муниципальных образований в Московской области

при подготовке Правил использования водных объектов для рекреационных целей руководствоваться Методическими рекомендациями.

Учитывая положения вышеуказанных документов, требуется правовое регулирование использования водных объектов общего пользования, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территории городского округа Щёлково, для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления), определение правил использования водных объектов для рекреационных целей. Органом-разработчиком предложен единственный вариант правового регулирования – принятие Правового акта, направленного на выполнение полномочий Администрации городского округа Щёлково по решению вопросов местного значения в части осуществления в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, правил использования водных объектов общего пользования для рекреационных целей. Целью принятия Проекта акта является создание благоприятных условий по ответственному использованию водных объектов для рекреационных целей и решение следующих проблем:

- определение водных объектов или их частей, предназначенных для использования в рекреационных целях;
- определение зон отдыха и других территорий, включая пляжи, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей;
- проведение мероприятий, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей;
- определение зон купания и иных зон, необходимых для осуществления рекреационной деятельности;
- обеспечение доступности пляжей для инвалидов и маломобильных групп населения.

**3. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Предметом правового регулирования Проекта акта являются правоотношения, возникающие при использовании водных объектов для рекреационных целей. В Правилах использования водных объектов общего

пользования на территории городского округа Щёлково Московской области для рекреационных целей описаны обязательные требования к исполнению юридическими, физическими лицами, индивидуальными предпринимателями:

- требования к определению водных объектов или их частей, предназначенных для использования в рекреационных целях;
- требования к определению зон отдыха и других территорий, включая пляжи, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей;
- требования к срокам открытия и закрытия купального сезона;
- порядок проведения мероприятий, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей;
- требования к определению зон купания и иных зон, необходимых для осуществления рекреационной деятельности;
- требования к охране водных объектов;
- иные требования, необходимые для использования и охраны водных объектов или их частей для рекреационных целей.

Действие Проекта акта будет распространено на юридические и физические лица, индивидуальных предпринимателей, которым предоставлено право пользования водными объектами общего пользования для рекреационных целей.

#### **4. Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек от принятия проекта муниципального нормативного правового акта.**

Отсутствуют иные возможные варианты достижения поставленных целей в силу действия статьи 50 Водного кодекса Российской Федерации, пункта 36 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Принятие Проекта акта не повлечёт изменения полномочий Администрации городского округа Щёлково, обеспечит реализацию полномочий в части правового регулирования отношений по использованию водных объектов для рекреационных целей.

Администрация городского округа Щёлково обеспечивает выполнение:

- информирования населения об ограничениях водопользования на водных объектах общего пользования на подведомственной территории через средства массовой информации;

- мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья, а также организацию обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам:

1) установление мест (территории) для пляжей и мест массового отдыха населения у воды с описанием границ и обозначением их на местности согласно документам территориального планирования и правилам благоустройства городского округа Щёлково;

2) установление запретов на купание, использование маломерных судов, водных мотоциклов и других технических средств, предназначенных для отдыха на водных объектах, а также иных запретов в случаях угрозы жизни, здоровью людей на водных объектах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, с обязательным оповещением о них населения через средства массовой информации, выставлением вдоль берегов специальных информационных знаков;

3) согласование проведения на водных объектах массовых мероприятий;

4) ежегодное установление сроков купального сезона и оповещение о них население через средства массовой информации за 30 календарных дней до его начала.

В связи с принятием Проекта акта упорядочиваются права и обязанности юридических и физических лиц в части использования водных объектов рекреационного назначения.

Принятие проекта акта не предполагает увеличение расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие проекта акта не предполагает увеличение расходов Администрации городского округа Щёлково. Финансовое обеспечение выполнения мероприятий по безопасности населения на водных объектах, расположенных на территории Московской области подпрограммы V «Обеспечение безопасности населения на водных объектах, расположенных на территории муниципального образования Московской области» муниципальной программы городского округа Щёлково «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения», утверждённой постановлением Администрации городского округа Щёлково от 05.12.2022 № 3844, предусматривается в пределах утверждённых бюджетных ассигнований бюджета городского округа Щёлково.

Результатом выполнения мероприятий являются показатели:

- количество благоустроенных мест отдыха у воды в части, касающейся безопасности населения;
- закупка оборудования для спасательного поста на воде;
- установление аншлагов;
- оплата договоров в АСФ (АСС) для организации безопасности на муниципальных пляжах, в том числе проведение лабораторных исследований воды и почвы;
- обучение населения, прежде всего детей, плаванию и приёмам спасения на воде.

Принятие проекта муниципального правового акта не повлечёт возникновение рисков негативных последствий для участников правового регулирования и для развития экономики городского округа Щёлково. Решение проблемы, предложенным Органом-разработчиком способом, является наиболее приемлемым. Предусмотренное Проектом акта правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

Предполагаемая дата вступления в силу Проекта акта - май 2025 года.

#### **5. Замечания и предложения по проекту муниципального нормативного правового акта. Итоги публичных консультаций по проекту акта.**

В Уведомлении и Сводном отчете Органом-разработчиком определена проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, и цель регулирования, потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования. Цель регулирования соотнесена с проблемой, положения Проекта акта не противоречат действующему законодательству и строго соответствуют Методическим рекомендациям по утверждению органами местного самоуправления муниципальных образований в Московской области Правил использования водных объектов для рекреационных целей, утверждённым постановлением Правительства Московской области от 26.03.2025 № 295-ПП. Согласно Порядка согласования Правил использования водных объектов для рекреационных целей, утверждаемых органами местного самоуправления муниципальных образований в Московской области, утверждённого вышеуказанным постановлением Правительства Московской

области, Проект акта в представленной редакции согласован Министерством экологии и природопользования Московской области от 02.04.2025 № 25Исх-16763.

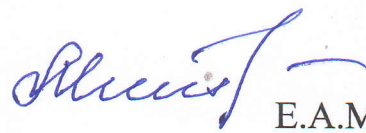
По итогам оценки регулирующего воздействия Проекта акта уполномоченный орган считает, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного Проектом акта, достаточно обоснованы предложенным способом регулирования.

Таким образом, может быть сделан вывод о том, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также бюджета городского округа Щёлково Московской области.

Замечания и предложения по Проекту акта отсутствуют, проект акта может быть направлен на согласование.

Органом-разработчиком не проводились публичные консультации Проекта акта и сводного отчета.

Начальник Управления  
по экономической политике Администрации  
городского округа Щёлково

  
Е.А.Митряева