**Основные направления бюджетной и налоговой политики Щёлковского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

**I. Основные положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Щёлковского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 6 Положения о бюджетном процессе в Щелковском муниципальном районе, утвержденного решением Совета депутатов Щёлковского муниципального района от 28.06.2016 № 314/39-100-НПА, и определяют цели и приоритеты бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе с сохранением преемственности задач, определенных в 2018 году.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2019-2021 годы является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета Щелковского муниципального района (далее – бюджет района) на 2019-2021 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета района, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной и налоговой политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Щёлковского муниципального района должны обеспечить экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в районе по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества.

**II. Основные направления налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

Как и в предыдущие годы, ключевым ориентиром основных направлений бюджетной и налоговой политики Щелковского муниципального района в 2019 -2021 годах обозначено обеспечение долгосрочной сбалансированности и стабильности бюджета. Для этого необходимо продолжать работу по сохранению и возможному наращиванию собственной доходной базы, обеспечить преемственность целей и задач, определенных в предыдущем периоде.

Налоговая политика сохранит направленность на поддержание экономически оправданного уровня налоговой нагрузки.

Изменения предложены в отношении:

- объемных показателей по доходам в связи с принятием Закона Московской области №69/2018-ОЗ «Об объединении городского поселения Свердловский, сельского поселения Анискинское Щёлковского муниципального района с городским округом Лосино-Петровский и внесении изменений в некоторые законы Московской области о статусе и границах муниципальных образований Московской области»;

- сокращения доли неналоговых доходов за счет сокращения поступлений от имущественного комплекса в связи с выбытием объектов налогообложения и их оформления в собственность;

- установления ставки 0% для единого сельскохозяйственного налога.

Снижение налоговой нагрузки на сельскохозяйственные предприятия будет способствовать повышению инвестиционной привлекательности отрасли и как следствие росту количества сельскохозяйственных предприятий, что в свою очередь приведет к появлению новых рабочих мест и увеличению поступлений по налогу на доходы физических лиц.

Принятие закона Московской области от 27.08.2018 № 145/2018-ОЗ «Об установлении ставки единого сельскохозяйственного налога на территории Московской области» повлечет выпадающие доходы бюджета района в 2019 – 2021 годах.

В целях поддержания и стимулирования инвестиционной активности в Московской области, а также недопущения увеличения финансовой нагрузки на арендаторов в 2019 году базовый размер арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена на территории Московской области, сохраняется на уровне 2018 года.

Базовая ставка арендной платы, получаемой от сдачи в аренду зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности Щёлковского муниципального района, также сохраняется на уровне 2018 года в размере 4 500 рублей за один квадратный метр в год.

Серьезным изменением, в случае принятия с 01.01.2019, для бюджета района окажется принятие федерального законопроекта № 499593-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (в части совершенствования администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от штрафов, неустоек, пеней, а также средств, поступающих в целях возмещения вреда окружающей среде). Планирование бюджета района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлено без влияния данного законопроекта.

По-прежнему, актуальными остается вопрос улучшения качества администрирования доходов бюджета, в том числе контроль состояния дебиторской задолженности Щёлковского муниципального района и проводимой работы по ее сокращению, что является потенциальной возможностью поступления дополнительных средств в бюджет района.

В связи с чем, в течение 2019-2021 годах необходимо продолжить:

- мониторинг выполнения главными администраторами (администраторами) доходов бюджета района утвержденных прогнозных показателей по администрируемым ими доходам, усиление работы по сокращение задолженности по платежам в бюджет;

- повышение эффективности управления муниципальным имуществом, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

- межведомственное взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Московской области, правоохранительными органами и центральными исполнительными органами государственной власти Московской области по выполнению мероприятий, направленных на повышение собираемости доходов, включая работу по легализации налоговой базы;

- мониторинг состояния задолженности в бюджет района по налоговым и неналоговым доходам, своевременное принятие мер по взысканию задолженности, в том числе в досудебном и судебном порядке;

- проведение мероприятий по выявлению и учету муниципального имущества, формирование полных и достоверных сведений об имуществе.

В целях проведения мероприятий, направленных на повышение собираемости доходов, легализации теневой занятости актуальной остается работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия с территориальными органами федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников местного бюджета и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления государственной и муниципальной собственностью.

**III. Основные направления бюджетной политики Щёлковского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

В целях достижения заданных приоритетов, в условиях ограниченности бюджетных источников, бюджетная политика трехлетнего периода в части формирования расходов должна быть направлена в первую очередь на повышение эффективности управления бюджетными ресурсами. В частности, путем реализации таких мероприятий, как:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ района, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями районного бюджета;

- реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых показателей по соответствующим направлениям;

- применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

- бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета района, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств района, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, а также иных возможных к сокращению расходов;

- дальнейшее развитие механизма экономного потребления коммунальных услуг в увязке с разработкой мероприятий по энергосбережению;

- внедрение практик реализации проектов, основанных на местных инициативах, которые предусматривают участие жителей в определении наиболее актуальных вопросов местного значения, вклад граждан в реализацию проектов на условиях софинансирования из бюджета Щёлковского муниципального района и бюджета Московской области.

Необходимо обеспечить прозрачность (открытость) бюджета района. В рамках реализации на федеральном уровне Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» перед районом в плановом периоде стоит задача перевода всего бюджетного процесса в электронную форму посредством размещения информации, состав которой установлен Министерством финансов Российской Федерации, на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

Щелковский муниципальный район в силу действующего бюджетного и налогового законодательства (значительный объем расходных обязательств, который не перекрывается закрепленными доходными источниками) не может обеспечить свои расходные обязательства по исполнению вопросов местного значения только за счет собственных доходов. Высокий уровень дотационности бюджета не позволяет обеспечить достаточную финансовую гибкость бюджета и возможность самостоятельно приспосабливаться к изменениям внешних условий. Даная ситуация делает поступления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджета района и субсидий на софинансирование мероприятий района из вышестоящих бюджетов экономически важным вопросом.

В предстоящем периоде работа в рамках межбюджетных отношений с органами исполнительной государственной власти Московской области потребует согласованной работы всех органов Администрации района.

Основной задачей бюджетной политики в области управления муниципальным долгом Щёлковского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов будет поддержание объема муниципального долга на нулевом (или экономически безопасном уровне в случае необходимости финансирования важных и неотложных задач развития района).

Возможное привлечение заемных средств будет осуществляться только в случае превышения действующих расходных обязательств над доходами для соблюдения принципа сбалансированности бюджета.