**Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики городского поселения Щелково**

**Щёлковского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

**I. Основные положения**

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики городского поселения Щелково Щёлковского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в соответствии со статьями 182, 194.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 6 Положения о бюджетном процессе в городском поселении Щелково Щелковского муниципального района, утвержденного решением Совета депутатов городского поселения Щелково Щёлковского муниципального района от 10.08.2016г. № 20/4, и являются определяющими при формировании бюджета городского поселения Щелково Щелковского муниципального района (далее – бюджет Поселения) на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов, как составной части его экономической политики.

В городском поселении Щелково Щелковского муниципального района (далее – Поселение) определены следующие приоритеты политики в сфере управления муниципальными финансами:

- создание условий для устойчивого исполнения бюджета Поселения и бюджетов поселений, в том числе для повышения бюджетной обеспеченности Поселения;

- внедрение проектных принципов управления;

- совершенствование программного метода планирования расходов бюджета Поселения с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;

- проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами;

- эффективное регулирование муниципального долга.

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики являются основой для составления проекта бюджета Поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Долговая политика в Поселении в 2018-2020 годах, как и ранее, будет исходить из целей сбалансированности бюджета поселения.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы поселения обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в Поселении по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества.

**II. Основные направления налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

Налоговая политика Поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов сформирована в рамках направлений и приоритетов, обозначенных в проекте Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации и в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Московской области.

Администрацией Поселения будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия с территориальными органами федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников местного бюджета и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления государственной и муниципальной собственностью.

Приоритеты налоговой политики Поселения направлены на:

-поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета Поселения;

- стимулирование и развитие малого бизнеса;

- совершенствование налогового администрирования, взаимодействие и совместную работу с администраторами доходов;

- оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;

- сокращение недоимки по платежам в бюджет Поселения;

- повышение эффективности использования муниципальной собственности;

- поиск новых источников пополнения бюджета Поселения.

Базовая ставка арендной платы, получаемой от сдачи в аренду зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности Поселения, планируется установить в размере 4 500 рублей за один квадратный метр в год.

Работа по мониторингу налоговых льгот и преференций должна быть построена на принципах целеполагания. Задача на 2018 год - провести работу по оценке эффективности льгот и их влиянию на экономический рост и по результатам этой работы представить предложения по отмене неэффективных преференций.

В 2018 году необходимо разработать методологию оценки эффективности льгот с использованием в рамках бюджетного процесса подхода к льготам как к «налоговым (неналоговым) расходам».

Необходимо предусматривать конечные сроки действия льготных режимов и целевые индикаторы, механизм регулярной оценки эффективности льготы с точки зрения поставленных целей и механизм корректировки/отмены в случае, если цели не достигаются.

Следует учесть, что в проекте Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации предусматривается установление с 2018 года моратория на новые льготы по налогам, зачисляемым в региональные и местные бюджеты.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджета Поселения в долгосрочном периоде.

На качество планирования и администрирования доходов местного бюджета существенное влияние окажет ведение реестра доходов и отражение в нормативных правовых актах, договорах порядка исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях уплаты платежей, являющихся источниками неналоговых доходов бюджетов.

**III. Основные направления бюджетной политики Поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

При формировании бюджета Поселения необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ Поселения, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета Поселения;

- реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых показателей по соответствующим направлениям;

- применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

- максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета Поселения, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств Поселения, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, а также иных возможных к сокращению расходов;

- принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений бюджетной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;

- увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

- повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет Поселения в случае недостижения показателей, установленных в муниципальном задании;

- обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки;

- унификация соглашений о предоставлении субсидий из бюджета Поселения юридическим и физическим лицам в целях возмещения недополученных доходов или финансового обеспечения затрат, связанных с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг путем применения типовой формы, утвержденной в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам;

- унификация соглашений о предоставлении субсидий из бюджета Поселения некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями путем применения типовой формы, утвержденной в соответствии Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

В условиях формирования программного бюджета изменяется роль муниципального финансового контроля. Проводимые проверки направлены на осуществление контроля за результатами, которые достигнуты при расходовании бюджетных средств.

Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации предлагается установить «горизонтальные субсидии» из муниципальных бюджетов другим муниципальным бюджетам. Такой механизм межбюджетных отношений должен быть использован для повышения эффективности бюджетных расходов и бюджетной консолидации.

Основной задачей бюджетной политики в области управления муниципальным долгом Поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов будет поддержание объема муниципального долга на нулевом (или экономически безопасном уровне в случае необходимости финансирования важных и неотложных задач развития Поселения).

Возможное привлечение заемных средств будет осуществляться только в случае превышения действующих расходных обязательств над доходами для соблюдения принципа сбалансированности бюджета.