

При подготовке заключения на *проект постановления администрации сельского поселения Гребневское Щёлковского муниципального района Московской области «О внесении изменений и дополнений в муниципальную программу сельского поселения Гребневское «Эффективная власть в сельском поселении Гребневское на 2015-2019 годы»* установлено, что в представленном проекте постановления администрации сельского поселения Гребневское Щёлковского муниципального района Московской области «О внесении изменений и дополнений в муниципальную программу сельского поселения Гребневское «Эффективная власть в сельском поселении Гребневское на 2015-2019 годы» (далее – Проект постановления о внесении изменений в Программу) предлагается увеличить объём финансирования программы на 113,1 тыс. рублей.

Изменение объёма финансирования данной муниципальной программы произошло за счёт средств бюджета сельского поселения и только на 2016 год.

Изменение объёма финансирования по муниципальной программе «Эффективная власть в сельском поселении Гребневское на 2015-2019 годы» произошло за счёт изменения объёма финансирования по Задаче 5 «Организация деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Гребневское», а именно:

- по мероприятию 5.1 «Своевременное и полное обеспечение денежным содержанием и дополнительными выплатами работникам местного самоуправления, начисление и перечисление денежных средств по страховым взносам в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами» увеличение расходов на 639,8 тыс. рублей на компенсационные выплаты работникам при увольнении;

- по мероприятию 5.2 «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления» уменьшение расходов на 526,7 тыс. рублей

При проведении данной экспертизы программы в «Перечне мероприятий муниципальной программы сельского поселения Гребневское «Эффективная власть на 2015-2019 годы» выявлены следующие несоответствия:

- по мероприятию 2.5 запланированы расходы на заключение соглашений с *муниципальным районом*, однако средства отражены как «Средства областного бюджета»;

- по мероприятию 5.4 запланированы расходы на обеспечение первичного воинского учета, однако средства отражены как «Средства федерального бюджета». Тогда как, данная субвенция предусмотрена бюджетом Московской области;

- в Паспорте и Планируемых результатах не указаны расходы ни по областным, ни по федеральным источникам финансирования, а лишь «другие источники».

С учётом вышеизложенного, Контрольно-счётная палата Щёлковского муниципального района предлагает проект постановления администрации сельского поселения Гребневское Щёлковского муниципального района Московской области «О внесении изменений и дополнений в муниципальную программу сельского поселения Гребневское «Эффективная власть в сельском поселении Гребневское на 2015-2019 годы» *утвердить только после устранения всех замечаний*, изложенных в настоящем заключении.

Следует отметить, что объём финансирования, указанный в проекте постановления Администрации сельского поселения Гребневское Щёлковского муниципального района Московской области «О внесении изменений и дополнений в муниципальную программу сельского поселения Гребневское «Эффективная власть в сельском поселении Гребневское на 2015-2019 годы» не соответствует общему объёму финансирования муниципальной программы, указанному в утвержденном решении Совета депутатов сельского поселения Гребневское Щёлковского муниципального

района Московской области «О бюджете сельского поселения Гребневское на 2016 год» с изменениями от 05 октября 2016 года № 9/1. Таким образом, согласно пункту 4.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, внесённые изменения в муниципальную программу *вступают в силу только после внесения соответствующих изменений в бюджет* сельского поселения Гребневское на 2016 год.

При подготовке заключения на **«Отчёт об исполнении бюджета сельского поселения Гребневское Щёлковского муниципального района за 9 месяцев 2016 года»** установлено, что за проверяемый период в указанное решение Совета депутатов сельского поселения Гребневское Щёлковского муниципального района Московской области выло внесено одно изменение (Решение Совета депутатов от 27.05.2016 № 6/2).

Установлено, что годовые плановые показатели, указанные в Отчёте об исполнении бюджета за 9 месяцев 2016 года, соответствуют объёмам доходов и расходов бюджета, утверждённым решением Совета депутатов сельского поселения Гребневское Щёлковского муниципального района Московской области от 09.12.2015 № 13/1 «О бюджете сельского поселения Гребневское на 2016 год» (с изменениями). Плановые показатели расходов, указанные в Отчёте, соответствуют показателям сводной бюджетной росписи на 01.10.2016г.

Сравнительный анализ исполнения бюджета за 9 месяцев 2016 года, с тем же периодом 2015 года, показал, что доходная часть в текущем году исполнена на 25,3 % (меньше на 43 170,8 тыс. рублей) от исполнения за 9 месяцев 2015 года. Расходная часть исполнена на 131,3 % (больше на 9 276,2 тыс. рублей) по отношению к исполнению расходов за 9 месяцев 2015 года.

За 9 месяцев 2016 года в доходную часть бюджета сельского поселения Гребневское поступили финансовые средства в общей сумме 14 618,5 тыс. рублей, что составляет 21,4 % от годовых плановых бюджетных назначений.

Согласно представленного кассового плана исполнения бюджета по доходной части, недовыполнение по доходной части за 9 месяцев 2016 года составляет 74,1 %.

Исполнение по налоговым и неналоговым доходам составило 14 412,2 тыс. рублей или 21,2 % от годовых плановых бюджетных назначений, исполнение по безвозмездным поступлениям составило 206,3 тыс. рублей или 72,1 % от годовых плановых бюджетных назначений.

Наибольший процент исполнения за 9 месяцев текущего года наблюдается по доходам от штрафов, санкций, возмещения ущерба, где процент исполнения составил 250,0 % к годовым плановым бюджетным назначениям и по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), где процент исполнения составил 130,4 % к годовым плановым бюджетным назначениям.

Наименьший процент исполнения сложился по налогу на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселений, где процент исполнения составил 16,5 % к годовым плановым бюджетным назначениям.

Необходимо отметить, что в анализируемом периоде в бюджет поселения *не поступали* доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных поселениями, при планируемых годовых показателях 7,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что в бюджет поселения поступили ранее не запланированные доходы по прочим неналоговым доходам бюджетов сельских поселений в сумме 12,5 тыс. рублей.

Исполнение бюджета сельского поселения Гребневское по расходам за 9 месяцев 2016 года составило 38 884,8 тыс. рублей или 53,5 % от плановых бюджетных назначений. Согласно представленного кассового плана

исполнения бюджета по расходной части на 2016 год, невыполнение по расходной части за 9 месяцев 2016 года составляет 14,4 %.

Наибольший процент исполнения бюджета за 9 месяцев 2016 года наблюдается по разделу «Образование», где процент исполнения составил 79,3 % от годовых показателей, а наименьший процент исполнения бюджета за 9 месяцев 2016 года наблюдается по разделу «Социальная политика», где процент исполнения составил 31,7 % от годовых показателей.

Следует отметить, что не производились расходы разделу «Национальная экономика» при планируемых годовых показателях 30,0 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в общей сумме расходов занимают расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» - 30,4 % (11 819,3 тыс. рублей), наименьший - по разделу «Социальная политика» - 0,3 % (125,0 тыс. рублей).

Превышения фактических расходов над расходами, утверждёнными бюджетными сметами на 2016 год, не установлены. Анализ исполнения бюджета сельского поселения Гребневское за 9 месяцев 2016 года по бюджетополучателям показал, что основную долю в общей сумме расходов занимают расходы на заработную плату с учётом отчислений во внебюджетные фонды (47,7 %). Также расходы поселения направлены на оплату коммунальных услуг и мероприятий в сфере культуры и спорта, пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления, и текущие расходы учреждений.

На реализацию мероприятий по муниципальным программам запланировано 70 681,6 тыс. рублей. Расходы бюджета сельского поселения Гребневское за 9 месяцев 2016 года на реализацию муниципальных программ составили 37 591,7 тыс. рублей, что составляет 53,2 % от годовых плановых назначений расходов по муниципальным программам.

За 9 месяцев 2016 года осуществлялась реализация 5 муниципальных программ из 7. Наибольший процент исполнения, 64,7 % к годовым плановым бюджетным назначениям, составил по муниципальной программе

"Развитие культуры" сельского поселения Гребневское Щёлковского муниципального района в 2014-2018 г.г", а наименьший – 40,1 % к годовым плановым бюджетным назначениям - по муниципальной программе «Благоустройство и озеленение территории сельского поселения Гребневское на 2014-2018 г.г".

По муниципальным программам «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории сельского поселения Гребневское на 2014-2018 г.г» и «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории сельского поселения Гребневское на 2014-2018 г.г.» за 9 месяцев 2016 года расходы не производились.

Размер резервного фонда администрации на 2016 год утверждён согласно статье 16 Решения Совета депутатов сельского поселения Гребневское от 09.12.2015 № 13/1 «О бюджете сельского поселения Гребневское на 2016 год» (с изменениями) в сумме 500,0 тыс. рублей. Данные средства предусматривались для финансового обеспечения непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. Согласно представленной информации, за 9 месяцев 2016 года расходы за счёт средств резервного фонда администрации не осуществлялись.

По сведениям, предоставленным к экспертизе, кредиторская задолженность поселения на 01.10.2016 года составляет 400,5 тыс. рублей; дебиторская – 1 113,6 тыс. рублей, из них просроченная 2,1 тыс. рублей (год возникновения 2011).

Решением Совета депутатов сельского поселения Гребневское от 09.12.2015 № 13/1 «О бюджете сельского поселения Гребневское на 2016 год» (с изменениями) бюджет сельского поселения на 2016 год утверждён с дефицитом в сумме 4 342,3 тыс. рублей.

По данным Отчёта об исполнении бюджета сельского поселения Гребневское за 2015 год на 01.01.2016г. на едином счёте местного бюджета сельского поселения Гребневское значится остаток денежных средств в сумме 27 465,3 тыс. рублей.

Фактически бюджет сельского поселения Гребневское по состоянию на 01.10.2016 исполнен с дефицитом в сумме 24 266,3 тыс. рублей. Размер дефицита бюджета сельского поселения Гребневское, сложившийся по данным Отчёта об исполнении бюджета за 9 месяцев 2016 года, с учётом остатка, соответствует ограничениям, установленным статьёй 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счётная палата предлагает вынести Отчёт об исполнении бюджета сельского поселения Гребневское за 9 месяцев текущего года на рассмотрение Совета депутатов сельского поселения Гребневское.

При подготовке заключения на *Отчёт об исполнении бюджета сельского поселения Трубинское Щёлковского муниципального района за 1 полугодие 2016 года* установлено, что годовые плановые показатели, указанные в Отчёте об исполнении бюджета за 1 полугодие 2016 года, не соответствуют объёмам доходов и расходов бюджета, утверждённым Решением о бюджете на 2016 год. В то же время, плановые показатели расходов, указанные в Отчёте за 1 полугодие 2016 года, соответствуют показателям представленной «Росписи по расходам бюджетной классификации на 2016 год сельского поселения Трубинское» (далее – Роспись по расходам) за период с 01.01.2016г. по 01.07.2016г. Установлено, что расхождение плановых показателей между Отчётом за 1 полугодие 2016 года и Решением о бюджете на 2016 год составляют:

- по доходной части – 1 502,0 тыс. рублей. Расхождение связано с увеличением безвозмездных поступлений из бюджетов Щёлковского муниципального района и Московской области, а именно:

- увеличение субсидий на 1 165,0 тыс. рублей;

- уменьшение субвенций на 16,0 тыс. рублей;
- увеличение дотаций на 53,0 тыс. рублей;
- увеличение межбюджетных трансфертов на 300,0 тыс. рублей;

- по расходной части – 1 449,0 тыс. рублей. Расхождение связано с увеличением безвозмездных поступлений из бюджетов Щёлковского муниципального района и Московской области, а именно:

- увеличение субсидий на 1 165,0 тыс. рублей;
- уменьшение субвенций на 16,0 тыс. рублей;
- увеличение межбюджетных трансфертов на 300,0 тыс. рублей.

За 1 полугодие 2016 года в доходную часть бюджета сельского поселения Трубинское, согласно Постановлению об исполнении бюджета за 1 полугодие, поступили финансовые средства в общей сумме 12 126,6 тыс. рублей, что составляет 23,4 % от плановых показателей, указанных в Отчёте.

Исполнение по налоговым и неналоговым доходам составило 11 118,9 тыс. рублей или 22,4 % от годовых плановых бюджетных назначений, указанных в Отчёте, исполнение по безвозмездным поступлениям составило 1 007,7 тыс. рублей или 49,2 % от годовых плановых бюджетных назначений, указанных в Отчёте.

Наибольший процент исполнения за 1 полугодие текущего года наблюдается по налоговым и неналоговым доходам в части единого сельскохозяйственного налога - 88,9%, налога на доходы физических лиц – 32,4%, земельного налога – 21,9%, прочим доходам от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений – 48,6%; по безвозмездным поступлениям в части субвенций бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 54,4%, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности - 49,8 % к годовым плановым бюджетным назначениям, указанным в Отчёте.

Наименьший процент исполнения сложился по налогу на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселений, где процент исполнения составил 12,4 % к годовым плановым бюджетным назначениям. Согласно статье 409 Налогового кодекса Российской Федерации, налог на имущество физических лиц подлежит уплате налогоплательщиками в срок не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом

В анализируемом периоде в бюджет поселения *не поступали* следующие доходы:

- доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесённых в связи с эксплуатацией имущества поселений при планируемых годовых показателях в сумме 50,0 тыс. рублей;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба, при планируемых годовых показателях в сумме 2,0 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам сельских поселений на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, при планируемых годовых показателях в сумме 1 165,0 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня, при планируемых годовых показателях в сумме 300,0 тыс. рублей.

В то же время в доход бюджета сельского поселения Трубинское в 1 полугодии 2016 года поступили, ранее не запланированные доходы, такие как:

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за

исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) в сумме 104,0 тыс. рублей;

- невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты сельских поселений, в сумме 3,9 тыс. рублей;

- доходы бюджетов сельских поселений от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет в сумме 694,2 тыс. рублей.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета сельского поселения составил 0,9 тыс. рублей.

Исполнение бюджета сельского поселения Трубинское по расходам за 1 полугодие 2016 года составило 20 082,5 тыс. рублей или 35,6 % от плановых бюджетных назначений, указанным в Отчёте за 1 полугодие.

Следует отметить, что показатели расходов указанным в отчётности поселения (ф.0503317) по подразделу «Резервные фонды» раздела «Общегосударственные вопросы» и подразделу «Социальное обеспечение населения» раздела «Социальная политика» не соответствуют показателям расходов данных подразделов указанных в Приложениях № 2 и № 3 к Постановлению об исполнении бюджета сельского поселения Трубинское за 1 полугодие текущего года. В связи с чем, за основу приняты показатели указанных приложений. Необходимо в представленную отчётность поселения (форма 0503317) внести соответствующие исправления, с целью устранения выявленных несоответствий.

Кроме того, в Приложении № 2 к Постановлению об исполнении бюджета сельского поселения Трубинское за 1 полугодие текущего года отсутствует наименование раздела «Национальная экономика» с указанием общей суммы расходов по данному разделу, в разрезе плановых показателей и показателей исполнения. При этом показатели подразделов указаны. Необходимо в указанное приложение включить отсутствующее наименование раздела с соответствующими показателями.

Наибольший процент исполнения бюджета за 1 полугодие 2016 года наблюдается по разделам:

- «Национальная оборона», где процент исполнения составил 47,8 % от плановых показателей указанных в Отчёте за 1 полугодие текущего года;
- «Социальная политика», где процент исполнения составил 44,5 % от плановых показателей указанных в Отчёте за 1 полугодие текущего года;
- «Физическая культура и спорт», где процент исполнения составил 42,2 % от плановых показателей указанных в Отчёте за 1 полугодие текущего года;

Наименьший процент исполнения бюджета за 1 полугодие 2016 года наблюдается по разделу «Образование», где процент исполнения составил 16,2 % от плановых показателей указанных в Отчёте за 1 полугодие текущего года.

Следует отметить, что не производились расходы по следующим разделам: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» при планируемых годовых показателях 405,0 тыс. рублей, «Национальная экономика» при планируемых годовых показателях 1 021,0 тыс. рублей, «Средства массовой информации» при планируемых годовых показателях 325,0 тыс. рублей и «Обслуживание государственного и муниципального долга» при планируемых годовых показателях 25,0 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес по исполнению за 1 полугодие 2016 года в общей сумме расходов занимают расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» - 30,8 % (6 178,1 тыс. рублей), наименьший – по разделу «Образование» - 0,3 % (51,3 тыс. рублей).

В 2016 году в сельском поселении Трубинское планируется действие 7 муниципальных программ. На реализацию мероприятий муниципальных программ запланировано 51 867,1 тыс. рублей.

В 1 полугодии 2016 года расходы бюджета сельского поселения Трубинское на реализацию муниципальных программ составили 18 299,2 тыс. рублей, что составляет 35,3 % от годовых плановых назначений расходов по муниципальным программам.

В 1 полугодии 2016 года осуществлялась реализация 4 муниципальных программ из 7. Наибольший процент исполнения составил 42,2 % к годовым плановым бюджетным назначениям по муниципальной программе "Физическая культура и спорт сельского поселения Трубинское на 2014-2016 гг.", а наименьший – 20,0 % к годовым плановым бюджетным назначениям по муниципальной программе «Благоустройство территории сельского поселения Трубинское на 2015-2019 годы».

Размер резервного фонда администрации на 2016 год утверждён согласно статье 13 решения Совета депутатов сельского поселения Трубинское от 24.12.2015 № 56 «О бюджете сельского поселения Трубинское Щёлковского муниципального района Московской области на 2016 год» в сумме 100,0 тыс. рублей. В 1 полугодии 2016 года на основании постановлений администрации сельского поселения Трубинское от 10.02.2016 № 5 «О выделении бюджетных ассигнований Резервного фонда Администрации сельского поселения Трубинское» и от 18.04.2016 № 18 «О предоставлении дополнительных мер социальной помощи для отдельных категорий граждан в сельском поселении Трубинское» жителям поселения выделены бюджетные ассигнования за счёт средств Резервного фонда администрации в размере 25,0 тыс. рублей Седову Н.С. в связи с утратой имущества и 10,0 тыс. рублей Капрановой Ю.А., как малоимущей.

По сведениям, предоставленным к экспертизе, кредиторская задолженность поселения на 01.07.2016 года составляет 2 215,7 тыс. рублей; дебиторская – 207,3 тыс. рублей. Согласно представленной к экспертизе

пояснительной записке кредиторская задолженность по состоянию на 01.07.2016 года сложилась в связи с образованием большой недоимки по земельному налогу с юридических лиц.

Решением Совета депутатов сельского поселения Трубинское от 24.12.2015 № 56 «О бюджете сельского поселения Трубинское Щёлковского муниципального района Московской области на 2016 год» бюджет сельского поселения на 2016 год утверждён с дефицитом в сумме 4 800,0 тыс. рублей.

Фактически бюджет сельского поселения Трубинское по состоянию на 01.07.2016 исполнен с дефицитом в сумме 7 955,9 тыс. рублей.

Отчёт об исполнении бюджета сельского поселения Трубинское за 1 полугодие 2016 года может быть вынесен на рассмотрение Совета депутатов сельского поселения Трубинское только после устранения всех указанных в заключении несоответствий и замечаний.

При подготовке заключения на *проект постановления Администрации сельского поселения Гребневское Щёлковского муниципального района Московской области «О внесении изменений и дополнений в Муниципальную программу «Спорт Щёлковского муниципального района» на 2014-2018 годы от 16.02.2015 № 5»* установлено, что в представленном Проекте о внесении изменений в муниципальную программу планируется внести следующие изменения:

- 1) Наименование программы читать «Спорт сельского поселения Гребневское» на 2014-2018 годы»;
- 2) Приложение к Муниципальной программе планируется изложить в новой редакции;
- 3) Общий объём финансирования муниципальной программы уменьшен на 113,1 тыс. рублей и составляет 35 444,4 тыс. рублей.

Уменьшение объёма финансирования по данной муниципальной программе сложилось только на 2016 год. Увеличение запланировано только за счёт средств бюджета поселения.

Согласно Пояснительной записке, изменение объёма финансирования связано:

- с уменьшением расходов на выплату персоналу на 52,1 тыс. рублей.

Согласно Пояснительной записке, уменьшена надбавка Главы с заработной платы водителя. Однако обосновывающих документов к экспертизе представлено не было;

- уменьшены расходы на закупки товаров, работ, услуг на сумму 61,0 тыс. рублей.