

УТВЕРЖДЁН
распоряжением председателя
Контрольно-счётной палаты
Щёлковского муниципального района
Московской области
от 12.12.2012 № 48

Стандарт муниципального финансового контроля
«Порядок осуществления предварительного контроля
формирования проекта бюджета Щёлковского муниципального района
на очередной финансовый год»

1. Общие положения

1.1. Стандарт муниципального финансового контроля, осуществляемого Контрольно-счётной палатой Щёлковского муниципального района Московской области (далее - Контрольно-счётная палата) «Порядок осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета Щёлковского муниципального района на очередной финансовый год» (далее - Порядок) разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), СФК 4100 «Порядок проведения предварительного контроля формирования проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период», утверждённым Коллегией Счётной палаты Российской Федерации от 14 марта 2008 года, Регламентом Контрольно-счётной палаты, а также с учетом имеющегося опыта проведения Контрольно-счётной палатой предварительного контроля формирования проектов бюджета Щёлковского муниципального района (далее - проект бюджета).

1.2. Порядок разработан на основании:
статей 152, 157, 185, 265, 270 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

статей 2, 10 Положения «О Контрольно-счётной палате Щёлковского муниципального района Московской области», утверждённого решением Совета депутатов Щёлковского муниципального района от 17.04.2012 № 286/466-121-НПА (далее - Положение «О Контрольно-счётной палате»);

статьи 55 Положения «О бюджетном процессе в Щёлковском муниципальном районе Московской области», утвержденного решением Совета депутатов Щёлковского муниципального района от 11.12.2012 № 38/62 (далее - Положение «О бюджетном процессе»).

1.3. Порядок разработан для использования его сотрудниками Контрольно-счётной палаты при организации и проведении предварительного контроля формирования проекта бюджета и подготовки заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета депутатов о бюджете Щёлковского муниципального района на очередной финансовый год.

1.4. Целью Порядка является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год.

1.5. В число задач, решаемых указанным Порядком, входит:
определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год;

установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год;

определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета депутатов о бюджете Щёлковского муниципального района на очередной финансовый год.

1.6. При организации и проведении предварительного контроля формирования проекта бюджета сотрудники Контрольно-счётной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 6-ФЗ, Бюджетным кодексом РФ, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Московской области, Щёлковского муниципального района Московской области, Регламентом Контрольно-счётной палаты и настоящим Порядком.

1.7. Председатель Контрольно-счётной палаты ежегодно утверждает программу проверки и анализа обоснованности проекта бюджета на очередной финансовый год, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования для подготовки заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета депутатов о бюджете Щёлковского муниципального района на очередной финансовый год.

2. Основы осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год

2.1. Правовые и информационные основы предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год:

2.1.1. Предварительный контроль формирования проекта бюджета на очередной финансовый год является формой муниципального финансового контроля, осуществляемого Контрольно-счётной палатой на основа-

нии статей 152, 157, 185, 265, 270 БК РФ, статьи 2, 10 Положения «О Контрольно-счётной палате», статьи 55 Положения «О бюджетном процессе».

2.1.2. Предварительный контроль формирования проекта бюджета состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий и анализа обоснованности показателей проекта бюджета на очередной финансовый год, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета депутатов о бюджете Щёлковского муниципального района на очередной финансовый год, а также участия Контрольно-счётной палаты в рассмотрении проекта бюджета на заседаниях Совета депутатов.

2.1.3. Целью предварительного контроля формирования проекта бюджета является определение достоверности и обоснованности показателей проекта бюджета на очередной финансовый год.

Задачами предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год являются:

определение соответствия действующему законодательству проекта решения Совета депутатов о бюджете Щёлковского муниципального района на очередной финансовый год, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов;

определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения Совета депутатов о бюджете Щёлковского муниципального района на очередной финансовый год, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов;

оценка эффективности проекта бюджета на очередной финансовый год как инструмента социально-экономического развития города, его соответствия основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, условиям среднесрочного финансового планирования, ориентированного на конечный результат;

оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.1.4. Предметом предварительного контроля формирования проекта бюджета являются проект решения Совета депутатов о бюджете Щёлковского муниципального района на очередной финансовый год, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет депутатов, включая прогноз социально-экономического развития Щёлковского муниципального района, основные направления бюджетной и налоговой политики района, среднесрочный финансовый план, программы муниципальных заимствований, программы предоставления муниципальных гарантий.

2.1.5. При осуществлении предварительного контроля формирования проекта бюджета необходимо исходить из действующих правовых основ формирования проекта решения Совета депутатов о бюджете и определить соответствие проекта бюджета и процедур по его формированию, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет

депутатов, программным документам по вопросам экономической и бюджетной политики, положениям Бюджетного кодекса, другому действующему законодательству:

I. При оценке прогноза основных показателей необходимо обратить внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 БК РФ, который означает надёжность показателей прогноза социально-экономического развития Щёлковского муниципального района, необходимую при прогнозировании доходов бюджета района в соответствии со статьей 174.1 БК РФ.

II. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определённых статьёй 28 БК РФ и установленных статьями 30, 31, 31.1, 32, 33, 34, 35, 36, 38, 38.1, 38.2 БК РФ: единства бюджетной системы, разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, самостоятельности бюджетов, равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, сбалансированности бюджета, результативности и эффективности использования бюджетных средств, общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, прозрачности, адресности и целевого характера бюджетных средств, подведомственности расходов бюджетов, единства кассы.

III. При оценке и анализе доходов бюджета района следует обратить внимание на порядок зачисления доходов в бюджет, налоговые и неналоговые доходы бюджета, определённые в статьях 41, 46, 47, 61.2, 62 БК РФ;

соблюдение требований статьи 64 БК РФ о том, что муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования о внесении изменений в муниципальные правовые акты о местных налогах, муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), должны быть приняты до дня внесения в представительный орган муниципального образования проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Внесение изменений в муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований о местных налогах, предполагающих их вступление в силу в течение текущего финансового года, допускается только в случае внесения соответствующих изменений в решение представительного органа муниципального образования о местном бюджете на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период).

IV. При оценке и анализе расходов бюджета района обратить внимание на:

обеспечение закрепленного в статье 37 БК РФ принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных в статье 65 БК РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов;

соблюдение правил возникновения расходных обязательств и порядка формирования реестра расходных обязательств муниципального образования в соответствии со статьями 86, 87 БК РФ;

обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69.1, 69.2, 74.1, 78.1, 81 БК РФ;

соблюдение требований по формированию муниципального задания, размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии со статьями 69, 69.1, 69.2, 72, 73 БК РФ.

V. При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области в соответствии со статьёй 136 БК РФ.

VI. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета района, муниципального долга отразить соблюдение требований следующих статей БК РФ:

статьи 32 по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, статьи 92.1 по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, статьи 96 по составу источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в решении Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год;

статей 100, 100.1, 101 по структуре муниципального долга, видам и срочности муниципальных долговых обязательств, управлению муниципальным долгом, прекращению муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с муниципального долга;

статьи 102 по соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального образования, статьи 103 по осуществлению муниципальных заимствований, статьи 105 по реструктуризации долга, статьи 106 по установлению предельного объёма муниципальных заимствований, статьи 107 по установлению предельного объёма муниципального долга, статей 110.1, 110.2 по программам внутренних муниципальных заимствований и муниципальных гарантий, статьи 111 по установлению предельных объёмов расходов на обслуживание муниципального долга;

статей 113, 114, 115, 115.1, 115.2 по отражению в местном бюджете поступлений средств от заимствований, погашению муниципального долга, возникшего из заимствований, и расходов на его обслуживание, по предельному объёму выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставле-

нию и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, порядку и условиям предоставления муниципальных гарантий;

VII. Проанализировать:

соблюдение порядка составления проекта бюджета района на очередной финансовый год, определенного в статьях 169, 171, 172, 173, 174, 174.1, 174.2, 179, 179.3, 184 БК РФ;

соблюдению порядка и сроков внесения проекта бюджета в Совет депутатов, определённых статьёй 185 БК РФ;

соблюдение требований к основным характеристикам местного бюджета, составу показателей, устанавливаемых в решении Совета депутатов о бюджете в соответствии со статьёй 184.1 БК РФ;

соблюдения требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения Совета депутатов о бюджете в соответствии со статьёй 184.2 БК РФ.

2.1.6. Информационной основой осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета являются:

нормативные правовые акты Щёлковского муниципального района;

прогноз социально-экономического развития Щёлковского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

показатели бюджета района, утверждённые решением Совета депутатов на текущий финансовый год с учётом их ожидаемого исполнения в текущем финансовом году;

отчёт об исполнении бюджета муниципального района за предшествующий финансовый год и истекший период текущего финансового года;

среднесрочный финансовый план Щёлковского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

прогнозный план приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год;

информация Министерства финансов Московской области о расчётном налоговом потенциале, расчётных доходах бюджета района и расчётных показателях общей стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счёт средств местного бюджета на очередной финансовый год;

прогнозные показатели Министерства финансов Московской области по доходам и расходам бюджета района на очередной финансовый год;

проект решения Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год, материалы и документы, представляемые одновременно с ним в Совет депутатов.

2.2. Методические основы проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета района на очередной финансовый год:

2.2.1. Методической основой осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета района на очередной финансовый год являются:

сравнительный анализ соответствия проекта решения Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год, материалов и документов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов, требованиям бюджетного и иного законодательства, нормативным правовым актам Российской

Федерации, Московской области, Щёлковского муниципального района;

сравнительный анализ соответствия проекта решения Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год основным показателям прогноза социально-экономического развития Щёлковского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

сравнительный анализ соответствия принятых в проекте решения Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год расчётов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета Щёлковского муниципального района за три последних года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета района на очередной финансовый год и показателей целей, задач и результатов деятельности в очередном финансовом году и среднесрочной перспективе.

2.2.2. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования проекта бюджета района на очередной финансовый год по основным вопросам состоят в следующем:

2.2.2.1. Проверка и анализ обоснованности основных показателей прогноза социально-экономического развития Щёлковского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период должны осуществляться исходя из анализа нормативно-методической базы экономического прогнозирования, а также сопоставления фактических показателей социально-экономического развития района за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными экономическими показателями социально-экономического развития района в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.2.2.2. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета района на очередной финансовый год предусматривает провести анализ и дать оценку:

обоснованности данных о фактических и прогнозных объёмах доходов бюджета района, в том числе в разрезе налоговых и неналоговых доходов бюджета, сопоставление структуры и динамики доходов за предыдущие три года, текущий и очередной финансовый годы;

обоснованности действующих расходных обязательств бюджета района и целесообразности принимаемых расходных обязательств на очередной финансовый год на основе утверждаемых муниципальных заданий, муниципальных целевых программ, предложений по оптимизации бюджетных расходов для достижения поставленных целей и обеспечения прогнозируемых показателей результативности в очередном финансовом году.

2.2.2.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета на очередной финансовый год должна предусматривать:

анализ действующих нормативных правовых актов Щёлковского муниципального района по налогам и сборам, оценка необходимости внесения в них изменений, вступающих в силу в очередном финансовом году, учтённых в расчётах доходной базы проекта бюджета района, последствий влияния на доходы бюджета района изменений законодательства Российской

Федерации о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы;

факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета на очередной финансовый год по сравнению с их оценкой в текущем году;

оценку обоснованности расчёта налоговых доходов - налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчёте, суммы налоговых вычетов, платежей за пользование природными ресурсами; другим платежам, формирующим доходы бюджета района.

2.2.2.4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчётов расходов проекта бюджета на очередной финансовый год должны предусматривать:

сопоставление динамики общего объёма расходов, расходов в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации расходов за предыдущий трехлетний период, текущий и очередной финансовый годы в абсолютном выражении и процентном выражении;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных целевых программ и ведомственных целевых программ;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.2.2.5. Проверка и анализ формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год должны предусматривать:

изучение динамики и объёмов межбюджетных трансфертов из областного бюджета, предоставляемых в форме: дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Московской области, дополнительных нормативов отчислений по налогу на доходы физических лиц, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов бюджету района за предыдущий трехлетний период, текущий и очередной финансовый годы в абсолютном выражении и процентном выражении.

2.2.2.6. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета на очередной финансовый год должны предусматривать:

сопоставление динамики расходов на обслуживание и средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета на очередной финансовый год, с аналогичными показателями за отчётный финансовый год, утверждёнными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельными размерами муниципального долга на конец года;

оценку соответствия основным направлениям долговой политики объёмов муниципальных заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания внешней и внутренней задолженности;

оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей, планируемых операций по его реструктуризации и новых муниципальных заимствований в соответствии с основными направлениями долговой политики муниципального обра-

зования;

оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита за счёт изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета района;

оценку обоснованности поступлений из иных источников финансирования дефицита бюджета.

2.2.3. Методические подходы к проведению предварительного контроля обоснованности проекта бюджета района на очередной финансовый год по конкретным показателям бюджета разрабатываются Контрольно-счётной палатой в рамках своей компетенции в соответствии с Регламентом Контрольно-счётной палаты.

Председатель Контрольно-счётной палаты
Щёлковского муниципального района
Московской области

О.Ю. Шумилова