**Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Щёлково
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Щёлково на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов подготовлены в целях определения основных подходов к формированию проекта бюджета городского округа на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов, а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования. Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа (далее - бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 6 Положения о бюджетном процессе в городском округе Щелково, утвержденного решением Совета депутатов городского округа от 28.05.2019 №  977/89-227-НПА, и содержат основные цели, задачи и приоритетные направления бюджетной и налоговой политики.

**1. Основные направления налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Основные направления налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов формируются в условиях постепенного смещения от антикризисной политики, к достижению структурных изменений в экономике.

В 2024-2026 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

В целом в налоговой политике приоритетом остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, повышение эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшение качества администрирования с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов.

Налоговая политика городского округа в 2024 году и на плановый период до 2026 года ориентирована на развитие доходного потенциала на основе экономического роста, а не за счет повышения налоговой нагрузки на плательщиков.

Основными задачами в среднесрочной перспективе являются:

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

* повышение реалистичности прогнозирования и минимизация рисков
несбалансированности при бюджетном планировании;
* укрепление доходной базы бюджета городского округа за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;
* повышение эффективности управления муниципальным имуществом.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- роста инвестиционной и инновационной активности;

- расширения налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества
и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

- выявление и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет городского округа;

- совершенствования управления муниципальной собственностью.

Формирование налоговых и неналоговых доходов будет основываться на вступивших в силу и планируемых к принятию с 2024 года изменений федерального и регионального законодательства, а также на утвержденных законом о бюджете Московской области на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов дополнительных нормативах отчислений от налога на доходы физических лиц взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Увеличение доходного потенциала напрямую зависит от конструктивного взаимодействия и скоординированных действий органов государственной власти и органов местного самоуправления с администраторами доходов, осуществление которого будет продолжено в рамках деятельности межведомственной комиссии по мобилизации доходов и в рамках работы по легализации объектов налогообложения.

Основой формирования налоговой политики, а также основных параметров налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа на 2024 год и среднесрочную перспективу до 2026 года, являются уточненные показатели прогноза социально-экономического развития городского округа на 2024-2026 годы.

Параметры налоговых и неналоговых доходов могут быть изменены в случае уточнения показателей социально-экономического развития городского округа, уточнения прогнозов поступлений доходов главными администраторами доходов бюджета городского округа и внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

**2. Основные направления бюджетной политики городского округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Основные направления бюджетной политики городского округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее — бюджетная политика на 2024-2026 годы) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяют цели, задачи и приоритеты бюджетной политики в среднесрочной перспективе.

Целью бюджетной политики на 2024 – 2026 годы является определение основных подходов к формированию проекта бюджета городского округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Задачей бюджетной политики является переход от антикризисной повестки к реализации национальных целей развития, направленных на повышение благосостояния граждан и народосбережение, опережающее развитие транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, в том числе за счет федеральных инфраструктурных бюджетных кредитов, проведение сбалансированной долговой политики, рациональное и эффективное использование имеющихся бюджетных средств. При этом выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы являются безусловным приоритетом бюджетной политики и будут исполнены в полном объеме в любой экономической ситуации.

Исходя из поставленной задачи бюджетной политики на 2024-2026 годы главные администраторы средств бюджета городского округа должны обеспечить:

- формирование реалистичного прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа, осуществляемого на основе прогноза социально-экономического развития городского округа на предстоящий трехлетний период;

- привлечение дополнительных межбюджетных трансфертов из областного бюджета в бюджет городского округа в максимально возможном объеме;

- сохранение уровня финансового обеспечения расходных обязательств городского округа по всем первоочередным и социально значимым направлениям. Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 10.12.2022 №Пр-2360 расходы на оплату труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, должны быть предусмотрены исходя из динамики темпа роста среднемесячной начисленной заработной платы работников, занятых в сфере экономики. Расходы на оплату труда категорий работников бюджетной сферы, не подпадающих под действие данных указов должны быть увеличены на прогнозный уровень инфляции, определенный на федеральном уровне. В необходимом объеме должны быть предусмотрены средства на повышение уровня минимального размера оплаты труда в учреждениях бюджетной сферы;

- направление инвестиционных расходов бюджета городского круга в первую очередь на завершение работ по переходящим объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта муниципальной собственности;

- включение в проект бюджета городского округа бюджетных ассигнований на строительство, реконструкцию объектов муниципальной собственности при наличии отвода земельного участка под строительство, а также при условии софинансирования указанных расходов из областного бюджета. Решение о строительстве нового объекта должно быть обосновано наличием дополнительной потребности населения в предоставлении муниципальных услуг и источниками финансового обеспечения деятельности введенных в эксплуатацию объектов;

- реализацию новых инвестиционных и инфраструктурных проектов;

- расстановку приоритетов в расходовании бюджетных средств, оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов. Необходимо обеспечить постоянный мониторинг ритмичности кассового исполнения мероприятий, выполнения контрольных точек проектов по достижению результатов и показателей государственных и муниципальных программ;

- развитие инициативного бюджетирования.

**3. Расчет предельных базовых бюджетных ассигнований бюджета городского округа на 2024-2026 годы**

Формирование расходной части бюджета городского округа на 2024-2026 годы осуществляется исходя из необходимости решения задач, достижения целей и показателей национальных проектов, а также результатов входящих в их состав региональных проектов.

Расходы за счет областных трансфертов прогнозируются по проекту областного бюджета на 2024-2026 годы. Объемы софинансирования будут определяться с учетом предельных уровней софинансирования расходных обязательств из областного бюджета, установленных для городского округа.

В соответствии с действующим законодательством в расходах должен быть применен принцип раздельного планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих и вновь принимаемых расходных обязательств городского округа.

Основой для формирования расходов бюджета городского округа на 2024-2026 годы на исполнение действующих расходных обязательств городского округа является реестр, составленный главными распорядителями средств бюджета городского округа (далее - главные распорядители).

При этом объемы расходов на исполнение действующих расходных обязательств на 2024-2025 годы соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным решением Совета депутатов городского округа о бюджете городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Объемы расходов на 2026 год принимаются с учетом:

сохранения длящихся расходных обязательств городского округа на уровне объемов бюджетных ассигнований 2025 года;

исключения прекращающихся расходных обязательств городского округа.

Бюджетные ассигнования на исполнение вновь принимаемых расходных обязательств городского округа должны быть сформированы в целях реализации приоритетов бюджетной политики на 2024-2026 годы. В их составе учитываются бюджетные ассигнования на реализацию правовых актов городского округа, устанавливающих новые расходные обязательства городского округа, принятых в текущем году.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 10.12.2022 № Пр-2360 расходы на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, планируются исходя из динамики темпа роста среднемесячной начисленной заработной платы работников, занятых в сфере экономики.

Ассигнования на оплату труда работников муниципальных учреждений, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, и муниципальных служащих органов местного самоуправления будут рассчитываться с учетом индексации с 1 января ежегодно на прогнозный уровень инфляции, определенный на федеральном уровне.

В соответствии с проектом изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусматривается повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников бюджетной сферы с 16242 рублей до 19242 рублей с 1 января 2024 года.

Бюджетные ассигнования на оплату коммунальных услуг на 2024-2026 годы рассчитываются исходя из планируемой индексации регулируемых цен и тарифов на продукцию (услуги) отраслей инфраструктурного сектора.

При планировании межбюджетных трансфертов будет учитываться необходимость решения приоритетных задач социально-экономического развития городского округа.

Для обеспечения участия городского округа в реализации государственных программ Московской области, федеральных и национальных проектах и привлечения дополнительных средств из областного бюджета в бюджет городского округа должен быть сформирован резерв на эти цели.

В соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации должны быть предусмотрены условно утверждаемые расходы на 2025 и 2026 годы.

Общий объем бюджетных ассигнований на 2024-2026 годы должен быть ограничен предельным размером дефицита бюджета городского округа установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (10% от налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа без учета доходов по дополнительным нормативам) и муниципального долга городского округа, установленного статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**4. Основные направления долговой политики городского округа**

**на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Основные направления долговой политики городского округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом городского округа.

При подготовке основных направлений долговой политики учтены положения основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Долговая политика городского округа, как составная часть бюджетной политики в 2024 - 2026 годах, призвана обеспечить последовательность реализации целей и задач предыдущего периода и ориентирована в первую очередь на реализацию стратегических целей развития городского округа.

Необходимость соблюдения принципа сбалансированности бюджета подразумевает возможное привлечение заемных средств в случае превышения расходных обязательств над доходами. В этой связи основными целями реализации муниципальной долговой политики являются обеспечение сбалансированности бюджета и долговой устойчивости бюджета городского округа путем эффективного управления муниципальным долгом.

Основной целью долговой политики городского округа на предстоящие три года будет являться сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, минимизация стоимости обслуживания муниципального долга городского округа, безусловное выполнение принятых городским округом обязательств по его погашению в полном объеме.

Основными задачами проводимой в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов долговой политики будут являться:

- обеспечение сбалансированности бюджета городского округа;

- снижение показателей соотношения объема муниципального долга к общему объему доходов бюджета городского округа без учета безвозмездных поступлений в соответствующем финансовом году;

- поддержание параметров муниципального долга городского округа на экономически безопасном уровне при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

- своевременное исполнение долговых обязательств в полном объеме;

- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

- обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики и доступности информации о муниципальном долге городского округа.

Обеспечение сбалансированности бюджета городского округа при одновременном обеспечении не превышения установленных показателей по объему муниципального долга городского округа и минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств предполагает использование следующих долговых инструментов:

- кредитов от кредитных организаций, использование которых целесообразно при незначительных объемах заимствований, привлеченных в бюджет городского округа по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых;

**-** краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета.

Приоритетным инструментом реализации долговой политики будет оставаться привлечение бюджетных кредитов из областного бюджета, как самого эффективного и выгодного из способов привлечения заемных средств.

Во избежание рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом, будет проводиться анализ долговых обязательств, мониторинг состояния финансовых рынков.

С целью снижения рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе прогнозов поступления доходов и источников финансирования дефицита бюджета городского округа, определения объема финансирования расходов, анализа исполнения бюджета предыдущих лет и принятия экономически обоснованных и взвешенных решений по привлечению муниципальных заимствований.