



АДМИНИСТРАЦИЯ ЩЁЛКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Постановление

от 14.10.2015 № 2824

г. Щёлково, Московская область

*Об утверждении Порядка проведения
экспертизы муниципальных нормативных
правовых актов Щёлковского муниципального
района, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной
деятельности*

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Московской области от 30.12.2014 № 193/2014-ОЗ «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Московской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы нормативных правовых актов Московской области, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», руководствуясь письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 12.12.2014 № 31260-ОФ/Д26и «О направлении Методических рекомендаций по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных

нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов», Администрация Щёлковского муниципального района постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Щёлковского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (на 9 листах).

2. Настоящее постановление подлежит опубликованию и размещению на официальном сайте Администрации Щёлковского муниципального района.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2016 года.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя руководителя Администрации Щёлковского муниципального района Ковцеву И.П.

Руководитель Администрации
Щёлковского муниципального района

А.В.Валов

УТВЕРЖДЁН
постановлением Администрации
Щёлковского муниципального района
от 14.10.2015 № 2824

Порядок

проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Щёлковского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. Настоящий Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Щёлковского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок) устанавливает правила и процедуру проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Щёлковского муниципального района Московской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также механизм взаимодействия с органами местного самоуправления, принявшими указанные муниципальные нормативные правовые акты, а также, в случае необходимости, с представителями предпринимательского сообщества.

2. Экспертиза проводится в отношении муниципальных нормативных правовых актов Щёлковского муниципального района Московской области, регулирующих отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – муниципальные нормативные правовые акты).

3. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (далее – экспертиза) проводится уполномоченным органом в отношении действующих муниципальных нормативных правовых актов в целях оценки достижения заявленных в ходе их разработки и принятия целей регулирования, эффективности предложенного способа правового регулирования, оценки фактических положительных и отрицательных последствий предложенного способа правового регулирования посредством анализа правоприменительной практики.

4. Уполномоченный орган на проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов определяется правовым актом Администрации Щёлковского муниципального района Московской области.

5. Уполномоченный орган осуществляет:

1) нормативное и методическое обеспечение проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов;

2) экспертизу муниципальных нормативных правовых актов и проведение публичных консультаций при проведении экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

6. Экспертиза муниципального нормативного правового акта проводится уполномоченным органом во взаимодействии с органом местного самоуправления, органом Администрации Щёлковского муниципального района, являющимся разработчиком муниципального нормативного правового акта (далее – орган-разработчик), а также в случае необходимости с участием представителей предпринимательского сообщества.

7. Экспертиза проводится в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (далее – план).

8. В план включаются муниципальные нормативные правовые акты, в отношении которых имеются сведения, указывающие, что положения муниципального нормативного правового акта могут создавать условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Данные сведения могут быть получены уполномоченным органом самостоятельно в связи с осуществлением функций по вопросам местного значения и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в результате рассмотрения предложений о проведении экспертизы, поступивших в уполномоченный орган от:

- органов государственной власти Московской области;
- руководителя Администрации Щёлковского муниципального района Московской области, Главы Щёлковского муниципального района Московской области;
- органов Администрации Щёлковского муниципального района;

- субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, ассоциаций и союзов, представляющих их интересы.

Сбор предложений о включении муниципального нормативного правового акта в план экспертизы на следующий год осуществляется до 01 декабря текущего года.

9. На основании предложений о проведении экспертизы, поступивших в уполномоченный орган, составляется план проведения экспертизы. В плане указываются наименование и реквизиты муниципального нормативного правового акта, сведения об органе-разработчике муниципального нормативного правового акта, срок проведения экспертизы.

10. План на очередной год утверждается руководителем Администрации Щёлковского муниципального района Московской области и в течение 5 (пяти) рабочих дней после утверждения размещается на официальном сайте Администрации Щёлковского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

11. Внесение изменений в утвержденный годовой план рассматривается и утверждается руководителем Администрации Щёлковского муниципального района Московской области не позднее, чем за 3 (три) месяца до окончания соответствующего года.

12. Продолжительность проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта составляет не более 2 (двух) месяцев со дня размещения уведомления о проведении экспертизы акта на официальном сайте Администрации Щёлковского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Срок проведения экспертизы акта при необходимости может быть продлен уполномоченным органом, но не более чем на один месяц.

13. В ходе экспертизы проводятся публичные консультации, исследование муниципального нормативного правового акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, и составляется мотивированное заключение об экспертизе муниципального нормативного правового акта.

14. Публичные консультации проводятся в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней со дня размещения уведомления о проведении экспертизы

муниципального нормативного правового акта на официальном сайте Администрации Щёлковского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

15. Уполномоченный орган размещает на официальном сайте Администрации Щёлковского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» уведомление о проведении публичных консультаций при проведении экспертизы с указанием срока начала и окончания публичных консультаций, к которому прилагается муниципальный нормативный правовой акт, в отношении которого проводится экспертиза, и опросный лист.

Форма уведомления о проведении публичных консультаций при проведении экспертизы и форма опросного листа приведена в приложении № 1 и приложении № 2 к настоящему Порядку.

16. Для проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган:

1) запрашивает у органа-разработчика муниципального нормативного правового акта материалы, необходимые для проведения экспертизы акта, содержащие сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость правового регулирования общественных отношений в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, указывая срок их предоставления.

В случае если по запросу уполномоченного органа в установленный срок необходимые для проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта материалы не представлены, сведения об этом подлежат указанию в тексте заключения.

2) обращается к представителям предпринимательского сообщества и иным заинтересованным лицам с запросом информационно-аналитических материалов по предмету экспертизы муниципального нормативного правового акта, предлагая в нем срок для их представления.

17. Исследование муниципального нормативного правового акта проводится уполномоченным органом во взаимодействии с органом местного самоуправления, структурным подразделением Администрации Щёлковского муниципального района, являющимся органом-разработчиком муниципального нормативного правового акта, а также в случае необходимости с участием представителей предпринимательского

сообщества.

18. При проведении исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган:

1) рассматривает замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций;

2) анализирует положения муниципального нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой его применения;

3) определяет характер и степень воздействия положений муниципального нормативного правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

4) устанавливает наличие затруднений в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, вызванных применением положений муниципального нормативного правового акта, а также его обоснованность и целесообразность для целей правового регулирования соответствующих отношений.

19. По результатам исследования уполномоченный орган составляет проект заключения об экспертизе муниципального нормативного правового акта (далее – заключение об экспертизе акта).

20. В заключении об экспертизе акта указываются сведения:

1) о муниципальном нормативном правовом акте, в отношении которого проводится экспертиза, источниках его официального опубликования и органе-разработчике муниципального нормативного правового акта;

2) о выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, создающих необоснованные затруднения для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений;

3) об обосновании сделанных выводов;

4) о проведенных публичных консультациях.

21. Проект заключения об экспертизе акта направляется уполномоченным органом на рассмотрение органу-разработчику

муниципального нормативного правового акта с указанием срока приема замечаний и предложений.

Проект заключения также направляется представителям предпринимательского сообщества Щёлковского района для рассмотрения и предоставления отзыва в указанный срок.

Поступившие в уполномоченный орган в установленный срок отзывы, замечания и предложения рассматриваются при доработке проекта заключения.

22. Заключение об экспертизе акта подписывается заместителем руководителя Администрации Щёлковского муниципального района, курирующим деятельность уполномоченного органа и в течение 3 (трех) рабочих дней размещается на официальном сайте Администрации Щёлковского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также направляется лицу, обратившемуся с предложением о проведении экспертизы данного муниципального нормативного правового акта, в орган-разработчик.

23. В случае выявления по результатам экспертизы в муниципальном нормативном правовом акте положений, которые вводят избыточные запреты, ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и необоснованному ограничению конкуренции в Щёлковском муниципальном районе Московской области, уполномоченный орган вносит в орган-разработчик муниципального нормативного правового акта, предложение об отмене или изменении муниципального нормативного правового акта или его отдельных положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности в Щёлковском муниципальном районе Московской области, которое подлежит обязательному рассмотрению. Предложения уполномоченного органа отражаются в заключении.

По результатам рассмотрения заключения об экспертизе акта уполномоченного органа орган-разработчик муниципального нормативного правового акта не позднее 5 (пяти) рабочих дней со дня получения указанного заключения об экспертизе акта направляет в уполномоченный орган ответ о согласии с содержащимися в заключении об экспертизе акта

выводами, о планируемых действиях и сроках по устранению из муниципального нормативного правового акта положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Щёлковского муниципального района Московской области, либо мотивированный ответ о несогласии с содержащимися в заключении об экспертизе акта выводами.

24. Разногласия, возникающие по результатам экспертизы муниципального нормативного правового акта, разрешаются в порядке, установленном постановлением Администрации Щёлковского муниципального района Московской области.

Приложение №1

к Порядку проведения
экспертизы нормативных
правовых актов Щёлковского
муниципального района,
затрагивающих вопросы
осуществления

предпринимательской и
инвестиционной
деятельности

УВЕДОМЛЕНИЕ

о проведении публичных консультаций в целях экспертизы

(реквизиты и наименование муниципального нормативного правового акта)

Настоящим _____

(наименование уполномоченного органа)

уведомляет о проведении публичных консультаций в целях экспертизы муниципального нормативного правового акта

Муниципальный нормативный правовой акт Щёлковского муниципального района Московской области:

(наименование муниципального нормативного правового акта, его реквизиты)

Разработчик муниципального нормативного правового акта Щёлковского муниципального района Московской области

(наименование органа-разработчика)

Сроки проведения публичных консультаций:

С _____ ПО _____

(дата начала публичных консультаций)

(дата окончания публичных консультаций)

Способ направления ответов: направление по электронной почте на адрес: _____ в виде прикрепленного файла, составленного (заполненного) по прилагаемой форме или на бумажном носителе нарочно по адресу: 141100, Московская область, г. Щёлково, пл. Ленина, д. 2, каб. _____

(наименование уполномоченного органа)

Контактное лицо по вопросам заполнения формы опросного листа и его отправки:

(ФИО, должность контактного лица, телефон, время работы)

Прилагаемые к уведомлению документы: _____

Комментарий: _____

Приложение №2

к Порядку проведения
экспертизы нормативных
правовых актов
Щёлковского
муниципального района
затрагивающих вопросы
осуществления
предпринимательской и
инвестиционной
деятельности

**ТИПОВАЯ ФОРМА ОПРОСНОГО ЛИСТА
при проведении публичных консультаций по экспертизе**

(реквизиты и наименование муниципального нормативного правового акта)

Пожалуйста, заполните и направьте данную форму по электронной почте в виде прикрепленного файла, составленного (заполненного) по прилагаемой форме на адрес _____ или на бумажном носителе нарочно по адресу: 141100, Московская область,

(e-mail)

г. Щёлково, пл. Ленина, д. 2, каб. _____

(наименование уполномоченного органа)

не позднее _____.

(дата окончания публичных консультаций)

Эксперты не будут иметь возможность проанализировать позиции, направленные в _____

(наименование уполномоченного органа)

после указанного срока или направленные не в соответствии с настоящей формой.

Контактная информация:	
По Вашему желанию укажите: Наименование организации	
Сфера деятельности организации	
Ф.И.О. контактного лица	
Номер контактного телефона	
Адрес электронной почты	
Вопросы по муниципальному нормативному правовому акту	
1. Наличие какой проблемы способствовало принятию муниципального нормативного правового акта? Актуальна ли данная проблема сегодня?	
2. Какова, по Вашему мнению, цель регулирования данного муниципального нормативного	

правового акта? Насколько корректно разработчик муниципального нормативного правового акта определил те факторы, которые обуславливают необходимость государственного вмешательства?

3. Является ли выбранный вариант правового регулирования оптимальным (в том числе с точки зрения общественных выгод и издержек)? Существуют ли иные варианты достижения целей данного регулирования? Выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратными (оптимальными) для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности?

4. Назовите основных участников, на которых распространяется данное правовое регулирование?

5. Влияет ли введение данного правового регулирования на конкурентную среду в отрасли? Как изменится конкуренция, если муниципальный нормативный правовой акт будет приведен в соответствие с Вашими предложениями (после внесения изменений)? Как изменится конкуренция, если действие акта будет отменено?

6. Какие издержки несут субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с принятием муниципального нормативного правового акта (укрупнено: виды издержек, их стоимостное выражение)? Какие из указанных издержек Вы считаете избыточными?

7. Оцените, насколько полно и точно в муниципальном нормативном правовом акте отражены обязанность, ответственность адресатов правового регулирования, а также административные процедуры, реализуемые ответственными органами исполнительной власти?
8. Обеспечен ли недискриминационный режим при реализации положений муниципального нормативного правового акта?
9. Какие положения муниципального нормативного правового акта необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению, дополнительно определив: носит ли указанное положение смысловое противоречие с целями регулирования или существующей проблемой либо не способствует достижению целей регулирования; несет неопределенность или противоречие; приводит ли к избыточным действиям или наоборот, ограничивает действия субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; создает ли существенные риски ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствует ли возникновению необоснованных прав органов местного самоуправления и иных должностных лиц, либо допускает возможность избирательного применения норм; приводит ли к невозможности совершения законных действий предпринимателей или инвесторов (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, технологий), либо устанавливает проведение операций не самым оптимальным способом; способствует ли необоснованному изменению расстановки сил в какой-либо отрасли; не соответствует обычаям деловой практики, сложившейся в отрасли, либо не соответствует существующим международным практикам; не соответствует нормам законодательства?

--

10. Дайте предложения по положениям, которые определены Вами как необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. По возможности предложите альтернативные способы решения вопроса, определив среди них оптимальный.

--

11. Как изменятся издержки, в случае, если будут приняты Ваши предложения по изменению/отмене для каждой из групп общественных отношений (предпринимателей, государства, общества), выделив среди них адресатов регулирования? По возможности, приведите оценку рисков в денежном эквиваленте.

--

12. Иные предложения и замечания по муниципальному нормативному правовому акту.

--