

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о результатах публичных слушаний по проекту
решения Совета депутатов городского округа Щёлково Московской области
«О внесении изменений и дополнений в Устав городского округа Щёлково
Московской области»

г. Щёлково

28.04.2020г.

Публичные слушания проведены 22.04.2022г. в актовом зале Администрации городского округа Щёлково, по адресу: г.о.Щёлково, пл. Ленина, д.2, первый этаж.

Присутствовало 20 человек.

Публичные слушания по проекту решения Совета депутатов городского округа Щёлково Московской области «О внесении изменений и дополнений в Устав городского округа Щёлково Московской области» проведены в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 23 Устава городского округа Щёлково Московской области, Положением о порядке организации и проведения публичных слушаний в городском округе Щёлково, утверждённым решением Совета депутатов городского округа Щёлково Московской области от 25.03.2019 № 929/86-214-НПА (в редакции решения Совета депутатов городского округа Щёлково от 29.07.2020 №159/16-32-НПА), Положением о порядке учета предложений по проекту Устава городского округа Щёлково Московской области или муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав городского округа Щёлково Московской области и о порядке участия граждан в их обсуждении, утверждённым решением Совета депутатов городского округа Щёлково Московской области от 25.03.2019 №930/86-215-НПА, в целях обеспечения реализации прав граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории городского округа Щёлково Московской области, на непосредственное участие в осуществлении местного самоуправления.

Организатор публичных слушаний: Совет депутатов городского округа Щёлково (решение Совета депутатов городского округа Щёлково Московской области от 04.04.2022 № 336/45).

Официальная публикация о проведении: общественно-политическая газета городского округа Щёлково «Время» № 13/1 (14761) от 09 апреля 2022 года.

По опубликованному проекту решения Совета депутатов городского округа Щёлково Московской области «О внесении изменений и дополнений в Устав городского округа Щёлково Московской области» на публичных слушаниях поступили замечания и предложения:

1. От жителя городского округа Щёлково Данилиной Т.А.:

1) Пунктом 1.3 проекта решения статья 12 Устава городского округа Щёлково Московской области (далее - Устав) дополняется новой частью 6, текст которой не в полной мере соответствует положениям части 9 статьи 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в связи с чем слова «муниципальный контроль» в представленной редакции ч. 6 ст. 12 Устава заменить словами «вид муниципального контроля».

Решение рабочей группы', учесть предложение, т.к. оно соответствует действующему законодательству, вынести на рассмотрение Совета депутатов городского округа Щёлково.

2) Пунктом 1.4 проекта решения часть 6 статьи 30 Устава излагается в новой редакции. При этом абзацы 2 и 3 представленной редакции данной части, в отличие от действующей редакции ч. 6 ст. 30 Устава, сформулированы так, что сфера регулирования данных правовых норм не охватывает две возможные ситуации:

- не определено, кто исполняет полномочия Председателя Совета депутатов городского округа Щёлково в случае его отсутствия в принципе. Эта ситуация может возникнуть, когда депутаты Совета депутатов городского округа Щёлково очередного созыва не смогут договориться и избрать Председателя Совета депутатов городского округа Щёлково. Тогда какое-то время Совет депутатов городского округа Щёлково будет осуществлять свою деятельность в отсутствие своего Председателя. Причем нельзя исключать, что в этот период времени заместитель Председателя Совета депутатов городского округа Щёлково будет избран;

- не определено, кто исполняет полномочия Председателя Совета депутатов городского округа Щёлково в случае досрочного прекращения его полномочий до избрания нового Председателя Совета депутатов городского округа Щёлково, что тоже занимает определенное время.

К тому же, причинами временной невозможности исполнения Председателем Совета депутатов городского округа Щёлково своих полномочий могут быть не только отпуск и временная нетрудоспособность.

Ссылка в абз. 2 новой редакции ч. 6 ст. 30 Устава на «другие предусмотренные законодательством случаи» является некорректной и не проясняет ситуацию, поскольку ни федеральным, ни региональным законодательством вообще не предусмотрены какие-либо причины временной невозможности исполнения Председателем Совета депутатов городского округа Щёлково своих полномочий и какие-либо случаи исполнения полномочий Председателя Совета депутатов городского округа Щёлково его заместителем. Такие вопросы подлежат урегулированию в уставах муниципальных образований.

Однако другие правовые нормы, которые регулировали бы указанные

ситуации, в Уставе отсутствуют. Это создает правовую неопределенность, что является коррупциогенным фактором.

В связи с этим изложить ч. 6 ст. 30 Устава в следующей редакции:

«6. Организацию деятельности Совета депутатов городского округа Щёлково осуществляет Председатель Совета депутатов городского округа Щёлково, избираемый на первом заседании Совета депутатов городского округа Щёлково из состава депутатов простым большинством голосов от установленной численности депутатов на срок полномочий Совета депутатов городского округа Щёлково.

В случае отсутствия Председателя Совета депутатов городского округа Щёлково, досрочного прекращения его полномочий или временной невозможности исполнения им своих полномочий полномочия Председателя Совета депутатов городского округа Щёлково временно исполняет заместитель Председателя Совета депутатов городского округа Щёлково, избираемый на срок полномочий Совета депутатов городского округа Щёлково в том же порядке, что и Председатель Совета депутатов городского округа Щёлково.

В случае отсутствия Председателя Совета депутатов городского округа Щёлково или досрочного прекращения его полномочий исполнение его полномочий заместителем Председателя Совета депутатов городского округа Щёлково прекращается в день избрания в установленном настоящей статьёй порядке нового Председателя Совета депутатов городского округа Щёлково.

В случае отсутствия или досрочного прекращения полномочий Председателя Совета депутатов городского округа Щёлково и в то же время отсутствия или досрочного прекращения полномочий заместителя Председателя Совета депутатов городского округа Щёлково полномочия Председателя Совета депутатов городского округа Щёлково до дня избрания нового Председателя Совета депутатов городского округа Щёлково временно исполняет председательствующий на заседаниях Совета депутатов городского округа Щёлково, избираемый из состава депутатов простым большинством голосов от установленной численности депутатов.»

Решение рабочей группы', отклонить предложение, в связи с принятием предложения депутата Совета депутатов городского округа Щёлково Тарасовой М.Н.

3) Пунктом 1.6 проекта решения статья 36 Устава излагается в новой редакции. При этом часть 11 данной статьи в представленной редакции противоречит части 9 этой же статьи, поскольку Контрольно-счётная палата городского округа Щёлково не обладает полномочиями осуществлять внешний муниципальный финансовый контроль в отношении органов государственной власти, государственных органов и органов управления государственными внебюджетными фондами. В связи с этим изложить ч. 11 ст. 36 Устава в

следующей редакции:

«11. Органы местного самоуправления и муниципальные органы, организации, в отношении которых Контрольно-счётная палата городского округа Щёлково вправе осуществлять внешний муниципальный финансовый контроль, их должностные лица, а также органы местного самоуправления и муниципальные органы, иные органы и организации, которые обладают информацией, необходимой для осуществления внешнего муниципального финансового контроля, их должностные лица в установленные законом Московской области сроки обязаны представлять в Контрольно-счётную палату городского округа Щёлково по ее запросу информацию, документы и материалы, необходимые для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.»

Решение рабочей группы: отклонить предложение, поскольку с учетом правового заключения Щёлковской городской прокуратуры данный пункт будет исключен из текста проекта решения.

4) Текст части 12 представленной редакции статьи 36 Устава не в полной мере соответствует положениям части 1 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». В связи с этим дополнить ч. 12 ст. 36 Устава после слов «сети Интернет» словами «и опубликовывают в общественно-политической газете городского округа Щёлково «Время» или других средствах массовой информации».

Решение рабочей группы', учесть предложение, тж. оно соответствует действующему законодательству, вынести на рассмотрение Совета депутатов городского округа Щёлково.

5) В части 16 новой редакции статьи 36 Устава слова «устанавливаются Советом» заменить словами «устанавливаются правовыми актами Совета».

Решение рабочей группы', учесть предложение, тж. оно не противоречит действующему законодательству, вынести на рассмотрение Совета депутатов городского округа Щёлково.

6) В части 17 представленной редакции статьи 36 Устава в наименовании должности заместителя Председателя Контрольно-счётной палаты городского округа Щёлково пропущено слово «Председателя».

Решение рабочей группы', отклонить предложение, поскольку с учетом рекомендации Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Московской области данный пункт будет исключен из текста проекта решения.

2. От жителя городского округа Щёлково, депутата Совета депутатов городского округа Щёлково Тарасовой М.Н.:

1) Часть 6 статьи 30 Устава изложить в следующей редакции:

«б. Организацию деятельности Совета депутатов городского округа Щёлково осуществляет Председатель Совета депутатов городского округа Щёлково, избираемый на первом заседании Совета депутатов городского округа Щёлково из состава депутатов простым большинством голосов от установленной численности депутатов.

В случае отсутствия Председателя Совета депутатов городского округа Щёлково, временной невозможности исполнения им своих полномочий Председателя Совета депутатов городского округа Щёлково исполняет на основании решения Совета депутатов городского округа Щёлково один из двух заместителей Председателя Совета депутатов городского округа Щёлково, избираемых в том же порядке, что и Председатель Совета депутатов городского округа Щёлково.

В случае досрочного прекращения полномочий Председателя Совета депутатов городского округа Щёлково, заместителей Председателя Совета депутатов городского округа Щёлково избрание указанных должностных лиц осуществляется в установленном порядке на ближайшем заседании Совета депутатов городского округа Щёлково.

Вопросы организации деятельности Совета депутатов городского округа Щёлково, не урегулированные настоящим Уставом, определяются Регламентом Совета депутатов городского округа Щёлково.»

Решение рабочей группы', учесть предложение, вынести на рассмотрение Совета депутатов городского округа Щёлково.

2) Часть 8 статьи 30 Устава изложить в следующей редакции:

«8. Заместители Председателя Совета депутатов городского округа Щёлково осуществляют следующие полномочия:

1) участвуют в организации работы Совета депутатов городского округа Щёлково и подготовке проектов его решений;

2) участвуют в организации работы аппарата Совета депутатов городского округа Щёлково;

3) участвуют в осуществлении контроля исполнения решений Совета депутатов городского округа Щёлково;

4) осуществляют контроль работы комиссий Совета депутатов городского округа Щёлково;

5) формируют проекты планов работы Совета депутатов городского округа Щёлково;

6) организуют взаимодействие Совета депутатов городского округа Щёлково со средствами массовой информации;

7) выполняют распоряжения Председателя Совета депутатов городского округа Щёлково, отданные в пределах его должностных полномочий.»

Решение рабочей группы', учесть предложение, вынести на рассмотрение

Совета депутатов городского округа Щёлково.

3) Часть 3 статьи 33 Устава изложить в следующей редакции:

«3. Депутаты Совета депутатов городского округа Щёлково осуществляют свои полномочия на непостоянной основе. На постоянной основе в соответствии с решением Совета депутатов городского округа Щёлково могут работать два депутата Совета депутатов городского округа Щёлково - Председатель Совета депутатов городского округа Щёлково и один из заместителей Председателя Совета депутатов городского округа Щёлково».

Решение рабочей группы: учесть предложение, т.к. оно не противоречит действующему законодательству, вынести на рассмотрение Совета депутатов городского округа Щёлково.

Руководитель рабочей группы -
Заместитель Председателя Совета депутатов
городского округа Щёлково

А.В. Андронов