

Финансовое управление Администрации городского округа Щёлково

ПРОТОКОЛ

**заседания Общественного совета при Финансовом управлении
Администрации городского округа Щёлково**

от «24» марта 2023 №1

Место проведения: Московская область, г. Щёлково, Пролетарский проспект,
д.1-1а

Присутствовали:

Председатель Совета: Матвейчук Г.Т.
Члены Совета: Прокофьев М.Н., Борисова Н.И., Кубарева Л.П.,
Федорова И.Ю., Постникова И.С., Баженов Н.В.

Представители
Финансового
управления
Администрации
городского округа
Щёлково:

Фрыгин А.В., Финеева И.В., Юрина Т.Н.,
Крикун Н.Г., Лежнева И.А.

Повестка дня:

1. Приветственное слово Председателя Совета о целях и задачах на текущий год.
2. Рассмотрение итогов исполнения бюджета городского округа Щёлково за 2022 год.
3. Обмен мнениями о новом порядке учета начислений и платежей по налогам и страховым взносам с 2023 года. Переход на единый налоговый платеж (ЕНП)/единый налоговый счет (ЕНС).
4. Определение даты следующего заседания Совета.

1 вопрос:

Слушали:

Председателя Совета Матвейчука Г.Т. о целях и задачах на текущий год.

Решили: принять к сведению информацию о целях и задачах на текущий
год.

Голосовали:

«за» - единогласно.

2 вопрос:

Слушали:

Начальника Финансового управления Администрации городского округа Щёлково Фрыгина А.В. с информацией об итогах исполнения бюджета городского округа Щёлково за 2022 год.

Исполнение бюджета прошлого года происходило в относительно благоприятных условиях, кризисные явления на параметрах местного бюджета значительно не отразились. Прошедший год явился последним периодом, когда межбюджетные отношения с областью и, соответственно, выделение дотаций осуществлялось в повышенном объеме, равном сумме дотаций, выделяемой до 2020 года, районному и поселенческим бюджетам. Это позволило сделать определенный задел для бюджета текущего года.

Устойчивость и стабильность городского бюджета, его способность реагировать на имеющиеся вызовы, предопределило его отнесение Министерством экономики и финансов Московской области в группу муниципальных образований, бюджеты которых сбалансированы без всяких дополнительных условий.

Реалистичный подход к планированию бюджетобразующих показателей, проводимая в течение года работа, связанная с формированием доходной части бюджета, дала свои положительные результаты.

По общему объему доходов бюджет выполнен на 100,5 % (при плане 12 984,9 млн. руб., поступило 13 048,2 млн. руб.). При этом прогнозные показатели по собственным налоговым и неналоговым доходам выполнены на 102,2 % (план 6 010,7 млн. руб., исполнено 6 339,2 млн. руб.). По собственным доходам позапрошлого года показатель превышен на 328,5 млн. руб.

Одним из приоритетных направлений проводимой в 2022 году бюджетной политики явилось укрепление доходной базы бюджета. Наиболее действенными мероприятиями в этой части явились следующие.

В первую очередь, это привлечение инвестиций и создание новых рабочих мест. И за прошлый год на территорию городского округа привлечено 47 предприятий с суммарным объемом налогов 901,5 млн. руб. причем здесь речь идет о новых предприятиях. Инвестиции в реконструкцию и модернизацию уже действующих предприятий, внедрение новых технологий – это, конечно, хорошо для бизнеса, но не для бюджета.

Вторая составляющая – легализация теневой занятости, особенно в малом бизнесе. Координации работы всех заинтересованных структур в данном направлении способствовали поправки в налоговое законодательство, предусматривающие отсечение лиц, имеющих статус самозанятых, а также привлечение к уплате налогов организаций и предпринимателей, у которых средняя заработная плата сложилась ниже определенной трехсторонним соглашением. По последнему – данные налоговой отчетности подтверждают, что такие факты имеют место.

Остро стоит вопрос уплаты имущественных налогов – земельного и налога на имущество физических лиц. Здесь приходится в постоянном режиме отслеживать и анализировать вопросы кадастрирования и оценки земельных

участков и имущественного комплекса. К настоящему времени уже сделаны определенные наработки по проведенной в 2022 году очередной кадастровой оценки.

Самым значимым источником налоговых поступлений продолжает оставаться налог на доходы физических лиц. Его доля в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составила около 60 %, или в абсолютном выражении 3 694,1 млн. руб. Увеличение поступлений по сравнению с 2021 годом на 40,5 млн.руб. свидетельствует об определенном росте заработной платы в бюджетном и реальном секторах экономики.

Обеспечено выполнение плановых назначений по специальным налоговым режимам (упрощенной и патентной системе налогообложения). Общая сумма доходов составила 886,4 млн. руб., или выше позапрошлогодней на 137,5 млн. руб., т.е. более чем на 15 %. Это говорит о значительном вкладе малого бизнеса и индивидуального предпринимательства в бюджет городского округа, что обеспечивается созданием благоприятных условий для его функционирования.

Поступления имущественных налогов (налога на имущество физических лиц и земельного) составило 974,9 млн. руб. (увеличение по сравнению с 2021 годом почти на 100 млн. руб.). Главной задачей здесь явилось полный охват плательщиков, постановка на учет всех объектов налогообложения, находящихся на территории городского округа.

Что касается неналоговых платежей, то их поступление было обеспечено в своей основной части за счет имущественного комплекса и земельных участков, доходов от реализации земельных участков, социального найма жилья, общий объем поступлений по неналоговым платежам составил 663,6 млн. руб., превысив плановые назначения на 21,4 млн. руб., или на 3,3 %.

Удовлетворительное в целом исполнение доходной части бюджета позволило обеспечить полное и своевременное финансирование предусмотренных мероприятий и обязательств в разрезе муниципальных программ.

Расходная часть бюджета исполнена за прошлый год на 93,8 % (при плане 14 412,2 млн. руб., израсходовано 13 518,0 млн. руб.). При этом более 99 % составили расходы, реализуемые в рамках муниципальных программ.

Отличительной особенностью муниципальных программ явился их сквозной характер, т.е. сопряженность с государственными программами Московской области. По сути дела, на практике применялся такой инструмент как безденежные соглашения, содержащие обязательства городского округа по достижению показателей и результатов, установленных в паспортах государственных программ Московской области. Синхронизация муниципальных и областных программ позволила оперативно решать поставленные задачи, вносить в них необходимые изменения. Всего на территории городского округа было предусмотрено финансирование 20 программ.

Помимо этого, городской округ участвовал в реализации 3 национальных проектов:

1. Национальный проект «Образование»;
2. Национальный проект «Жилье и городская среда»;
3. Национальный проект «Демография»

где по отраслевому признаку унифицированы как показатели, так и результаты.

Муниципальная программа «Образование» исполнена на 97,7 % (прогноз 5 591,7 млн. руб., фактическое исполнение 5 461,5 млн. руб.). Расходная часть по данному разделу исполнена в соответствии с полномочиями городского округа и с учетом сети муниципальных образовательных организаций в области дошкольного, среднего общего и дополнительного образования. Необходимо отметить, что данная программа тесно связана с другой муниципальной программой «Строительство объектов социальной инфраструктуры», согласно которой в прошедшем году введена в эксплуатацию средняя школа по адресу: г. Щёлково, ул. Шмидта, д.11 на 275 учащихся и продолжается строительство школ:

1. Общеобразовательная школа на 550 мест в пос. Новый городок Щелковского района (в том числе ПИР);
2. Новый корпус на 550 учащихся МБОУ СОШ №11 им. Титова по адресу: Московская область, г. Щелково, ул. Институтская, д. 5;
3. Школа на 825 мест по адресу: Московская область, г. Щелково, микрорайон "Потапово-3А".

Общий объем расходов муниципальной программы «Строительство объектов социальной инфраструктуры» составил 2 142,0 млн. руб. при плане 2 583,0 млн. руб., или 82,9 %.

Муниципальная программа «Формирование современной комфортной городской среды» исполнена на 94,3 % (прогнозный показатель 1 505,5 млн. руб., фактическое исполнение 1 420,6 млн. руб.). Сюда включены расходы по содержанию и текущему ремонту элементов и объектов благоустройства, внутридворовых территорий и проездов, тротуаров, детских игровых и спортивных площадок, травяных и резиновых покрытий, малых архитектурных форм.

Муниципальная программа «Культура» исполнена на 99,5 % (прогнозный показатель 800,8 млн. руб., исполнение 796,4 млн. руб.). Средства бюджета были направлены на реализацию полномочий городского округа в сфере библиотечного обслуживания населения и содержанию учреждений культуры, а также на благоустройство театрального сквера на территории МАУК ГОЩ ТКЦ "Щёлковский театр" в сумме 126,8 млн. рублей.

Расходы на муниципальную программу «Спорт» составили 456,2 млн. руб. при плане 458,0 млн. руб., или 99,6% и направлены на содержание учреждений физической культуры, массового и детско-юношеского спорта, а также проведение муниципальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, подготовку спортивного резерва.

Расходы муниципальной программы «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» составили 662,5 млн. руб. при плане 756,7 млн. руб., или 87,5 % и были направлены на содержание и ремонт

автомобильных дорог общего пользования с переходным и усовершенствованным типом покрытия, ливневой канализации, содержание светофорных объектов, пешеходных дорожек и других объектов дорожного хозяйства.

Муниципальная программа «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» исполнена на 98,5 % (план 502,6 млн. руб., исполнение 495,1 млн. руб.). Расходы по данной программе на организацию электро-, газо-, водо- и теплоснабжения, водоотведения и мер, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

В прошлом году была начата работа по реализации проектов инициативного бюджетирования за счет средств бюджета городского округа. Условия для проявления инициатив формируются на всех этапах. Тем самым, обеспечивается выбор приоритетов расходования бюджетных средств для решения вопросов местного значения. Практика применения принципов инициативного бюджетирования со средствами областного бюджета в 2019-2020 г.г. показала свою жизнеспособность и возможность влияния на формирование расходной части бюджета.

В 2022 году была продолжена практика проведения обзоров бюджетных расходов, направленная на постоянный анализ базовых расходов бюджета, определение и сравнение различных вариантов экономии бюджетных средств, выбор и практическую реализацию наиболее приемлемого из них. Это позволяет внедрить систематическую оценку бюджетных затрат, поддерживать оптимальный объем и структуру бюджетных расходов с учётом задач социально-экономического развития, стимулировать ГРБС и учреждения к поиску внутренних резервов.

Важным инструментом проводимой в городском округе финансовой политики явилось состояние долговой устойчивости. По оценке МЭФ области, осуществляемой в соответствии с требованиями действующего законодательства городскому округу присвоен высокий уровень долговой устойчивости. Это было связано с нулевым значением на протяжении последних лет прямого муниципального долга, отсутствием муниципальных гарантий и неисполненных обязательств. Плановый дефицит был перекрыт за счет остатков бюджетных средств на 01.01.2022 год.

Система управления общественными финансами рассматривает повышение открытости и прозрачности бюджета в качестве одного из ключевых принципов повышения эффективности работы органов местного самоуправления городского округа. Следуя передовой практике обеспечения бюджетной транспарентности в вопросах управления бюджетными ресурсами, бюджетно-налогового прогнозирования систематически на протяжении финансового года публиковались в официальном печатном органе и на сайте Администрации в сети «Интернет» публиковались сведения о ходе бюджетного процесса, исполнения бюджета с учетом вносимых изменений, а также нормативная информация.

Задача по вовлечению институтов гражданского общества в бюджетный процесс, нацеленная на повышение требований к бюджетной грамотности

населения в вопросах формирования и исполнения бюджета решалась путем информирования через специальный портал «Бюджет для граждан»; ориентированный на различные целевые группы. Еще одним шагом в этом направлении явилось проведение в прошлом году конкурса на представление лучшего проекта «Бюджет для граждан» по 5 номинациям. В конкурсе приняли участие 18 человек. Причем часть наших победителей явились номинантами аналогичного областного конкурса, что говорит о высоком качестве представленных проектов.

С прошлого года в городском округе стал действовать общественный совет при финоргане, который дает независимую оценку осуществляемого бюджетного процесса и бюджетных процедур.

По результатам итогового рейтинга по уровню открытости бюджетных данных за 2022 год городской округ Щёлково разделил 1-2 места с городским округом Воскресенск.

Высокие результаты, демонстрируемые городским округом в сфере управления финансами высоко оценены на региональном и федеральном уровне. По результатам мониторинга и оценки качества МЭФ Московской области присвоена I (наивысшая) степень управления с наибольшим количеством набранных баллов. Кроме этого, городской округ стал номинантом XV Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование в сфере управления общественными финансами среди около 300 муниципалитетов, допущенных к участию в конкурсе.

Выступили: Матвейчук Г.Т., Прокофьев М.Н., Борисова Н.И., Кубарева Л.П., Федорова И.Ю., Постникова И.С., Баженов Н.В.

Решили: принять к сведению информацию об итогах исполнения бюджета городского округа Щёлково за 2022 год.

Голосовали:

«за» - единогласно.

3 вопрос:

Слушали:

Председателя Совета Матвейчука Г.Т. по вопросу нового способа учета начисленных и уплаченных налогов и взносов. Пополнение единого налогового счет (ЕНС) с помощью Единого налогового платежа (ЕНП) до срока уплаты налогов.

Выступили: Прокофьев М.Н., Борисова Н.И., Кубарева Л.П., Федорова И.Ю., Постникова И.С., Баженов Н.В.

Решили: принять к сведению новый способ учета начисленных и уплаченных налогов и взносов.

Голосовали:

«за» - единогласно.

4 вопрос:

Слушали:

Председателя Совета Матвейчука Г.Т. по вопросу определения даты следующего заседания Совета в соответствии с планом работы Совета на 2023 год.

Выступили: Прокофьев М.Н., Борисова Н.И., Кубарева Л.П., Федорова И.Ю., Постникова И.С., Баженов Н.В.

Решили: провести очередное заседание Совета в июне 2023 года.

Голосовали:

«за» - единогласно.

Председатель Общественного совета



Матвейчук Г.Т

Секретарь Общественного совета



Борисова Н.И.