

При проведении экспертизы *проекта решения Совета депутатов Щёлковского муниципального района «О бюджете Щёлковского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»*, установлено, что представленный проект внесён на рассмотрение Совета депутатов Щёлковского муниципального района в срок, установленный статьёй 185 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), и статьёй 8 Положения о бюджетном процессе в Щёлковском муниципальном районе (далее Положение о бюджетном процессе). В Контрольно-счётную палату Щёлковского муниципального района проект решения Совета депутатов Щёлковского муниципального района «О бюджете Щёлковского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» поступил в срок, установленный статьёй 9 Положения о бюджетном процессе. Состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте бюджета, соответствует перечню, установленному статьёй 7 Положения о бюджетном процессе. Документы и материалы к проекту бюджета Щёлковского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов представлены по перечню, установленному статьёй 8 Положения о бюджетном процессе.

В проекте планируется утвердить следующие основные характеристики бюджета Щёлковского муниципального района на *2017 год*:

- общий объем доходов бюджета Щёлковского муниципального района в сумме 5 518 192,0 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 3 119 744,0 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета Щёлковского муниципального района в сумме 5 623 205,0 тыс. рублей;

- дефицит бюджета Щёлковского муниципального района в сумме 105 013,0 тыс. рублей или 10,0 %, что не превышает норматив, установленный в пункте 3 статьи 92.1 БК РФ.

Основные планируемые характеристики бюджета Щёлковского муниципального района на плановый период *2018 и 2019 годов*:

- общий объем доходов бюджета Щёлковского муниципального района на 2018 год в сумме 5 491 758,0 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 3 055 486,0 тыс. рублей и на 2019 год в сумме 5 554 964,0 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 2 988 252,0 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета Щёлковского муниципального района на 2018 год в сумме 5 598 049,0 тыс. рублей, в том числе условно утверждённые расходы в сумме 69 761,0 тыс. рублей, и на 2019 год - в сумме 5 669 666,0 тыс. рублей, в том числе условно утверждённые расходы в сумме 142 866,0 тыс. рублей;

- дефицит бюджета Щёлковского муниципального района на 2018 год в сумме 106 291,0 тыс. рублей или 9,9 % и на 2019 год в сумме 114 702,0 тыс. рублей или 9,9 %, что не превышает норматив, установленный в пункте 3 статьи 92.1 БК РФ.

Общий планируемый объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств: на 2017 год - 350,0 тыс. рублей, на 2018 год – 350,0 тыс. рублей; на 2019 год – 350,0 тыс. рублей.

В соответствии с Приложениями № 11 и № 12 к проекту решения Совета депутатов Щёлковского муниципального района «О бюджете Щёлковского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» предусматривается привлечь в качестве источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2017 год кредиты от кредитных организаций в сумме 105 013,0 тыс. рублей. В связи с чем, в проекте бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрены расходы в 2017 и 2018 годах на обслуживание муниципального внутреннего долга в сумме 1 000,0 тыс. рублей ежегодно. В 2019 году не планируется привлекать

кредиты в качестве источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, в связи с чем, расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга предлагается утвердить в размере 0,0 тыс. рублей.

Предоставление из бюджета Щёлковского муниципального района муниципальных гарантий в проекте бюджета района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов не предусмотрено.

Согласно части 2 статьи 12 текстовой части проекта бюджета муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, верхний предел муниципального внутреннего долга Щёлковского муниципального района по состоянию на 01 января 2018 года установлен в размере 105 013,0 тыс. рублей, на 01 января 2019 года – 0,0 тыс. рублей; на 01 января 2020 года – 0,0 тыс. рублей. Данные показатели соответствуют условиям, установленным в пункте 3 статьи 107 БК РФ.

Частью 3 статьи 12 текстовой части проекта бюджета муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов предлагается утвердить предельный объём муниципального долга Щёлковского муниципального района на 2017 год в размере 150 000,0 тыс. рублей; на 2018 год в размере 150 000,0 тыс. рублей; на 2019 год в размере 150 000,0 тыс. рублей. Данные показатели соответствуют условиям, установленным в пункте 3 статьи 107 БК РФ.

Частью 4 статьи 12 текстовой части проекта бюджета муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов предлагается утвердить предельный объём заимствований Щёлковского муниципального района в течение 2017 года в сумме 105 013,0 тыс. рублей; 2018 года – в сумме 0,0 тыс. рублей; 2019 года – в сумме 0,0 тыс. рублей. Данные показатели соответствуют ограничениям, установленным в статье 106 БК РФ.

Статьёй 9 текстовой части проекта бюджета муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов предлагается установить в составе утверждённых бюджетных ассигнований на 2017 год Финансовому управлению Администрации Щёлковского муниципального района

зарезервированные средства в сумме 10 000,0 тыс. рублей на финансирование непредвиденных расходов по обеспечению финансовых обязательств Щёлковского муниципального района.

Статьёй 10 текстовой части проекта бюджета муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов предлагается утвердить объём бюджетных ассигнований муниципального Дорожного фонда Щёлковского муниципального района на 2017 год в размере 19 510,0 тыс. рублей; на 2018 год в размере 19 510,0 тыс. рублей; на 2019 год в размере 19 510,0 тыс. рублей.

Статьёй 13 текстовой части проекта бюджета муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов определён размер средств на уплату взносов на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в отношении жилых и нежилых муниципальных помещений, составляющих казну Щёлковского муниципального района – по 9 358,0 тыс. рублей ежегодно. Частью 2 вышеназванной статьи устанавливается, что данная оплата будет осуществляться за счёт платы за пользование жилым помещением (плата за наем).

Кроме того, статьёй 14 текстовой части проекта бюджета муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов предлагается установить размер резервного фонда администрации Щёлковского муниципального района на 2017 год в сумме 1 000,0 тыс. рублей; на 2018 год в сумме 1 000,0 тыс. рублей; на 2019 год в сумме 1 000,0 тыс. рублей, что составляет 0,02 % от общего объёма расходов бюджета на 2017, 2018 и 2019 годы и соответствует ограничениям, установленным частью 3 статьи 81 БК РФ.

В приложениях к представленному проекту бюджета «Оценка ожидаемого исполнения бюджета Щёлковского муниципального района за 2016 год» и «Поступления доходов в бюджет Щёлковского муниципального района на 2017 год» неверно указан код бюджетной классификации Российской Федерации, соответствующий доходу: «Налог, взимаемый в

связи с применением упрощённой системы налогообложения». Кроме того, в приложении «Поступления доходов в бюджет Щёлковского муниципального района на 2017 год» неверно отражены коды по поступлениям субвенции на обеспечение переданных муниципальным районам Московской области государственных полномочий по временному хранению, комплектованию, учёту и использованию архивных документов, и прочих субвенций бюджетам муниципальных районов. В период подготовки заключения данные несоответствия устранены, и указанные коды приведены в соответствие с требованиями Приказа Минфина России от 01.07.2013 N 65н (редакция от 20.06.2016г.) "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации". Кроме того, в представленном к проекту бюджета приложении «Оценка ожидаемого исполнения бюджета Щёлковского муниципального района за 2016 год» неверно указана сумма исполнения на 01.10.2016г. и сумма ожидаемого исполнения в 2016 году по коду дохода «Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков)» и не включены «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)». Данные несоответствия также устранены в период проведения экспертизы.

В целом доходы бюджета Щёлковского муниципального района на 2017 год предусмотрены в объеме 5 518 192,0 тыс. рублей, что на 668 453,0 тыс. рублей или на 10,8 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2016 года. При этом запланированная сумма доходов в 2017 году незначительно превышает поступления доходов в 2015 году – на 24 119,0 тыс. рублей или 0,4 %. В 2018 году планируются поступления доходов в общей сумме 5 491 758,0 тыс. рублей, что ниже уровня исполнения 2015 года (на 0,1 %), ожидаемого исполнения 2016 года (на 11,2 %) и планируемого исполнения 2017 года (на 0,5 %). В 2019 году плановый показатель по поступлениям

доходов в бюджет района составит 5 554 964,0 тыс. рублей, что превышает исполнение 2015 года (на 1,1 %), 2017 года (на 0,7 %) и 2018 года (на 1,2 %), но ниже ожидаемого исполнения 2016 года (на 10,2 %).

В 2017 году, по сравнению с ожидаемым исполнением 2016 года, прогнозируется уменьшение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет района на 30 804,0 тыс. рублей или 1,3 %. В свою очередь, по отношению к показателю 2015 года, объём неналоговых и налоговых доходов в 2017 году увеличится на 265 230,0 тыс. рублей или на 12,4 %. Прогнозируемые показатели поступлений данных доходов в 2018 и 2019 годах предусмотрены в большем объёме, чем в предыдущих периодах. В целом, к концу планируемого периода предполагается увеличить объём налоговых и неналоговых доходов на 137 460,0 тыс. рублей или на 5,6 % по отношению к ожидаемому исполнению 2016 года.

Планируемый объём безвозмездных поступлений в доходную часть бюджета в 2017 году составит 3 119 744,0 тыс. рублей, что ниже уровня исполнения 2015 года (на 241 111,0 тыс. рублей или 7,2 %) и ожидаемого исполнения 2016 года (на 637 649,0 тыс. рублей или 17,0 %). В 2018 и 2019 годах прогнозируется дальнейшее уменьшение сумм безвозмездных поступлений, которые составят 3 055 486,0 тыс. рублей 2 988 252,0 тыс. рублей, соответственно.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов на 2017 год составит 43,5 %, доля безвозмездных поступлений - 56,5 %, при этом ожидаемое исполнение 2016 года имеет соотношение 39,3 % и 60,7 %, соответственно, а 2015 года – 38,8 % и 61,2 %. В 2018 и 2019 годах планируется дальнейшее увеличение доли налоговых и неналоговых доходов до 46,2 % и сокращение доли безвозмездных поступлений до 53,8 %. Следует отметить, что увеличение доли налоговых и неналоговых доходов связано с ростом объёма поступлений налоговых доходов, общая доля которых увеличится с 30,5 % в 2015 году до 39,4 % - в 2019 году. В свою очередь, доля неналоговых доходов сократится с 8,3 % до 6,8 % за анализируемый

период. Увеличение доли собственных доходов бюджета и уменьшение доли безвозмездных поступлений связано, в том числе, с тем, что проект бюджета Щёлковского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформирован в условиях отсутствия распределения субсидий из бюджета Московской области по муниципальным образованиям (в проекте бюджета отражены поступления только трёх субсидий). Кроме того, в проект бюджета не включены иные межбюджетные трансферты, в том числе: передаваемые бюджетам муниципальных районов от городских и сельских поселений, так как в период подготовки представленного проекта не были заключены соглашения о передаче полномочий; передаваемые бюджетам муниципальных районов для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня и прочие межбюджетные трансферты.

В 2017 году запланированы поступления налоговых и неналоговых доходов в сумме 2 398 448,0 тыс. рублей, что превышает исполнение 2015 года, но ниже уровня ожидаемого исполнения 2016 года. Уменьшение общего объёма поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2017 году, по сравнению с ожидаемым исполнением 2016 года, связано со значительным сокращением поступлений неналоговых доходов – на 89 505,0 тыс. рублей или на 19,6 %. Поступления налоговых доходов в 2017 году, напротив, увеличатся, по сравнению с ожидаемым исполнением 2016 года, на 58 701,0 тыс. рублей или 3,0 %. В 2018 и 2019 годах планируется ежегодное увеличение объёма налоговых и неналоговых доходов, поступления которых составят 2 436 272,0 тыс. рублей и 2 566 712,0 тыс. рублей, соответственно. В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета района в 2017 году доля налоговых доходов составит 84,7 %, неналоговых доходов – 15,3 %; в 2018 году доля налоговых доходов увеличится до 86,2 %, а неналоговых доходов – сократится до 13,8 %. В 2019 году прогнозируется дальнейшее увеличение доли налоговых доходов бюджета, которая составит 85,3 %, при этом доля неналоговых доходов увеличится, по сравнению с 2018 годом, но

останется ниже доли неналоговых доходов в остальных периодах, и составит 14,7 %.

В общей сумме налоговых и неналоговых доходов, предусмотренных на 2017 год, наибольший удельный вес занимает налог на доходы физических лиц (68,0 %) и налоги на совокупный доход (14,6 %), а наименьший удельный вес приходится на поступления доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (0,1 %), платежей при пользовании природными ресурсами (0,6 %), штрафов, санкций, возмещений ущерба (0,7 %) и налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (0,8 %).

Налог на доходы физических лиц является основным источником доходов бюджета Щёлковского муниципального района, удельный вес которого составляет 68,1 % в общей сумме налоговых и неналоговых доходов. На 2017 год поступления данного дохода запланированы в объёме 1 632 617,0 тыс. рублей, что на 39 643,0 тыс. рублей или 2,5 % превышает ожидаемое исполнению 2016 года. В соответствии с проектом Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», Щёлковскому муниципальному району установлен дополнительный норматив отчислений взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере 26,6 %, который соответствует показателю 2016 года. Норматив зачислений налога на доходы физических лиц в соответствии с бюджетным законодательством, по сравнению с 2016 годом, также не изменился и составил 5 % с территорий городских поселений и 13 % - с территорий сельских поселений.

Поступления налога на доходы физических лиц в бюджет Щёлковского муниципального района в 2018 году запланированы в сумме 1 662 279,0 тыс. рублей, с учётом роста объёма поступлений на 1,8 % по сравнению с показателем 2017 года. Прогнозируемые поступления данного вида налога в 2019 году составят 1 704 680,0 тыс. рублей, с учётом роста на 2,6 % к планируемому исполнению в 2018 году.

Планируемый объём поступлений налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, в состав которых входят доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин и на прямогонный бензин, на 2017, 2018 и 2019 годы установлен в сумме 19 510,0 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемого исполнения 2016 года на 2 391,0 тыс. рублей или 10,9 %.

Налоги на совокупный доход в бюджете Щёлковского муниципального района в 2017 году планируются к поступлениям в общей сумме 349 400,0 тыс. рублей или на 20 611,0 тыс. рублей или 6,3 % выше ожидаемого исполнения 2016 года, и на 21 714,0 тыс. рублей или 6,6 % превышает уровень 2015 года.

Поступления государственной пошлины в бюджет района в 2017 году запланированы в сумме 29 380,0 тыс. рублей, что на 859,0 тыс. рублей или 3,0 % больше ожидаемого исполнения в 2016 году. Поступления государственной пошлины в бюджет района в 2018 и 2019 годах прогнозируются в объёме 30 843,0 тыс. рублей и 32 433,0 тыс. рублей, соответственно. Норматив отчислений в бюджет района в соответствии с бюджетным законодательством установлен в размере 100 %.

Поступления неналоговых доходов в бюджет Щёлковского муниципального района в 2017 году планируются в общей сумме 367 541,0 тыс. рублей, что составит всего 80,4 % от ожидаемого исполнения 2016 года. Сокращение объёма поступлений прогнозируется по всем видам доходных источников, входящих в состав неналоговых доходов. Значительное снижение планируется по поступлениям доходов от продажи материальных и нематериальных активов, прогнозный показатель которых в 2017 году на 35 919,0 тыс. рублей или на 50,7 % ниже ожидаемого исполнения 2016 года; прочих неналоговых доходов – на 32 900,0 тыс. рублей или на 42,3 %; платежей при пользовании природными ресурсами – на 7 131,0 тыс. рублей или на 32,4 % и доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат

государства – на 3 580,0 тыс. рублей или на 56,8 %. В 2018 году прогнозируются поступления неналоговых доходов в общей сумме 335 616,0 тыс. рублей, что на 8,7 % ниже уровня 2017 года. При этом, в 2018 году предусмотрено увеличение объёма поступлений практически всех неналоговых доходов, по сравнению с планом 2017 года. Значительное снижение предусмотрено только по прочим неналоговым доходам, объём которых сократится на 23,2 %. В 2019 году, напротив, планируется увеличение поступлений прочих неналоговых доходов, объём которых в 5,3 раза превысит уровень 2018 года. Что, в свою очередь, значительно повлияет на увеличение общего объёма неналоговых доходов в 2019 году (по сравнению с 2017 и 2018 годами), объём которых составит 376 873,0 тыс. рублей.

В бюджете района на 2017 год предусмотрены поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в сумме 254 153,0 тыс. рублей, что составляет 96,5 % от ожидаемых показателей 2016 года. Прогнозные показатели 2018 и 2019 годов определены в сумме 257 619,0 тыс. рублей (101,4 % от плана 2017 года) и 252 107,0 тыс. рублей (97,9 % от плана 2018 года), соответственно.

Практически по всем доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, планируется уменьшить объём их поступлений в анализируемых периодах, кроме:

- доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков), поступления которых запланированы в 2017 году в сумме 17 000,0 тыс. рублей или 103,4 % от ожидаемого исполнения в 2016 году. Прогнозные показатели в 2018 и 2019 годах также увеличатся и составят 18 000,0 тыс. рублей (105,9 % от плана 2017 года) и 19 100,0 тыс. рублей (106,1 % от плана 2018 года), соответственно. Планируемая сумма поступлений доходов от сдачи в аренду

имущества в 2017 и 2018 годах рассчитана с учётом базовой ставки арендной платы в размере 4,5 тыс. рублей, установленной статьёй 5 текстовой части решения Совета депутатов Щёлковского муниципального района от 08.12.2015 № 229/30-90-НПА «О бюджете Щёлковского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов». Следует отметить, что в представленном проекте бюджета на 2019 год не установлена базовая ставка арендной платы, получаемой от сдачи в аренду зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности Щёлковского муниципального района. Данное замечание устранено в период проведения экспертизы.

- доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), объём поступлений которых прогнозируется в 2017, 2018 и 2019 годах в сумме 6 648,0 тыс. рублей ежегодно, что соответствует уровню ожидаемого исполнения 2016 года. Норматив зачисления указанного вида доходов в бюджет района установлен в размере 100,0 %.

Практически на уровне ожидаемого исполнения 2016 года запланированы поступления доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков. В проекте бюджета района предусмотрено, что в 2017 году данные доходы поступят в сумме 195 068,0 тыс. рублей, что составляет 97,9 % от ожидаемого исполнения в 2016 году. В 2018 году прогнозируется увеличение поступлений арендной платы за указанные земельные участки (101,1% от плана 2017 года) - 197 234,0 тыс. рублей. В 2019 году, напротив, предусмотрено уменьшение объёма поступлений, которые запланированы в сумме 189 991,0 тыс. рублей (96,3 % от плана 2018 года). Согласно

бюджетному законодательству, зачисление доходов в бюджет района от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, производится по нормативу 100 %; от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, - по нормативу 50 %. Указанные нормативы применялись и в 2016 году.

Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов, запланированы к поступлению в бюджет района в 2017 году в сумме 35 187,0 тыс. рублей, что составляет 90,7 % от ожидаемого исполнения 2016 года. Прогнозные показатели по поступлениям данных доходов в 2018 и 2019 годах незначительно увеличатся и составят 35 487,0 тыс. рублей и 35 987,0 тыс. рублей, соответственно. К данному виду доходов относятся:

- поступления от продажи права на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории Щёлковского района и поступления годовой платы по заключенным договорам, прогнозные показатели которых на 2017, 2018 и 2019 года предусмотрены в сумме 31 487,0 тыс. рублей ежегодно, что соответствует уровню ожидаемого исполнения 2016 года. В 2017, 2018 и 2019 годах аукционов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории Щёлковского муниципального района не планируется. Таким образом, суммы планируемых в проекте бюджета поступлений предусмотрены только по заключенным договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций;

- поступления за наем жилья по договорам социального найма жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, запланированные в проекте бюджета в 2017 году в сумме 3 700,0 тыс. рублей, в 2018 году –

4 000,0 тыс. рублей и в 2019 году – 4 500,0 тыс. рублей. Вместе с тем, согласно информации, представленной Администрацией Щёлковского муниципального района, указанные показатели составят: в 2017 году – 2 640,0 тыс. рублей, что на 1 060,0 тыс. рублей меньше суммы, указанной в проекте бюджета, в 2018 году – 2 112,0 тыс. рублей, что на 1 888,0 тыс. рублей меньше, чем указано в проекте бюджета и в 2019 году – 1 690,0 тыс. рублей, что на 2 810,0 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено в проекте бюджета. Снижение планируемых поступлений в 2017-2019 годах доходов от перечисления платы за наем жилых помещений в бюджет Щёлковского муниципального района связано с реализацией гражданами прав на бесплатную приватизацию муниципальных жилых помещений, переданных по договорам социального найма (найма жилых помещений).

В проекте бюджета Щёлковского муниципального района в 2017, 2018 и 2019 годах планируется значительное сокращение поступлений доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных предприятий Щёлковского муниципального района, объём которых предусмотрен в размере 50,0 тыс. рублей ежегодно или всего 3,0 % от ожидаемого исполнения в 2016 году. Согласно информации, представленной Администрацией Щёлковского муниципального района, при планировании поступлений данных доходов учтена осуществлённая в 2016 году Правительством Московской области консолидация электросетевых активов - передача с 01.01.2017г. в собственность Московской области имущественного комплекса МП ЩР «Щёлковские Электросети». В соответствии с решением Совета депутатов Щёлковского муниципального района от 18.08.2015 № 159/23-72-НПА «О внесении изменений в Положение о порядке перечисления в бюджет Щёлковского муниципального района части прибыли муниципальных предприятий Щёлковского муниципального района», установлен норматив отчислений части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размере

30 %. В представленном проекте бюджета планируются поступления по указанному доходному источнику от МП ЦР «Кадастровое производство» в сумме 40 тыс. рублей и от МП ЦР «Центр лечебного и профилактического питания» - 10 тыс. рублей. Поступления от других муниципальных предприятий Щёлковского муниципального района в проекте не предусмотрены, так как МП ЦР «Щёлковская Теплосеть» и МР ЦР «Межрайонный Щёлковский Водоканал» реализуются инвестиционные программы по развитию, реконструкции и модернизации систем тепло- и водоснабжения, в связи с чем часть прибыли, полученная предприятиями, будет направлена на выполнение мероприятий инвестиционных программ, а в отношении МП ЦР «Инвестиции и строительство» проводится процедура ликвидации (завершение процедуры запланировано на 2017 год).

В проекте бюджета района планируется, что в 2017, 2018 и 2019 годах также значительно сократятся поступления доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным районам, размер которых составит 200,0 тыс. рублей ежегодно или всего 60,1 % от ожидаемого исполнения в 2016 году. Согласно информации, представленной Администрацией Щёлковского муниципального района, поступления указанных средств планируются от ОАО «Щёлковские бани» в сумме 100 тыс. рублей и ОАО «Телерадиокомпания «Щёлково» - в сумме 100 тыс. рублей.

Платежи при пользовании природными ресурсами запланированы в 2017 году в сумме 14 869,0 тыс. рублей или всего 67,6 % по отношению к ожидаемым показателям 2016 года, и рассчитана с учётом норматива отчислений данного вида дохода в бюджет района, в соответствии с бюджетным законодательством, в размере 55 %. Планируемые суммы поступлений данного вида дохода в 2018 и 2019 годах увеличатся на составят 15 159,0 тыс. рублей ежегодно.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в проекте бюджета на 2017, 2018 и 2019 года запланированы в суммах 2 720,0 тыс. рублей (43,2 % от ожидаемого исполнения 2016 года); 3 100,0 тыс. рублей (114,0 % от плана 2017 года) и 3 900,0 тыс. рублей (125,8 % от плана 2018 года), соответственно.

Поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов в бюджет Щёлковского муниципального района в 2017 году запланированы в сумме 34 899,0 тыс. рублей, что в 2 раза ниже уровня ожидаемого исполнения 2016 года. В 2018 и 2019 годах прогнозируется дальнейшее сокращение поступлений данных доходов, объёмы которых составят 32 437,0 тыс. рублей (92,9 % от плана 2017 года) и 32 244,0 тыс. рублей (99,4 % от плана 2018 года), соответственно. Значительное уменьшение поступлений доходов от продажи материальных и нематериальных активов, по отношению к ожидаемому исполнению 2016 года, связано с планируемым сокращением поступлений доходов от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности. В проекте бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов по данному виду доходов учтены поступления доходов только от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений (в ожидаемом исполнении 2016 года было также запланировано поступление доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципальных районов в сумме 25 174,0 тыс. рублей и плата за увеличение земельных участков, находящихся в частной собственности, - в сумме 6 300,0 тыс. рублей). Плановый показатель поступления данных доходов в 2017 году определён в сумме 27 028,0 тыс. рублей, что составляет всего 40,1 % от ожидаемого исполнения 2016 года; в 2018 году – 25 437,0 тыс. рублей (94,1 % от плана 2017 года) и в 2019 году - 25 244,0 тыс. рублей (99,3 % от плана 2018 года). Объём поступлений данных доходов рассчитан, исходя из количества площадей земельных участков, предполагаемых к продаже в

2017, 2018 и 2019 годах, и норматива зачисления в бюджет района доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, - 100 %, и доходов от продажи земельных участков, которые расположены в границах городских поселений, - 50 %.

Кроме того, в составе доходов от продажи материальных и нематериальных активов учтены доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества МУП, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу, поступления которых в бюджет района в 2017 году запланированы в сумме 7 871,0 тыс. рублей, что в 2,4 раза превышает ожидаемое исполнение 2016 года. Согласно информации, представленной Администрацией Щёлковского муниципального района, указанная сумма рассчитана, исходя из ожидаемого поступления финансовых средств от приватизации в 2014, 2016, 2017 годах по реализации преимущественного права арендаторов на приобретение 8 арендуемых нежилых помещений с рассрочкой платежа на 36 и 60 месяцев. Ожидаемые поступления доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов, в 2018 и 2019 годах составят по 7 000,0 тыс. рублей ежегодно (88,9 % от плана 2017 года).

План поступлений по штрафам, санкциям, возмещению ущерба определён с учётом динамики поступлений в бюджет Щёлковского муниципального района за предыдущие годы и составляет 16 100,0 тыс. рублей в 2017 году (95,3 % от ожидаемого исполнения 2016 года), 16 901,0 тыс. рублей – в 2018 году (105,0 % от плана 2017 года) и 17 963,0 тыс. рублей – в 2019 году (106,3 % от плана 2018 года).

Прочие неналоговые доходы запланированы на 2017 год в сумме 44 800,0 тыс. рублей, что составляет всего 57,7 % от ожидаемого исполнения 2016 года. Прогнозные показатели в 2018 и в 2019 годах составили 10 400,0

тыс. рублей и 55 500,0 тыс. рублей, соответственно. По данному виду неналоговых доходов отражаются суммы, планируемые к поступлению в соответствии с заключенными договорами на создание объектов недвижимости. Вместе с тем, согласно информации, представленной Администрацией Щёлковского муниципального района, в 2017 году прогнозируются поступления в бюджет района в сумме 17 300,0 тыс. рублей, что на 27 500,0 тыс. рублей меньше, чем запланировано в проекте бюджета на 2017 год, а в 2018 и 2019 годах поступлений не планируется. Указанные средства в сумме 17 300,0 тыс. рублей должны поступить от ООО «Веста-2001» (целевое перечисление денежных средств в бюджет Щёлковского муниципального района – долевое участие в строительстве ДОУ на 70 мест в квартале «Пустовский»). Следует отметить, что к экспертизе не представлены копии вновь заключенных в 2016 году договоров на создание объектов недвижимости социальной инфраструктуры, на необходимость предоставления которых было указано в запросе Контрольно-счётной палаты Щёлковского муниципального района на имя руководителя Администрации Щёлковского муниципального района (№ 1-15/541-исх от 14.11.2016г.).

Безвозмездные поступления запланированы в проекте бюджета Щёлковского муниципального района на 2017 год в сумме 3 119 744,0 тыс. рублей, что на 637 871,0 тыс. рублей меньше уточнённых плановых показателей и на 637 649,0 тыс. рублей меньше ожидаемых поступлений 2016 года. В общей сумме доходов, предусмотренных в проекте бюджета района на 2017 год, доля безвозмездных поступлений составляет 56,5% против 59,0% запланированных, и 60,7 % - ожидаемых поступлений в 2016 году.

На 2018 год безвозмездные поступления предусмотрены в объеме 3 055 486,0 тыс. рублей, что на 64 258,0 тыс. рублей или 2,1 % ниже планируемого показателя 2017 года. В общей сумме доходов, предусмотренных в проекте бюджета района на 2018 год, доля безвозмездных поступлений составляет 55,6%.

На 2019 год указанные доходы запланированы в объеме 2 988 252,0 тыс. рублей, что на 67 234,0 тыс. рублей или 2,2 % ниже показателя 2018 года. В общей сумме доходов, предусмотренных в проекте бюджета района на 2019 год, доля безвозмездных поступлений составляет 53,8%.

В связи с отсутствием на момент формирования показателей бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов по группе «Безвозмездные поступления» ряда утвержденных нормативных правовых актов Московской области, распределяющих отдельные безвозмездные поступления по муниципальным образованиям Московской области, планируемые в проекте бюджета показатели в дальнейшем подлежат уточнению в течение финансового года.

В 2017 году бюджету Щёлковского муниципального района запланированы безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в виде дотаций в сумме 293 095,0 тыс. рублей, субсидий на общую сумму 16 735,0 тыс. рублей и субвенций на общую сумму 2 809 914,0 тыс. рублей.

В 2017 году в проекте бюджета запланировано поступление дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 293 095,0 тыс. рублей, что на 258 576,0 тыс. рублей превышает показатель запланированного и ожидаемого исполнения 2016 года. На 2018 год данная дотация запланирована в объеме 247 884,0 тыс. рублей и 2019 год – 175 905,0 тыс. рублей, что ниже по сравнению с плановыми показателями 2017 года, но выше по сравнению с показателями 2016 года.

В проекте бюджета предусмотрены поступления только трёх видов субсидий, предоставляемых бюджетам муниципальных районов, на общую сумму 16 735,0 тыс. рублей – в 2017 году, 16 743,0 тыс. рублей – в 2018 году и 16 751,0 тыс. рублей – в 2019 году (против двадцати семи субсидий, ожидаемых к поступлению в 2016 году на общую сумму 926 841,0 тыс. рублей), из них:

- на обеспечение подвоза обучающихся к месту обучения в муниципальные общеобразовательные организации Московской области, расположенные в сельской местности в сумме 7 029,0 тыс. рублей – на каждый год планируемого периода;

- на государственную поддержку частных дошкольных образовательных организаций в Московской области с целью возмещения расходов на присмотр и уход, содержание имущества и арендную плату за пользование помещениями в сумме 9 552,0 тыс. рублей – на каждый год планируемого периода;

- на частичную компенсацию транспортных расходов организаций и индивидуальных предпринимателей по доставке продовольственных и промышленных товаров для населения в сельские населённые пункты Московской области в сумме 154,0 тыс. рублей, 162,0 тыс. рублей и 170,0 тыс. рублей на 2017, 2018 и 2019 годы, соответственно.

В состав безвозмездных поступлений на 2017, 2018 и 2019 годы включены поступления тринадцати субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов. В 2017 году запланированы поступления субвенций в общей сумме 2 809 914,0 тыс. рублей, что на 157 758,0 тыс. рублей больше, чем запланировано и ожидается к поступлениям в 2016 году. В 2018 году запланированы поступления субвенций в общей сумме 2 790 859,0 тыс. рублей, что на 19 055,0 тыс. рублей меньше, чем планируется к поступлениям в 2017 году и в 2019 году – в общей сумме 2 795 596,0 тыс. рублей, что на 4 737,0 тыс. рублей больше, чем планируется к поступлениям в 2018 году. Объёмы поступлений субвенций в 2017, 2018 и 2019 годах определены в соответствии с проектом Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

В ходе экспертизы установлено, что в приложении к проекту бюджета «Оценка ожидаемого исполнения бюджета Щёлковского муниципального района на 2016 год» установлена арифметическая ошибка в сумме 10 642,0

тыс. рублей при подсчёте общего объёма «Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации», в связи с не включением в него «Субвенции для осуществления государственных полномочий в соответствии с Законом Московской области № 191/2015-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципального района отдельными государственными полномочиями Московской области в области земельных отношений» на указанную сумму. Кроме того, в приложениях № 13 «Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджету Щёлковского муниципального района из бюджетов других уровней в 2017 году» и № 14 «Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджету Щёлковского муниципального района из бюджетов других уровней на плановый период 2018 и 2019 годов» в наименовании «Субвенций из бюджета Московской области» ошибочно дважды указана «Субвенция бюджетам муниципальных образований Московской области на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений», при этом одна из сумм, в соответствии с проектом Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», запланирована в виде «Субвенции бюджетам муниципальных образований Московской области на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трёх лет в Московской области». В ходе подготовки заключения Финансовым управлением Администрации Щёлковского муниципального района устранены все допущенные несоответствия путём внесения соответствующих изменений в указанные выше приложения.

Иные межбюджетные трансферты на момент формирования проекта бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов не включены в его доходную часть.

Бюджет Щёлковского муниципального района по расходам на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в соответствии со статьёй 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации сформирован программно-целевым методом.

На реализацию муниципальных программ Щёлковского муниципального района в бюджете предусмотрено в 2017 году 5 600 146,0 тыс. рублей, в 2018 году 5 505 229,0 тыс. рублей, в 2019 году 5 503 741,0 тыс. рублей. К общему объёму расходов бюджета, без учёта условно утверждаемых расходов, доля программных расходов составляет на 2017-2019 годы - 99,6% ежегодно. Объём непрограммных расходов составляет на 2017-2019 годы по 23 059,0 тыс. рублей ежегодно или по 0,4%.

Общий объем расходов бюджета Щёлковского муниципального района предусмотрен:

в 2017 году – 5 623 205,0 тыс. рублей с уменьшением общего объема расходов по отношению к показателям Сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2016 на 12,9 % или на 837 611,6 тыс. рублей, а по отношению к исполнению расходов за 2015 год на 303 069,0 тыс. рублей или на 5,7 %, больше;

в 2018 году – в сумме 5 598 049,0 тыс. рублей, в том числе условно утверждённые расходы в сумме 69 761,0 тыс. рублей или 2,5 % от общего объема расходов бюджета (без учёта расходов, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое значение). Запланировано уменьшение общего объема расходов бюджета 2018 года по отношению к 2017 году на 0,4 % или на 25 156,0 тыс. рублей;

в 2019 году – в сумме 5 669 666,0 тыс. рублей, в том числе условно утверждённые расходы в сумме 142 866,0 тыс. рублей или 5,0 % от общего объема расходов бюджета (без учёта расходов, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое значение). Запланировано

увеличение общего объема расходов бюджета 2019 года по отношению к 2018 году на 1,3 % или на 71 617,0 тыс. рублей.

В структуре расходов бюджета муниципального района на 2017 год наибольший удельный вес занимают расходы на образование (78,5 %) и общегосударственные вопросы (9,1 %), наименьшие – на охрану окружающей среды (0,1 %) и средства массовой информации (0,1 %).

В целом расходную часть бюджета в 2017 году планируется уменьшить по сравнению с показателями Сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2016 года (далее - показатели 2016 года) на 837 611,6 тыс. рублей.

Увеличение планируется по таким разделам бюджетной классификации расходов, как:

- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 147,0 тыс. рублей или на 0,5 %;

- «Здравоохранение» - на 4 311,0 тыс. рублей или на 12,2 %;

- «Физическая культура и спорт» - на 87 425,6 тыс. рублей или на 95,2 %;

- «Обслуживание государственного и муниципального долга» - на 900,0 тыс. рублей или в 10 раз больше.

Уменьшение расходов на 2017 год планируется по таким разделам расходов, как:

- «Общегосударственные вопросы» - на 36 372,8 тыс. рублей или на 6,6%;

- «Национальная экономика» - на 128 128,6 тыс. рублей или на 63,7%;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 107 855,9 тыс. рублей или на 64,1%;

- «Образование» - на 652 362,3 тыс. рублей или на 12,9 %;

- «Культура и кинематография» - на 2 200,0 тыс. рублей или на 1,9%;

- «Социальная политика» - на 1 830,5 тыс. рублей или на 1,0%;

- «Средства массовой информации» - на 1 645,0 тыс. рублей или на 21,2%.

По таким разделам, как «Национальная оборона» и «Охрана окружающей среды», расходы на 2017 год планируются на уровне показателей 2016 года.

В 2017 году планируется сократить расходы бюджета по сравнению с показателями Сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2016 года, на 837 611,6 тыс. рублей, а по сравнению с исполнением 2015 года напротив, увеличить на 303 069,0 тыс. рублей. В 2018 году планируется сократить расходы бюджета по сравнению с показателями Сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2016 года на 932 528,6 тыс. рублей, а в 2019 году - на 934 016,6 тыс. рублей.

Из общей суммы расходов бюджета Щёлковского муниципального района на 2017 год в объёме 5 623 205,0 тыс. рублей, расходы за счёт средств бюджета Щёлковского муниципального района составляют – 2 796 556,0 тыс. рублей или 49,7%, а за счёт средств бюджетов других уровней – 2 826 649,0 тыс. рублей или 50,3% от общей суммы расходов.

Анализ проекта расходов бюджета Щёлковского муниципального района на 2017 год показал, что расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» планируется уменьшить по сравнению с показателями 2016 года на 36 372,8 тыс. рублей или на 6,6 %. Всего на решение общегосударственных вопросов в 2017 году планируется направить 513 254,0 тыс. рублей; в 2018 году – 503 264,0 тыс. рублей и в 2019 году - 503 276,0 тыс. рублей.

Удельный вес плановых расходов на решение общегосударственных вопросов в общей сумме расходов бюджета Щёлковского муниципального района на 2017 год составит 9,1 %, что выше показателя 2016 года, но ниже показателя 2015 года. На период 2018-2019 годы доля расходов на решение общегосударственных вопросов в общей сумме расходов Щёлковского муниципального района планируется на уровне 2017 года.

Расходы по данному разделу в 2017 году планируется направить на осуществление непрограммных расходов в сумме 23 059,0 тыс. рублей, из них:

- на обеспечение деятельности Главы Щёлковского муниципального района и Совета депутатов Щёлковского муниципального района – 15 781,0 тыс. рублей;

- на обеспечение деятельности Контрольно-счётной палаты Щёлковского муниципального района – 6 278,0 тыс. рублей;

- резервный фонд Администрации Щёлковского муниципального района – 1 000,0 тыс. рублей.

Размер резервного фонда администрации в проекте бюджета на 2017 год установлен в сумме 1 000,0 тыс. рублей, что составляет 0,02 % к общим расходам бюджета района, что, в свою очередь, соответствует нормативу, установленному пунктом 3 статьи 81 БК РФ, в котором допускается размер резервного фонда администрации не более 3 % от общего объёма расходов бюджета. На 2017 и на 2018 годы резервный фонд администрации предусмотрен в размере по 1 000,0 тыс. рублей ежегодно, что также составляет 0,02% от общей суммы расходов бюджета как на 2018 год, так и на 2019 год.

Кроме того, на финансирование мероприятий муниципальных программ Щёлковского муниципального района в 2017 году планируются расходы на общую сумму 490 195,0 тыс. рублей, в том числе на осуществление следующих мероприятий:

- обеспечение деятельности Администрации Щёлковского муниципального района – 191 277,0 тыс. рублей;

- содержание комиссии по делам несовершеннолетних – 7 924,0 тыс. рублей;

- обеспечение полномочий по хранению и комплектованию архивных дел – 6 875,0 тыс. рублей;

- обеспечение деятельности Финансового управления Администрации Щёлковского муниципального района – 36 652,0 тыс. рублей;

- обеспечение деятельности Комитета по организации закупок и развитию ИКТ – 22 802,0 тыс. рублей;

- обеспечение деятельности МКУ ЩМР «Центр общественных и международных связей» - 15 144,0 тыс. рублей;
- обеспечение деятельности МКУ ЩМР «Центр бюджетного сопровождения» - 30 829,0 тыс. рублей;
- обеспечение деятельности МКУ ЩМР «Хозяйственно-транспортное управление» - 84 579,0 тыс. рублей;
- предоставление субсидий МАУ ЩМР «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» 59 097,0 тыс. рублей;
- финансирование расходов, связанных с оценкой недвижимости, признания прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности – 1 898,0 тыс. рублей;
- финансирование расходов на развитие и обеспечение функционирования информационно-коммуникационных технологий – 19 104,0 тыс. рублей;
- на финансирование непредвиденных расходов по обеспечению финансовых обязательств Щёлковского муниципального района, возникших в связи с решением вопросов местного значения – 10 000,0 тыс. рублей;
- на уплату членского взноса в ассоциацию Породненные города и Совет муниципальных образований – 199,0 тыс. рублей;
- на оплату мероприятий по организации повышения квалификации муниципальных служащих – 500,0 тыс. рублей;
- на осуществление государственных полномочий в соответствии с Законом МО N 107/2014-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований МО отдельными государственными полномочиями МО" – 3 275,0 тыс. рублей;
- на оплату обучения лиц, ответственных за энергосбережение и повышение энергетической эффективности – 40,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу «Национальная оборона» в проекте бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы запланированы в рамках

реализации мероприятий муниципальной программы «Эффективная власть в Щёлковском муниципальном районе на 2015-2019 годы» на проведение мероприятий по мобилизационной подготовке и защите государственной тайны и секретной информации в сумме по 100,0 тыс. рублей, ежегодно. Расходы по данному разделу планируются на уровне показателя 2016 года.

В проекте бюджета расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусмотрены на 2017, 2018 и 2019 годы в объеме по 32 200,0 тыс. рублей ежегодно. Расходы бюджета по данному разделу в 2017 году предусмотрены на реализацию следующих мероприятий:

- на обеспечение деятельности МКУ ЩМР "Единая дежурно-диспетчерская служба Щёлковского муниципального района" – 21 271,0 тыс. рублей;

- на обучение и повышение квалификации должностных лиц ГО и МОСЧС – 100,0 тыс. рублей;

- на обеспечение безопасности людей на водных объектах, охрана их жизни и здоровья – 700,0 тыс. рублей;

- на создание и содержание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального характера на территории Щёлковского муниципального района – 300,0 тыс. рублей;

- на повышение эффективности системы оповещения и информирования населения в интересах гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 1 721,0 тыс. рублей;

- на обучение населения мерам пожарной безопасности, создание добровольных пожарных дружин – 500,0 тыс. рублей;

- на повышение уровня пожарной безопасности в населенных пунктах Щёлковского муниципального района – 50,0 тыс. рублей;

- на создание и содержание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны – 1 432,0 тыс. рублей;

- на организацию работы по информационно-пропагандистскому сопровождению антитеррористической деятельности в районе – 26,0 тыс. рублей;

- на приобретение оборудования для обеспечения антитеррористической защищенности мест (объектов) с массовым пребыванием людей – 390,0 тыс. рублей;

- на установку систем видеонаблюдения в местах массового пребывания жителей – 5 000,0 тыс. рублей;

- на приобретение и установку систем видеонаблюдения в муниципальных учреждениях Щёлковского муниципального района – 260,0 тыс. рублей;

- на организацию обслуживания имеющихся систем видеонаблюдения, установленных в местах массового пребывания людей – 400,0 тыс. рублей;

- на обеспечение деятельности общественных формирований правоохранительной направленности – 50,0 тыс. рублей.

Удельный вес расходов по данному разделу в общих расходах бюджета 2017 года составляет 0,6 %, что выше, как доли показателя 2016 года, так и доли исполнения 2014 и 2015 годов.

В проекте бюджета Щёлковского муниципального района общий объём бюджетных ассигнований по разделу «Национальная экономика» предусмотрен: на 2017 год – 73 014,0 тыс. рублей, на 2018 год – 68 322,0 тыс. рублей, на 2019 год – 68 330,0 тыс. рублей. Расходы бюджета по данному разделу в 2017 году планируются на реализацию следующих мероприятий:

- на организацию транспортного обслуживания населения по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам, на которых отдельным категориям граждан предоставляются меры социальной поддержки – 1 500,0 тыс. рублей;

- на частичную компенсацию транспортных расходов организаций и индивидуальных предпринимателей по доставке продовольственных и

промышленных товаров в сельские населенные пункты Московской области (субсидия) – 154,0 тыс. рублей;

- на частичную компенсацию транспортных расходов организаций и индивидуальных предпринимателей по доставке продовольственных и промышленных товаров в сельские населенные пункты Московской области (софинансирование) – 174,0 тыс. рублей;

- на обеспечение безопасности дорожного движения на дорогах Щёлковского муниципального района – 2 000,0 тыс. рублей;

- на ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (за счет средств муниципального дорожного фонда) – 19 510,0 тыс. рублей;

- на ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения – 690,0 тыс. рублей;

- на обеспечение надлежащего содержания дорог – 23 000,0 тыс. рублей;

- на осуществление мероприятий по инвентаризации и паспортизации улично-дорожной сети – 1 000,0 тыс. рублей;

- на осуществление расходов на развитие и обеспечение функционирования информационно-коммуникационных технологий – 2 445,0 тыс. рублей;

- на разработку и утверждение нормативов градостроительного проектирования Щёлковского муниципального района, сельских поселений Щёлковского муниципального района – 4 200,0 тыс. рублей;

- на мероприятия по подготовке и утверждению градостроительных планов земельных участков при осуществлении индивидуального жилищного строительства на территории района – 500,0 тыс. рублей;

- на продвижение туристского продукта, представляемого на территории Щёлковского муниципального района, создание туристского бренда – 2 960,0 тыс. рублей;

- расходы на транспортировку в морг умерших, не имеющих супруга, близких и иных родственников, а также умерших других категорий для производства судебно-медицинской экспертизы – 714,0 тыс. рублей;

- расходы на развитие и обеспечение функционирования информационно-коммуникационных технологий – 423,0 тыс. рублей;

- на развитие муниципального имущественного комплекса – 1 730,0 тыс. рублей;

- на обеспечение деятельности МКУ ЩМР "Строительство и инвестиции" – 12 014,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета Щёлковского муниципального района по данному разделу в 2017 году по отношению к показателям 2016 года уменьшены на 128 128,6 тыс. рублей или на 63,7%. В 2018 году расходы планируются на 4 692,0 тыс. рублей меньше, чем в 2017 году, а в 2019 году на 4 684,0 тыс. рублей меньше. Доля расходов по данному разделу в общей сумме расходов бюджета на 2017 год значительно уменьшилась по сравнению с показателями 2016 года. На 2018 и 2019 годы также планируется сокращение доли расходов по данному разделу в общей сумме расходов бюджета.

В проекте бюджета Щёлковского муниципального района общий объём бюджетных ассигнований по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрен на 2017 год в сумме 60 430,0 тыс. рублей, на 2018 год – 66 471,0 тыс. рублей и на 2019 год в сумме 61 277,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета Щёлковского муниципального района по данному разделу в 2017 году существенно уменьшены: по отношению к показателю 2016 года на 107 855,9 тыс. рублей (в 2,8 раза), к исполнению 2015 года на 168 314,0 тыс. рублей (в 3,8 раза). В 2018 и в 2019 годах расходы планируется незначительно увеличить по сравнению с 2017 годом. Доля расходов по данному разделу в общей сумме расходов бюджета на 2016, 2017 и 2018 годы уменьшилась, как по сравнению с показателем 2016 года, так и по сравнению с исполнением бюджета в 2015 году.

Расходы бюджета по данному разделу в 2017 году предусмотрены на реализацию следующих мероприятий:

- на оплату взносов на капитальный ремонт имущества объектов муниципальной собственности – 9 358,0 тыс. рублей;

- на установку и модернизацию приборов учета энергетических ресурсов в многоквартирных домах – 1 120,0 тыс. рублей;

- на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры – 8 033,0 тыс. рублей;

- на обеспечение сельских населённых пунктов Щёлковского муниципального района источниками газификации - газопроводами высокого и среднего давления – 12 000,0 тыс. рублей;

- на организацию сбора и вывоза бытовых отходов – 6 600,0 тыс. рублей;

- на обустройство контейнерных площадок для сбора и хранения мусора – 4 480,0 тыс. рублей;

- на предоставление субсидий МБУ ЩМР «Ритуал Сервис» и организацию предоставления услуг по содержанию мест захоронения – 14 629,0 тыс. рублей;

- содержание МКУ ЩМР «Жилкомсубсидии» - 4 210,0 тыс. рублей.

На организацию мероприятий по разделу «Охрана окружающей среды» на территории Щёлковского муниципального района в рамках реализации муниципальной программы Щёлковского муниципального района «Экология и окружающая среда Щёлковского муниципального района» расходы предусмотрены на 2017, 2018 и 2019 годы в объеме по 5 612,0 тыс. рублей ежегодно. Расходы по данному разделу планируется направить на:

- осуществление мероприятий по организации и проведению исследований и измерений состояния окружающей среды – 910,0 тыс. рублей;

- осуществление мероприятий по восстановлению и сохранению благоприятной окружающей среды – 3 514,0 тыс. рублей;

- осуществление мероприятий по экологическому образованию, воспитанию и информированию населения – 1 188,0 тыс. рублей.

Расходы по данному разделу в 2017, 2018 и 2019 годах планируются на уровне 2016 года, и на 1 253,0 тыс. рублей больше, чем исполнено в 2015 году.

Доля расходов по данному разделу в общей сумме расходов бюджета на протяжении всего анализируемого периода не меняется и остаётся на уровне 0,1%.

В проекте бюджета района на 2017 год расходы по разделу «Образование» определены в общей сумме 4 412 085,0 тыс. рублей, что на 652 362,3 тыс. рублей ниже показателя 2016 года, но на 443 198,0 тыс. рублей выше исполнения 2015 года.

На 2018 и 2019 годы финансирование расходов по данному разделу предусматривается в равной сумме по 4 342 286,0 тыс. рублей, что на 69 799,0 тыс. рублей меньше, чем планируется израсходовать в 2017 году.

Расходы по данному разделу в 2017 году планируется направить на следующие мероприятия:

- финансирование учреждений дошкольного образования – 1 814 899,0 тыс. рублей;

- финансирование учреждений общего образования – 2 392 598,0 тыс. рублей;

- профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации – 170,0 тыс. рублей;

- финансирование мероприятий молодёжной политики и оздоровления детей – 29 925,0 тыс. рублей;

- содержание Комитета по вопросам образования Администрации Щёлковского муниципального района – 26 381,0 тыс. рублей;

- содержание МКУ ЦМР «ЦБ по отрасли образование» - 113 596,0 тыс. рублей;

- содержание МКУ ЦМР «ХТУ по отрасли образование» - 23 300,0 тыс. рублей;

- развитие и обеспечение функционирования информационно-коммуникационных технологий – 11 216,0 тыс. рублей.

Расходы по данному разделу в 2017 году планируется уменьшить по сравнению с показателями 2016 года, но увеличить по сравнению с исполнением 2015 года.

Удельный вес расходов по данному разделу в общих расходах бюджета 2017 года увеличивается, как по отношению к показателю 2016 года, так и по отношению к исполнению 2015 года и составит 78,5%.

На плановый период 2018-2019 годов удельный вес расходов на образование в общей сумме расходов составляет 78,6 %, ежегодно.

В проекте бюджета Щёлковского муниципального района расходы по разделу «Культура и кинематография» предусмотрены на 2017, 2018 и 2019 годы по 112 628,0 тыс. рублей ежегодно.

Расходы бюджета Щёлковского муниципального района по данному разделу в 2017 году, по отношению к показателям 2016 года, снижены на 2 200,0 тыс. рублей или на 1,9%, а по отношению к исполнению 2015 года снижены на 5 120,0 тыс. рублей или на 4,3%. В 2018 и в 2019 годах расходы планируются на уровне планируемых показателей 2017 года.

Доля расходов на культуру и кинематографию в общих расходах бюджета на 2017 год планируется в размере 2,0 %, что выше показателя 2016 года, но ниже исполнения 2015 года.

Расходы по данному разделу в 2017 году планируется направить на финансирование следующих мероприятий:

- обеспечение доступности среды жизнедеятельности маломобильных групп населения – 1 866,0 тыс. рублей;

- обеспечение выполнения функций МБУК ЦМР "МЦРБ", в том числе по оказанию муниципальных услуг в соответствии с муниципальным заданием – 42 600,0 тыс. рублей;

- обеспечение выполнения муниципального задания МАУ ЩМР «Щёлковский районный культурный комплекс» и предоставление субсидии на иные цели – 42 000,0 тыс. рублей;

- организацию и проведение мероприятий в сфере культуры – 2 000,0 тыс. рублей;

- развитие и обеспечение функционирования информационно-коммуникационных технологий – 1 840,0 тыс. рублей;

- обеспечение выполнения функций Комитета по культуре и туризму Администрации Щёлковского муниципального района – 12 524,0 тыс. рублей;

- обеспечение выполнения функций МКУ ЩМР "Централизованная бухгалтерия отрасли "Культура" – 9 238,0 тыс. рублей;

- осуществление мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в бюджетной сфере – 560,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу «Здравоохранение» в проекте бюджета на 2017 год определены в сумме 39 780,0 тыс. рублей, что на 4 311,0 тыс. рублей или на 12,2% выше показателей 2016 года.

Расходы бюджета по данному разделу в 2017 году предусмотрены в сумме 39 780,0 тыс. рублей в рамках реализации подпрограммы «Создание условий для оказания медицинской помощи населению» муниципальной программы Щёлковского муниципального района «Спорт Щёлковского муниципального района» на оказание социальной поддержки беременных женщин, кормящих матерей, детей в возрасте до трёх лет, за счёт средств субвенции из бюджета Московской области. На 2018 год и на 2019 год, расходы на вышеуказанные цели предусмотрены в размере 41 689,0 тыс. рублей и 43 482,0 тыс. рублей, соответственно.

В проекте бюджета района на 2017 год расходы по разделу «Социальная политика» определены в сумме 187 761,0 тыс. рублей, что на 1 830,5 тыс. рублей меньше показателя 2016 года и на 23 790,0 тыс. рублей больше исполнения 2015 года. На 2018 год расходы по данному разделу

предусмотрены в сумме 169 375,0 тыс. рублей и на 2019 год в сумме – 172 268,0 тыс. рублей.

Расходы по данному разделу в 2017 году планируется направить на финансирование следующих мероприятий:

- на доплаты к пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и занимавшим должности муниципальной службы – 13 993,0 тыс. рублей;

- предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг гражданам Российской Федерации, имеющим место жительства в Щёлковском муниципальном районе (за счёт средств субвенции) – 60 129,0 тыс. рублей;

- осуществление мероприятий по оказанию государственной и муниципальной поддержки отдельным категориям граждан на территории Щёлковского муниципального района в приобретении (строительстве) жилья с использованием ипотечных жилищных кредитов - 3,0 тыс. рублей;

- выплату компенсации коммунальных услуг и иные выплаты почётным гражданам Щёлковского муниципального района – 350,0 тыс. рублей;

- выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность (за счёт средств субвенции) – 73 651,0 тыс. рублей;

- обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (за счёт средств субвенции) – 39 635,0 тыс. рублей.

Расходы по данному разделу в 2017 году снижены по отношению к показателю 2016 года, при этом остались выше уровня исполнения 2015 года. Удельный вес расходов на социальную политику в 2017 году выше уровня,

как показателя 2016 года, так и уровня исполнения 2015 года и составит 3,3 %.

Расходы бюджета Щёлковского муниципального района по разделу «Физическая культура и спорт» предусмотрены на 2017, 2018 и 2019 годы по 179 241,0 тыс. рублей, ежегодно.

Расходы бюджета Щёлковского муниципального района по данному разделу в 2017 году по отношению к показателю 2016 года значительно увеличены - на 87 425,6 тыс. рублей или на 95,2%, но на 7 140,0 тыс. рублей ниже исполнения 2015 года.

Доля расходов на физическую культуру и спорт в общих расходах бюджета на 2017, 2018 и 2019 годы значительно увеличилась по сравнению с показателем 2016 года, но ниже показателя исполнения 2015 года.

Расходы по данному разделу в 2017 году планируется направить на финансирование следующих мероприятий:

- обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципального учреждения МАУ ЩМР ФОК "Ледовая арена" – 36 740,0 тыс. рублей;
- обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципального учреждения МБУ ЩМР МО "Спортивная школа" – 97 000,0 тыс. рублей;
- обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципального учреждения МБУ ЩМР ЦАФКСиТ "Спартаец" – 8 190,0 тыс. рублей;
- организацию и проведение физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-массовых мероприятий – 6 000,0 тыс. рублей;
- создание условий для подготовки и участия ведущих спортсменов Щёлковского муниципального района в областных, всероссийских и международных соревнованиях – 260,0 тыс. рублей;
- обеспечение доступности среды жизнедеятельности маломобильных групп населения – 360,0 тыс. рублей;
- обеспечение выполнения функций Комитета по физической культуре, спорту и работе с молодёжью Администрации Щёлковского муниципального района – 15 179,0 тыс. рублей;

- обеспечение деятельности (оказание услуг) МКУ ЦМР "Централизованная бухгалтерия по отрасли "Спорт" – 14 477,0 тыс. рублей;

- развитие и обеспечение функционирования информационно-коммуникационных технологий – 1 035,0 тыс. рублей;

Расходы бюджета Щёлковского муниципального района по разделу «Средства массовой информации» предусмотрены на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годы в размере по 6 100,0 тыс. рублей ежегодно.

Расходы бюджета Щёлковского муниципального района по данному разделу в 2017 году по отношению к показателю 2016 года снижены на 1 645,0 тыс. рублей или на 21,2%, но выше исполнения 2015 года на 361,0 тыс. рублей. Доля расходов по данному разделу в общей сумме расходов бюджета Щёлковского муниципального с 2015 года по 2019 год не изменилась, и составляет 0,1%.

Расходы по вышеназванному разделу в 2017 году планируется направить на информирование населения Щёлковского муниципального района об основных событиях социально-экономического развития, общественно-политической жизни, о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования в сумме 5 000,0 тыс. рублей и на повышение уровня информирования населения Щёлковского муниципального района посредством наружной рекламы, включая расходы по обеспечению праздничного/тематического оформления территории Щёлковского муниципального района к проведению мероприятий в сумме 1 100,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 2017 и 2018 годы планируются в объёме 1 000,0 тыс. рублей ежегодно, что в 10 раз больше, чем ожидается израсходовать в 2016 году. На 2019 год расходы по данному разделу не планируются. Расходов по данному разделу в 2017 году планируется произвести почти в 10 раз меньше исполнения 2014 и 2015 годов, и в 10 раз больше показателя 2016 года.

Расходы по данному разделу в полном объёме планируется направить на финансирование мероприятия «совершенствование системы управления муниципальным долгом Щёлковского муниципального района муниципальной программы Щёлковского муниципального района «Эффективная власть Щёлковского муниципального района».

Как указывалось выше, представленный к экспертизе проект бюджета Щёлковского муниципального района по расходам сформирован программно-целевым методом на основании проектов муниципальных программ и проектов изменений в ранее утверждённые муниципальные программы, что соответствует пункту 2 статьи 6 Положения о бюджетном процессе в Щёлковском муниципальном районе, утверждённом Решением Совета депутатов Щёлковского муниципального района Московской области от 28.06.2016 № 314/39-100-НПА.

В 2017 году планируется финансирование мероприятий 14 муниципальных программ. В плановом периоде 2018 и 2019 годов предусмотрено финансирование мероприятий 13 муниципальных программ.

На реализацию всех муниципальных программ в 2017 году планируется направить средства бюджетов разных уровней в объёме 5 600 146,0 тыс. рублей. При этом, за счёт средств бюджета Щёлковского муниципального района предусмотрено финансирование 13 муниципальных программ в объёме 2 773 497,0 тыс. рублей. За счёт средств бюджетов других уровней планируется профинансировать муниципальные программы в объёме 2 826 649,0 тыс. рублей.

В плановом периоде 2018 и 2019 годов финансирование программ предусмотрено следующим образом:

✓ 2018 год - всего плановый объём финансирования составляет 5 505 229,0 тыс. рублей, в том числе: средства местного бюджета - 2 697 627,0 тыс. рублей, средства бюджетов других уровней – 2 807 602,0 тыс. рублей;

✓ 2019 год - всего плановый объём финансирования составляет 5 503 741,0 тыс. рублей, в том числе: средства местного бюджета - 2 691 394,0 тыс. рублей, средства бюджетов других уровней – 2 812 347,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что мероприятия муниципальной программы «Сельское хозяйство Щёлковского муниципального района» на срок 2015-2020 годы будет финансироваться только за счёт средств бюджетов других уровней.

Установлено, что плановые объёмы финансирования за счёт средств бюджетов других уровней, предусмотренные в проекте бюджета, не соответствуют плановым бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в проектах муниципальных программ. Выявленное расхождение связано с тем, что в проект бюджета включены только те бюджетные средства, которые планируются к поступлению в бюджет Щёлковского района, в то время как в ряде проектов программ запланированы, в том числе, средства бюджетов других уровней, предусмотренные для реализации ряда мероприятий, финансирование которых будет производиться, минуя местный бюджет.

Непрограммные направления деятельности планируются в сумме 23 059,0 тыс. рублей ежегодно. В состав непрограммных расходов включены расходы на обеспечение деятельности Совета депутатов Щёлковского муниципального района, Контрольно – счётной палаты Щёлковского муниципального района Московской области, а также средства Резервного фонда Администрации Щёлковского муниципального района.

Согласно представленным паспортам проектов муниципальных программ, с учётом проектов изменений, вносимых в ранее утверждённые муниципальные программы, в 2017 году за счёт средств бюджета Щёлковского муниципального района планируется финансирование мероприятий 13 муниципальных программ, в 2018 и 2019 годах – 12 муниципальных программ.

Установлено, что в представленном проекте бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, расходы, запланированные за счёт средств бюджета Щёлковского муниципального района, в целом соответствуют расходам, предусмотренным в муниципальных программах на финансирование мероприятий. Вместе с тем установлено, что в разрезе подпрограмм и мероприятий расходы, запланированные в проекте бюджета, не соответствуют расходам, запланированным в муниципальных программах. Так, согласно Приложению 9 представленного проекта бюджета, в подпрограмме «Развитие дорожного хозяйства» муниципальной программы «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса Щёлковского муниципального района» на срок 2017-2021 годы, запланировано два основных мероприятия с общей суммой финансирования 44 200,0 тыс. рублей, в том числе: «Ремонт и содержание объектов дорожного хозяйства» - 43 200,0 тыс. рублей и «Осуществление инвентаризации и паспортизации улично-дорожной сети» - 1 000,0 тыс. рублей. В тоже время, согласно проекту вышеуказанной муниципальной программы, в подпрограмме «Развитие дорожного хозяйства» предусмотрено три основных мероприятия, а именно: «Ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения» с объёмом финансирования 20 200,0 тыс. рублей, «Обеспечение надлежащего содержания дорожной сети» с объёмом финансирования 23 000,0 тыс. рублей и «Осуществление инвентаризации и паспортизации улично-дорожной сети» с объёмом финансирования 1 000,0 тыс. рублей. Таким образом, в проекте бюджета два основных мероприятия подпрограммы объединены в одно. Вместе с тем, как указывалось выше, проект бюджета разрабатывается на основании муниципальных программ Щёлковского муниципального района, утверждённого постановлением Администрации Щёлковского муниципального района от 08.08.2016 № 3587 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), основное мероприятие подпрограммы – это укрупнённое

мероприятие, объединяющее группу мероприятий, направленных на решение *одной* задачи. Таким образом, каждой задаче в проекте муниципальной программы должно соответствовать одно основное мероприятие в проекте бюджета. Предусмотрев в проекте бюджета финансирование двух основных мероприятий вместо трёх, нарушен принцип полноты отражения расходов бюджета, поскольку не ясно, сколько бюджетных средств будет направлено на решение каждого основного мероприятия (задачи). Кроме того, нарушен пункт 4.1 Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65Н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», где указано, что целевые статьи расходов бюджетов обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к государственным (муниципальным) программам. При этом, код целевой статьи, состоящий из десяти разрядов, включает коды программы, подпрограммы, основного мероприятия и направления расходов. Таким образом, каждому основному мероприятию должен быть присвоен код целевой статьи расходов. Аналогичное нарушение допущено при формировании расходов бюджета на мероприятия в подпрограмме «Развитие информационных – коммуникационных технологий для повышения эффективности процессов управления» программы «Эффективная власть в Щёлковском муниципальном районе» на срок 2017-2021 годы, где семь основных мероприятий объединены в одно.

Кроме того, установлены многочисленные случаи несоответствия основных мероприятий (задач), финансирование которых планируется в проекте бюджета, задачам (основным мероприятиям), финансирование которых планируется в проектах муниципальных программ. Например, в подпрограмме 1 «Развитие физической культуры и спорта» муниципальной программы «Спорт Щёлковского муниципального района» на срок 2017-2021 годы, запланирована задача «Организация пропаганды физической культуры и спорта» с объёмом финансирования 260,0 тыс. рублей ежегодно. В представленном проекте бюджета указанный объём финансирования предусмотрен на другое основное мероприятие, а именно «Создание условий

для подготовки и участия ведущих спортсменов Щёлковского муниципального района в областных, всероссийских и международных соревнованиях», которое в муниципальной программе отсутствует. Аналогичные несоответствия установлены в следующих муниципальных программах: «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса Щёлковского муниципального района» на срок 2017-2021 годы, «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Щёлковского муниципального района» на срок 2017-2021 годы, «Эффективная власть в Щёлковском муниципальном районе» на срок 2017-2021 годы.

Замечания, указанные выше по программам «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса Щёлковского муниципального района» и «Спорт Щёлковского муниципального района» на срок 2017-2021 годы, устранены в период проведения экспертизы.

Следует отметить, что в нарушение пункта 21 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, проект бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов сформирован на основании проектов муниципальных программ, не прошедших экспертизу в Контрольно – счётной палате Щёлковского муниципального района Московской области в срок до 15 сентября 2016 года.

Кроме того, согласно пункту 7 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, муниципальные программы разрабатываются на основании Перечня муниципальных программ Щёлковского муниципального района, утверждаемого Администрацией Щёлковского муниципального района. В ходе экспертизы установлено, что в нарушение вышеуказанного пункта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, Перечень муниципальных программ утверждён Постановлением Администрации Щёлковского муниципального района от 14.11.2016 № 5446, то есть после того как проект бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов вместе с проектами муниципальных программ представлен для подготовки

заклучения в Контрольно – счётную палату Щёлковского муниципального района.

В представленном проекте бюджета запланировано финансирование двух муниципальных программ, мероприятия которых реализуются, начиная с 2015 года. Мероприятия 12 муниципальных программ, планируются к реализации и финансированию, начиная с 2017 года. Установлено, что в отношении муниципальных программ, ранее утверждённых на период 2015-2019 годы, проведена оценка эффективности их реализации, подготовлено соответствующее заключение и постановлением Администрации Щёлковского муниципального района от 14.11.2016 № 5 445, принято решение о досрочном прекращении их реализации. Данное решение принято в целях приведения муниципальных программ Щёлковского муниципального района в соответствие с государственными программами Московской области. Вместе с тем, указанное решение принято в нарушение пункта 56 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, так как должно быть принято не позднее, чем за два месяца до дня внесения проекта бюджета в Совет депутатов Щёлковского муниципального района. Установлено, что проект бюджета представлен в Совет депутатов Щёлковского муниципального района 11.11.2016г., то есть раньше, чем принято решение о досрочном прекращении программ.

В ходе проведения экспертизы установлено, что в проекте бюджета на 2017 год на реализацию муниципальной программы «Образование Щёлковского муниципального района» на срок 2017-2021 годы запланировано бюджетных ассигнований за счёт средств бюджета в объёме 4 464 073,0 тыс. рублей, в том числе за счёт средств из бюджета Московской области, предусмотренных в проекте Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2017 год на плановый период 2018 и 2019 годов» в сумме 2 674 985,0 тыс. рублей и средств бюджета Щёлковского муниципального района в сумме 1 789 088,0 тыс. рублей. На плановый период 2018-2019 годы финансирование запланировано в общей сумме

8 788 548,0 тыс. рублей, в том числе за счёт средств из бюджета Московской области в сумме 5 349 970,0 тыс. рублей и средств бюджета Щёлковского муниципального района в сумме 3 438 578,0 тыс. рублей. Общий объём финансирования в представленном проекте данной программы соответствует запланированному в проекте бюджета.

Проверкой установлено, что по подпрограмме «Общее образование» в проект бюджета на 2017 год включены средства бюджета Щёлковского муниципального района в виде бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности на сумму 69 799,0 тыс. рублей из них:

- строительство пристройки на 275 мест к нежилому зданию школы, расположенному по адресу: Московская область, Щелковский район, д. Медвежьи Озера – 24 799,0 тыс. рублей;
- строительство общеобразовательной школы с количеством учащихся 1105 человек в микрорайоне № 4 «Солнечный» г. Щелково Московской области – 45 000,0 тыс. рублей.

Указанные объекты включены в адресный перечень объектов образовательных учреждений, финансирование которых предусмотрено мероприятием 1.1.5 «Капитальные вложения в общеобразовательные организации в целях ликвидации второй смены» подпрограммы «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в Московской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» государственной программы Московской области «Образование Подмосковья» на 2014-2018 годы» (в ред. Постановления Правительства Московской области от 19.01.2016 № 12/2). Согласно пунктам 11.1 и 11.2 Приложения № 5 к указанной подпрограмме предусмотрено финансирование на 2017 год:

- п.11.1. Пристройка на 275 мест к нежилому зданию школы, расположенному по адресу: Московская область, Щелковский район, д. Медвежьи Озера в общей сумме 161 636,7 тыс. рублей, из них 145 473,0 тыс.

рублей за счёт средств бюджета Московской области и 16 163,7 тыс. рублей - за счёт средств бюджета Щёлковского муниципального района;

- п.11.2. Общеобразовательная школа с количеством учащихся 1105 человек в микрорайоне № 4 «Солнечный» г. Щелково Московской области в общей сумме 427 800,0 тыс. рублей, из них: 385 020,0 тыс. рублей за счёт средств бюджета Московской области и 42 780,0 тыс. рублей - за счёт средств бюджета Щёлковского муниципального района.

Таким образом установлено несоответствие между финансовыми средствами, предусмотренными на строительство указанных объектов в 2017 году в государственной программе Московской области «Образование Подмосковья» на 2014-2018 годы», и проекте бюджета Щёлковского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Кроме того, установлено, что в проекте Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2017 год на плановый период 2018 и 2019 годов» средства на строительство указанных объектов отсутствуют.

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета Щёлковского муниципального района в 2017 году и в плановом периоде 2018 и 2019 годов право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств предоставляется семи главным распорядителям бюджетных средств. По таким главным распорядителям бюджетных средств, как Комитет по культуре и туризму Администрации Щёлковского муниципального района, Контрольно-счётная палата Щёлковского муниципального района, Администрация Щёлковского муниципального района в 2017 году планируется снижение расходов по отношению к показателям 2016 года.

Увеличение расходов в 2017 году планируется по таким главным распорядителям как: Совет депутатов Щёлковского муниципального района на 704,0 тыс. рублей; Комитет по образованию Администрации Щёлковского муниципального района на 369 635,8 тыс. рублей; Комитет по физической

культуре, спорту и работе с молодёжью Администрации Щёлковского муниципального района на 3 716,7 тыс. рублей и Финансовое управление Администрации Щёлковского муниципального района на 8 127,8 тыс. рублей.

Значительное снижение расходов по главному распорядителю (получателю) средств бюджета – Контрольно-счётная палата Щёлковского муниципального района на 2017 год связано с тем, что на момент формирования проекта бюджета Щёлковского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, не были заключены соглашения о передаче полномочий контрольных органов шести поселений, входящих в состав Щёлковского муниципального района. Основной причиной снижения расходов по главному распорядителю (получателю) средств бюджета – Администрация Щёлковского муниципального района на 2017 год является значительное уменьшение планируемых расходов за счёт межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней.

Основные характеристики представленного проекта решения Совета депутатов Щёлковского муниципального района «О бюджете Щёлковского муниципального района Московской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» соответствуют положениям бюджетного законодательства Российской Федерации, Московской области и нормативным правовым актам Щёлковского муниципального района и проект может быть принят к рассмотрению Советом депутатов Щёлковского муниципального района.