

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ЩЁЛКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ**

УТВЕРЖДЁН
приказом председателя
Контрольно-счётной палаты
Щёлковского муниципального района
от 29.12.2015 N 26

2015 год
1. Общие положения

1.1. Стандарт «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1.2. Настоящий стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утверждёнными Коллегией Счётной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 №21К(854)).

1.3. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения Контрольно-счётной палатой Щёлковского муниципального района Московской области (далее Контрольно-счётная палата) экспертизы проектов муниципальных программ, а также проектов изменений действующих программ (далее – проектов муниципальных программ) в пределах полномочий Контрольно-счётной палаты.

1.4. Стандарт является обязательным к применению сотрудниками Контрольно-счётной палаты, участвующими в проведении финансово-экономической экспертизы (далее экспертизы) проектов муниципальных программ. Требования стандарта обязательны для привлекаемых экспертов, участвующих в проведении экспертизы.

1.5. Экспертиза проектов муниципальных программ осуществляется Контрольно-счётной палатой на основании п. 7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» п.7 ст. 2 Положения о Контрольно-счётной палате Щёлковского муниципального района Московской области и п.3.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Щёлковского муниципального района.

1.6. Экспертизы проектов муниципальных программ являются экспертно-аналитическими мероприятиями, проводимыми в рамках предварительного контроля правовых актов.

1.7. Целью экспертизы проекта программы является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта программы, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета муниципального образования, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций муниципального образования. В ходе экспертизы осуществляется содержательное рассмотрение и оценка проекта программы.

1.8. Экспертиза проекта муниципальной программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии программы, в пределах своей компетенции Контрольно-счётная палата вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

1.9. Экспертиза проекта муниципальной программы включает оценку её соответствия Программе комплексного социально-экономического развития Щёлковского муниципального района, основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Московской области и органов местного самоуправления в соответствующей сфере обеспечения жизнедеятельности муниципального образования.

1.10. Заключение Контрольно-счётной палаты по результатам экспертизы не должно содержать политических оценок проекта муниципальной программы.

1.11. Основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы являются оценки:

– соответствия положений проекта программы нормам законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Московской области и

органов местного самоуправления;

- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;

- целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;

- обоснованности заявленной потребности муниципальной программы в ресурсах, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации помимо бюджета Московской области, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы.

1.12. Финансово-экономической экспертизе подлежат проекты муниципальных программ или проекты внесения изменений в муниципальные программы.

1.13. Дополнительная финансово-экономическая экспертиза проводится в случае недостаточности информации и документов для подготовки положительного заключения при условии направления в Контрольно-счётную палату дополнительной информации и документов вместе с проектом муниципальной программы (проектом изменений в муниципальную программу).

1.14. При проведении экспертиз проектов программ КСП муниципального образования в рамках своей компетенции должны оценивать наличие в них коррупциогенных факторов.

2. Требования к проведению экспертизы проекта муниципальной программы

2.1. При проведении экспертизы проекта муниципальной программы учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере формирования и использования средств муниципального образования.

2.2. В ходе проведения экспертизы проектов муниципальных программ подлежат рассмотрению следующие вопросы:

- соответствие целей муниципальной программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям программы;
- соответствие целей, задач муниципальной программы Программе комплексного социально-экономического развития Щёлковского муниципального района;
- наличие измеряемых (в натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих/принимаемых муниципальных программ;
- соответствие программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы;
- обоснованность объёмов финансирования программных мероприятий;
- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей).

2.3. Экспертиза проектов решений об изменении муниципальных программ осуществляется в порядке, определённом для экспертизы проекта муниципальной программы с освещением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальной программы, соответствия их показателям бюджета района, конечным результатам муниципальной программы.

2.4. Срок проведения экспертизы проекта муниципальной программы, проекта изменений муниципальной программы составляет 5 рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта в Контрольно-счётную палату.

3. Порядок проведения экспертизы проекта муниципальной программы

3.1. По результатам проведения экспертизы проекта муниципальной программы составляется заключение Контрольно-счётной палаты

3.2. Последовательность проведения экспертизы проекта программы:

после предоставления в Контрольно-счётную палату проекта муниципальной программы оформляется распоряжение Председателя Контрольно-счётной палаты о проведении экспертизы проекта программы и подготовке заключения;

подготавливаются и направляются в администрацию Щёлковского муниципального района необходимые для подготовки экспертизы проекта программы запросы;

проводится экспертиза проекта программы;

готовится заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта программы.

3.3. При проведении экспертизы исполнитель обязан:

проверить соблюдение требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также требований утвержденного постановлением Щёлковского муниципального района Порядка разработки и реализации муниципальных программ;

провести оценку соответствия целей и задач проекта программы первоочередным задачам бюджетной и налоговой политики на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу;

проверить соответствие действующему законодательству норм и нормативов, заложенных при расчетах бюджетных расходов;

провести анализ количественных показателей и их динамику исходя из целей и задач программы;

дать оценку стоимостным показателям в соотношении с инфляционными процессами и прогнозами социально-экономического развития области;

осуществить оценку обоснованности расходов, направляемых на

финансирование мероприятий программы, использования нормативов финансовых затрат на предоставление отдельных видов муниципальных услуг;

проанализировать положения проекта на предмет установления форм и периодичности отчетности об исполнении программы, назначения ответственного и установления его ответственности за итоги реализации программы.

3.4. Экспертиза изменений программы осуществляется посредством анализа правомерности и обоснованности предлагаемых изменений, соответствия их показателям бюджета Щёлковского муниципального района, конечным результатам программы.

4. Требования к оформлению результатов экспертизы

4.1. По результатам проведения экспертизы проекта муниципальной программы составляется заключение Контрольно-счётной палаты

4.2. Заключение состоит из следующих частей:

- вводной, которая содержит реквизиты документов, на основании и с учётом которых проведена экспертиза, перечень документов, предоставленных с проектом муниципальной программы, перечень дополнительно запрошенных и/или изученных в ходе экспертизы документов, материалы которых были учтены при подготовке заключения. исходные данные, где указываются: реквизиты документов, по результатам рассмотрения, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, а также основные параметры проекта муниципальной программы в разрезе подпрограмм и задач (мероприятий);

- содержательной, в которой исследуется проект муниципальной программы, в том числе данные общего финансирования в целом и по годам, при экспертизе изменений муниципальной программы проводится анализ изменений объёмов финансирования с оценкой его обоснованности, проверяется соответствие паспорта программы объёмам финансирования,

изменение целевых показателей в связи с изменением объёмов финансирования и оценка их обоснованности,

В содержательной части, как правило, отражаются, наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе экспертизы в отношении следующих элементов и принципиальных решений проекта муниципальной программы:

- анализа предметной ситуации и факторов ее существующего состояния;
- определения целей, выбора конечных результатов программы;
- постановки задач, выбора принципиальных подходов решения проблемы (улучшения состояния жизнедеятельности на территории муниципального образования);
- распределения задач и мероприятий между соисполнителями программы;
- формирования программных мероприятий, в том числе определения параметров сводных муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);
- определения мер муниципального регулирования;
- определения мер нормативно-правового регулирования;
- установления финансовых потребностей программы, в том числе с учетом выпадающих доходов бюджета муниципального образования.

- выводы, в которых отражаются итоговые оценки проведенной экспертизы; предложения, которые должны основываться на выводах и предусматривать меры, направленные на решение проблем, выявленных по результатам проведенной экспертизы.

4.3. При рассмотрении проектов изменений муниципальных программ анализируется корректность, правомерность и целесообразность предлагаемых изменений, а также устранение нарушений и недостатков муниципальной программы по результатам ранее проведённых экспертиз проекта муниципальной программы.

4.4. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта, а также ссылками на нормы законов и иных нормативных правовых актов (в случае выявления нарушения их положений).

4.5. При проведении повторной дополнительной экспертизы во вводной части указывается причина её проведения. В содержательной части по итогам повторной экспертизы необходимо описать устранённые по рекомендации Контрольно-счётной палаты нарушения и недостатки.

4.6. Все суждения и оценки, отражённые в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта муниципальной программы и (при необходимости) на действующее законодательство, положения нормативно-правовых актов Щёлковского муниципального района.

4.7. В заключении Контрольно-счётной палаты по итогам финансово-экономической экспертизы не даются рекомендации по утверждению или отклонению представленного проекта. В заключении выражается мнение о необходимости рассмотрения разработчиком программы замечаний и предложений, изложенных в заключении, внесения изменений в проект муниципальной программы, либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы.

4.8. Заключение КСП по результатам экспертизы проекта программы подписывается Председателем Контрольно-счётной палаты и направляется в установленном порядке Главе Щёлковского муниципального района.