

Финансовое управление Администрации городского округа Щёлково

ПРОТОКОЛ

**заседания Общественного совета при Финансовом управлении
Администрации городского округа Щёлково**

от «13» марта 2024 №1

Место проведения: Московская область, г. Щёлково, Пролетарский проспект,
д.1-1а

Присутствовали:

Председатель Совета: Матвейчук Г.Т.
Члены Совета: Прокофьев М.Н., Борисова Н.И., Кубарева Л.П.,
Федорова И.Ю., Постникова И.С., Баженов Н.В.

Представители
Финансового
управления
Администрации
городского округа
Щёлково:

Фрыгин А.В., Финеева И.В., Юрина Т.Н.,
Крикун Н.Г, Лежнева И.А.

Повестка дня:

1. Приветственное слово Председателя Совета о целях и задачах на текущий год.
2. Рассмотрение итогов исполнения бюджета городского округа Щёлково за 2023 год.
3. Определение даты следующего заседания Совета.

1 вопрос:

Слушали:

Председателя Совета Матвейчука Г.Т. о целях и задачах на текущий год.

Решили: принять к сведению информацию о целях и задачах на текущий год.

Голосовали:

«за» - единогласно.

2 вопрос:

Слушали:

Начальника Финансового управления Администрации городского округа Щёлково Фрыгина А.В. с информацией об итогах исполнения бюджета городского округа Щёлково за 2023 год.

Исполнение бюджета 2023 года происходило в относительно благоприятных условиях, кризисные явления на параметрах местного бюджета значительно не отразились. Прошедший год явился первым годом, когда, при завершении трехлетнего периода преобразования муниципального района в городской округ прекратилось выделением дотаций в повышенном объеме, предоставляемых до 2020 года, районному и поселенческим бюджетам. Это привело к необходимости более жесткого подхода к формированию доходной и расходной частей местного бюджета.

Устойчивость и стабильность городского бюджета, его способность реагировать на имеющиеся вызовы, предопределило его отнесение Министерством экономики и финансов Московской области в группу муниципальных образований, бюджеты которых сбалансированы без всяких дополнительных условий.

Реалистичный подход к планированию бюджетобразующих показателей, проводимая в течение года работа, связанная с формированием доходной части бюджета, дала свои положительные результаты.

По общему объему доходов бюджет выполнен на 109,8 (при плане 12424,1 млн. руб., поступило 13637 млн. руб.). При этом прогнозные показатели по собственным налоговым и неналоговым доходам выполнены на 113,8 % (план 5753,8 млн. руб., исполнено 6548,6 млн. руб.). По собственным доходам позапрошлого года показатель превышен на 209,4 млн. руб.

Самым сложным моментом в прошедшем году в области исполнения доходной части бюджета явились нововведения – переход на единый налоговый счет и уплату единого налогового платежа. В начале года резко упали поступления налогов – не сразу все плательщики, в том числе и крупные смогли сориентироваться в произошедших изменениях, поэтому значительное количество средств зависли на едином налоговом счете. Большие трудности испытали налоговые органы, когда из-за неотработанности самой системы уплаты налогов, приходилось практически вручную работать с каждым плательщиком. Относительной стабилизации удалось достичь только к концу лета. В этих условиях приходилось оперативно решать вопросы подкрепления счета местного бюджета. Мы не пошли по пути использования бюджетных кредитов, как большинство муниципалитетов, попавших с тех пор в долговую зависимость. За счет остатков бюджетных средств на 1 января 2023 года и имеющихся поступлений по неналоговым и частично налоговым доходам был сформирован определенный резерв, направленный на реализацию принятых бюджетных обязательств. Сбоев в финансировании запланированных мероприятий не было.

Одним из приоритетных направлений проводимой в 2023 году бюджетной политики явилось укрепление доходной базы бюджета. Наиболее действенными мероприятиями в этой части явились следующие.

В первую очередь, это привлечение инвестиций и создание новых рабочих мест. И за прошлый год на территорию городского округа привлечено 6 предприятий с суммарным объемом налогов 725,1 млн.руб., причем здесь речь идет о новых предприятиях. Инвестиции в реконструкцию и модернизацию уже действующих предприятий, внедрение новых технологий – это, конечно, хорошо для бизнеса, но не для бюджета.

Вторая составляющая – легализация теневой занятости, особенно в малом бизнесе. Координации работы всех заинтересованных структур в данном направлении способствовали поправки в налоговое законодательство, предусматривающие отсечение лиц, имеющих статус самозанятых, а также привлечение к уплате налогов организаций и предпринимателей, у которых средняя заработная плата сложилась ниже определенной трехсторонним соглашением. По последнему – данные налоговой отчетности подтверждают, что такие факты имеют место.

Остро стоит вопрос уплаты имущественных налогов – земельного и налога на имущество физических лиц. Здесь приходится в постоянном режиме отслеживать и анализировать вопросы кадастрирования и оценки земельных участков и имущественного комплекса. К настоящему времени уже сделаны определенные наработки по проведенной в 2022 году очередной кадастровой оценки земельных участков.

Одним из немаловажных вопросов является введение в практику реализации программно-целевых принципов системы управления налоговыми расходами. До настоящего времени мы ограничивались в этом направлении предоставлении льгот бюджетной сфере и отдельным категориям физических лиц. Недополучая одновременно определенную долю доходов в бюджет. В то же время главной задачей здесь является встраивание процедуры предоставления льгот в отраслевые программы, имея в виду куда и на какие цели пойдут сэкономленные средства. Только тогда мы получим полноценную картинку, характеризующие целенаправленность предоставления налоговых льгот.

Самым значимым по объему поступлений в бюджет оставался и остается НДФЛ. В абсолютном выражении доходы от уплаты данного налога составили 3301,7 млн. руб., или 50,4% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов. В условиях перехода на ЕНС принципиально изменился порядок уплаты налога и сроков его перечисления в бюджет, что очень чувствительно сказывается на нашей налоговой базе. Поэтому крайне положительно следует отнестись к принятом в середине года решению о том, что недоимка по иным налогам и сборам, страховым взносам будет погашаться только после исполнения всех обязанностей по уплате НДФЛ. Увеличение поступлений налога по сравнению с 2022 годом свидетельствует об определенном росте заработной платы в бюджетном и реальном секторах экономики.

Обеспечено выполнение плановых назначений по специальным налоговым режимам (упрощенной и патентной системе налогообложения). Общая сумма доходов составила 989,4 млн. руб., или выше позапрошлогодней на 102,3 млн. руб., т.е. с темпом роста 111,5%. Это говорит о значительном вкладе малого бизнеса и индивидуального предпринимательства в бюджет

городского округа, что обеспечивается созданием благоприятных условий для его функционирования.

Поступления имущественных налогов (налога на имущество физических лиц и земельного) составило 1106,2 млн. руб. (увеличение по сравнению с 2022 годом почти на 131,2 млн. руб.). Главной задачей здесь явилось полный охват плательщиков, постановка на учет всех объектов налогообложения, находящихся на территории городского округа.

Что касается неналоговых платежей, то их поступление было обеспечено в своей основной части за счет имущественного комплекса и земельных участков, доходов от реализации земельных участков, социального найма жилья, общий объем поступлений по неналоговым платежам составил 1030,3 млн. руб., превысив плановые назначения на 552,5 млн. руб., или в 2 раза.

Удовлетворительное в целом исполнение доходной части бюджета позволило обеспечить полное и своевременное финансирование предусмотренных мероприятий и обязательств в разрезе муниципальных программ.

При определении расходной части бюджета мы исходили из их приоритетности, то есть целей, установленных прогнозными показателями социально-экономического развития территории и задач, определенных на федеральном и региональном уровне.

Среди них главными являются разработанные направления и ключевые параметры государственных программ и проектов, обеспечение надлежащего контроля за своевременностью и полнотой достижения заявленных результатов. Все запланированные мероприятия были обеспечены 100 % - ным финансированием.

Расходная часть бюджета исполнена за прошлый год на 97,1 % (при плане 14 432,6 млн.руб., израсходовано 14 014,6 млн.руб.). При этом более 99,6 % составили расходы, реализуемые в рамках муниципальных программ.

Постепенно претерпевает определенные изменения система управления муниципальными программами. В основу реформирования заложены два вектора – синхронизация программно–целевого планирования на региональном и местном уровне и необходимость перехода на новую структуру. Второе касается обособление проектной и процессной частей программ как в самих программах, так и в бюджете. Сюда же следует отнести систематизацию и унификацию программ, к которым можно отнести сокращение их страничного объема без потери содержательности.

Отличительной особенностью муниципальных программ явился их сквозной характер, т.е. сопряженность с государственными программами Московской области. По сути дела, на практике применялся такой инструмент как безденежные соглашения, содержащие обязательства городского округа по достижению показателей и результатов, установленных в паспортах государственных программ Московской области. Синхронизация муниципальных и областных программ позволила оперативно решать поставленные задачи, вносить в них необходимые изменения. Всего

на территории городского округа было предусмотрено финансирование 18 программ.

Помимо этого, городской округ участвовал в реализации 4 национальных проектов:

1. Национальный проект «Образование»;
2. Национальный проект «Жилье и городская среда»;
3. Национальный проект «Демография»;
4. Национальный проект «Культура»

где по отраслевому признаку унифицированы как показатели, так и результаты.

Муниципальная программа «Образование» исполнена на 98,9 % (план 5 421,9 млн.руб., фактическое исполнение 5 365,3 млн.руб.). Расходная часть по данному разделу исполнена в соответствии с полномочиями городского округа и с учетом сети муниципальных образовательных организаций в области дошкольного, среднего общего и дополнительного образования. Необходимо отметить, что данная программа тесно связана с другой муниципальной программой «Строительство объектов социальной инфраструктуры», в рамках которой в 2022 году введены в эксплуатацию средняя школа по адресу: г. Щёлково, ул. Шмидта на 275 учащихся, Новый корпус СОШ №11 им. Титова на 550 учащихся и продолжалось строительство школ:

1. Общеобразовательной школы на 550 мест в пос. Новый городок Щелковского района (в том числе ПИР);
2. Школы на 825 мест в г. Щелково, микрорайон "Потапово-3А" (введена в эксплуатацию в августе 2023).

Общий объем расходов муниципальной программы «Строительство объектов социальной инфраструктуры» составил 1 990,2 млн.руб. при плане 2 015,5 млн.руб., или 98,7%.

Муниципальная программа «Формирование современной комфортной городской среды» исполнена на 95,6% (прогнозный показатель 1 963,1 млн.руб., фактическое исполнение 1 875,8 млн.руб.). Сюда включены расходы по содержанию и текущему ремонту элементов и объектов благоустройства, внутридворовых территорий и проездов, тротуаров, детских игровых и спортивных площадок, травяных и резиновых покрытий, малых архитектурных форм.

Необходимо отметить, что программа «Формирование современной комфортной городской среды» предусматривает вовлечение населения в процесс достижения целевых показателей. В городском округе создана специальная комиссия, в полномочия которой входит составление перечня территорий и объектов, за которые могут отдавать свои голоса горожане. По итогам рассмотрения предложений, а также с учетом разработанных проектов формируется список пространств, на которых проводятся работы по благоустройству.

Муниципальная программа «Культура и туризм» исполнена на 99,9% (прогнозный показатель 1 112,8 млн.руб., исполнение 1 111,4 млн.руб.). Средства бюджета были направлены на реализацию полномочий городского

округа в сфере библиотечного обслуживания населения и содержанию учреждений культуры, а также на укрепление материально-технической базы и проведение текущего ремонта культурно-досуговых учреждений МАУК ГОЩ «ЦДК», МБУК ГОЩ «Медвежье-Озёрская клубная система» и благоустройство общественной территории Дома культуры им. В.П. Чкалова в сумме 105,4 млн. рублей.

Следует отметить, что мы проводим всю необходимую работу при подготовке заявок и обоснований для включения учреждений культуры в региональные проекты, создавая все условия для развития культурно-досуговой деятельности.

Расходы на муниципальную программу «Спорт» составили 509,0 млн.руб. при плане 509,5 млн.руб., или 99,9 % и направлены на содержание учреждений физической культуры, массового и детско-юношеского спорта, а также проведение муниципальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, подготовку спортивного резерва.

Муниципальная программа «Развитие инженерной инфраструктуры, энергоэффективности и отрасли обращения с отходами» исполнена на 95,3 % (план 500,7 млн.руб., исполнение 477,5 млн.руб.). Расходы по данной программе направлены на мероприятия по организации электро-, газо-, водо- и теплоснабжения, водоотведения, включающие в себя в том числе строительство, модернизацию и ремонт коммунальных объектов, а также меры, направленные на энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

Расходы муниципальной программы «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» составили 520,4 млн.руб. при плане 634,3 млн.руб., или 82,0% и были направлены на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования с переходным и усовершенствованным типом покрытия, ливневой канализации, содержание светофорных объектов, пешеходных дорожек и других объектов дорожного хозяйства.

В прошлом году была начата работа по реализации проектов инициативного бюджетирования за счет средств бюджета городского округа. Условия для проявления инициатив формируются на всех этапах. Тем самым, обеспечивается выбор приоритетов расходования бюджетных средств для решения вопросов местного значения. Практика применения принципов инициативного бюджетирования со средствами областного бюджета в 2021-2022 г.г. показала свою жизнеспособность и возможность влияния на формирование расходной части бюджета.

Важным инструментом проводимой в городском округе финансовой политики явилось состояние долговой устойчивости. По оценке МЭФ области, осуществляемой в соответствии с требованиями действующего законодательства городскому округу присвоен высокий уровень долговой устойчивости. Это было связано с нулевым значением на протяжении последних лет прямого муниципального долга, отсутствием муниципальных гарантий и неисполненных обязательств. Долговая политика является неотъемлемой частью финансовой политики городского округа. Уже несколько лет, даже в

кризисные периоды, мы не привлекали кредиты для покрытия дефицита бюджета и кассового разрыва.

В целях недопущения образования муниципального долга проводится выверенная и взвешенная бюджетная политика, организована системная работа по недопущению образования просроченной кредиторской задолженности, увеличению действующих и принятию новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

Публикация данных о бюджете является неотъемлемой частью формирования открытости, прозрачности и вовлечения населения в процессы бюджетного планирования, действенным механизмом повышения эффективности управления общественными финансами. Активная работа по развитию порталов, форм и способов представления информации для граждан дает возможность ознакомить население с задачами и приоритетами бюджетной политики, основами формирования и исполнения бюджета, достигнутыми результатами использования бюджетных средств.

Что касается способов предоставления информации, то она размещается на официальном сайте Администрации городского округа, где представлены параметры бюджета, их изменения, произошедшие в течение года, квартальные и годовые отчеты. Кроме этого, регулярно публикуется «Бюджет для граждан», где в доступной форме отражаются основные показатели бюджета. Это позволяет населению городского округа не только находиться в курсе бюджетного процесса, но и повышать свою финансовую грамотность.

Система управления общественными финансами рассматривает повышение открытости и прозрачности бюджета в качестве одного из ключевых принципов повышения эффективности работы органов местного самоуправления городского округа. Следуя передовой практике обеспечения бюджетной транспарентности в вопросах управления бюджетными ресурсами, бюджетно-налогового прогнозирования систематически на протяжении финансового года публиковались в официальном печатном органе и на сайте Администрации в сети «Интернет» публиковались сведения о ходе бюджетного процесса, исполнения бюджета с учетом вносимых изменений, а также нормативная информация.

Задача по вовлечению институтов гражданского общества в бюджетный процесс, нацеленная на повышение требований к бюджетной грамотности населения в вопросах формирования и исполнения бюджета решалась путем информирования через специальный портал «Бюджет для граждан»; ориентированный на различные целевые группы. Еще одним шагом в этом направлении явилось проведение в прошлом году конкурса на представление лучшего проекта «Бюджет для граждан» по 4 номинациям. В конкурсе приняли участие 16 человек. Причем часть наших победителей явились номинантами аналогичного областного конкурса, что говорит о высоком качестве представленных проектов.

Высокие результаты, демонстрируемые городским округом в сфере открытости местных финансов высоко оценены на региональном и федеральном уровнях.

По результатам итогового рейтинга по уровню открытости бюджетных данных за 2023 год городской округ Щёлково разделил 2-3 места с городским округом Пушкино.

А в заявленной городским округом номинации федерального уровня «Бюджет для граждан» мы заняли 1-ое место.

Выступили: Матвейчук Г.Т., Прокофьев М.Н., Борисова Н.И., Кубарева Л.П., Федорова И.Ю., Постникова И.С., Баженов Н.В.

Решили: принять к сведению информацию об итогах исполнения бюджета городского округа Щёлково за 2023 год.

Голосовали:

«за» - единогласно.

3 вопрос:

Слушали:

Председателя Совета Матвейчука Г.Т. по вопросу определения даты следующего заседания Совета в соответствии с планом работы Совета на 2024 год.

Выступили: Прокофьев М.Н., Борисова Н.И., Кубарева Л.П., Федорова И.Ю., Постникова И.С., Баженов Н.В.

Решили: провести очередное заседание Совета в июне 2024 года.

Голосовали:

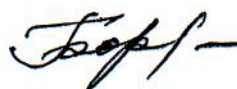
«за» - единогласно.

Председатель Общественного совета



Матвейчук Г.Т

Секретарь Общественного совета



Борисова Н.И.