

При проведении экспертизы проекта муниципальной программы «Обеспечение жильём молодых семей городского поселения Свердловский на 2017 – 2018 годы» установлено, что в нарушение требований пункта 1.3 Порядка разработки, формирования и реализации муниципальных программ городского поселения Свердловский Щёлковского муниципального района Московской области (далее Порядок), в представленном проекте предусмотрено действие программы *сроком на два года*. В нарушение пункта 3.1 Порядка, представленная программа не включена в Перечень муниципальных программ городского поселения Свердловский. В нарушение требований пункта 2.1.1 Порядка, в Паспорте муниципальной программы отсутствуют сведения о планируемых расходах программы по годам и по источникам финансирования. В ходе подготовки заключения, данное нарушение устранено. Кроме того, в нарушение требований пункта 2.1.5 Порядка, в представленном проекте муниципальной программы не указаны состав, форма и сроки представления отчётности о ходе реализации мероприятий муниципальной программы. Также, в нарушение требований пунктов 2.1.3 и 2.1.4 Порядка, Планируемые результаты реализации муниципальной программы и Перечень мероприятий программы не соответствуют формам, согласно Приложениям 2 и 3 к Порядку. Установлено, что при расчёте планируемой суммы финансовых средств, исходя из потребности обеспечения жильём одной семьи из четырёх человек в 2017 году и двух семей из четырёх человек в 2018 году, учтена стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения в размере 51 255,0 рублей, установленная на IV квартал 2015 года, при этом Приказом Минстроя России от 28.12.2015 №951/пр «О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на первое полугодие 2016 года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам на 1 квартал 2016 года», данный норматив на 1 квартал 2016 года для Московской области определён в размере 52 460,0 рублей. Разработчику

программы следует *произвести перерасчёт финансовых средств, необходимых для реализации муниципальной программы «Обеспечение жильём молодых семей городского поселения Свердловский на 2017 – 2018 годы».*

При проведении *экспертизы проекта решения Совета депутатов Щёлковского муниципального района «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Щёлковском муниципальном районе Московской области в новой редакции»* установлено, что Положение о бюджетном процессе в новой редакции, в основном, соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации. Вместе с тем, имеется ряд замечаний, в связи с чем, предлагается внести в Положение следующие изменения:

*В абзаце 5 части 2 статьи 6 «Сведения, необходимые для составления проекта бюджета» исключить слова «если Совет депутатов района принял решение о его формировании», в связи с тем, что частью 2 статьи 172 БК РФ определено без всяких условий, что составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;*

*в части 1 статьи 7 «Общие положения» слова «законами субъектов Российской Федерации» заменить на слова «законами Московской области»;*

*в часть 1 статьи 10 «Внесение изменений в решение о бюджете Щёлковского муниципального района» включить слова о том, что одновременно с проектом указанного решения предоставляются документы, определённые статьёй 184.1 БК РФ и частью 3 статьи 7 анализируемого проекта решения;*

*в абзаце 3 части 1 статьи 10 «Внесение изменений в решение о бюджете Щёлковского муниципального района» после слов «пояснительная записка с обоснованием предлагаемых изменений в решение о бюджете на*

текущий финансовый год» добавить слова «и *плановый период*», в связи с тем, что бюджет Щёлковского района планируется утверждать на трёхлетний период;

в абзаце 11 части 4 статьи 12 «Сводная бюджетная роспись» после слов «и пункте 2 статьи 79» исключить слово «*настоящего*»;

в абзаце 22 части 4 статьи 12 «Сводная бюджетная роспись» исключить слово «*государственного*»;

в абзаце 1 части 5 статьи 12 «Сводная бюджетная роспись» в строке 5 после слов «либо по главным распорядителям бюджетных средств,» добавить слово «*разделам*»;

абзац 2 части 2 статьи 25 дополнить словами «или *Контрольно-счётной палатой Московской области*»;

в статью 25 «*Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета*» включить дополнительную часть и изложить её следующим образом: «Контрольно-счётная палата готовит заключение на отчет об исполнении бюджета с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств»;

статью 30 «*Полномочия органа внешнего финансового контроля*» дополнить частью следующего содержания:

«*При осуществлении полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю Контрольно-счётной палатой:*

*проводятся проверки, ревизии, анализ, обследования, мониторинг в ходе осуществления ими в установленном порядке контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;*

*направляются объектам контроля представления, предписания;*

*направляются Финансовому управлению, уполномоченному в соответствии с БК РФ, иными актами бюджетного законодательства Российской Федерации принимать решения о применении предусмотренных БК РФ бюджетных мер принуждения, уведомления о применении бюджетных мер принуждения;*

*осуществляется производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях».*

Следует отметить, в статью 12 «Сводная бюджетная роспись» включены положения, ранее исключенные из статьи 217 БК РФ Федеральным законом от 22 октября 2014г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» во исполнение пункта 10 Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 ноября 2013 г. № 3246-6 о подготовке предложений по внесению изменений в БК РФ по оптимизации перечня оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи без внесения изменений в закон (решение) о бюджете. Это положения, указанные в части 4 данной статьи, начиная с 12 абзаца и далее. Между тем, частью 8 статьи 217 БК РФ определено, что муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования могут предусматриваться дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа. Контрольно-счётная палата считает, что в части позиции «внесение в установленном порядке изменений в муниципальные программы в части изменения объемов финансирования и (или) состава мероприятия в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденного решением о бюджете» необходимо добавить слова «на указанные муниципальные программы». В противном случае изменения целесообразно осуществлять через внесение изменений в решение о бюджете. В части позиции «увеличение бюджетных ассигнований по отдельным... не превышает 10 процентов» предлагается данную позицию исключить. В указанном основании существует двойное толкование нормы о 10 процентах экономии по соответствующему виду расходов. Нет ясности, экономия произошла в целом по главному распорядителю средств, либо по строке кодов классификации бюджетов в рамках определенной целевой

статьи расходов. Образование экономии по указанным основаниям указывает на низкое качество бюджетного планирования.

Считаем целесообразным все изменения сводной бюджетной росписи, связанные с экономией бюджетных средств, осуществлять на основе внесения изменений в решение о бюджете муниципального образования, что будет способствовать усилению контроля со стороны Совета депутатов Щёлковского муниципального района за исполнением бюджета.

При проведении *экспертизы проекта постановления Администрации Щёлковского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу Щёлковского муниципального района «Жилище Щёлковского муниципального района» на 2015-2019 годы* установлено, что в целом, финансирование мероприятий муниципальной программы на период 2015-2019 годы, по сравнению с последними утверждёнными показателями, планируется увеличить на 9 479,0 тыс. рублей. Увеличение планируется за счёт средств бюджета Московской области на сумму 9384,0 тыс. рублей и за счёт средств бюджета Щёлковского муниципального района на 95,0 тыс. рублей.

Установлено, что на указанную сумму планируется увеличить объём финансирования мероприятий программы только в 2016 году по задаче «Улучшение жилищных условий семей, имеющих семь и более детей» подпрограммы «Обеспечение жильём отдельных категорий граждан». Согласно Пояснительной записке, увеличение объёма финансирования планируется в связи с предоставлением многодетной семье субсидии из бюджета Московской области на сумму 9 384,0 тыс. рублей и за счёт софинансирования из бюджета Щёлковского муниципального района в размере 1% в сумме 95,0 тыс. рублей.

Установлено, что предлагаемые изменения в муниципальную программу в настоящее время не учтены в бюджете Щёлковского

муниципального района на 2016 год по подпрограмме «Обеспечение жильём отдельных категорий граждан» данной муниципальной программы.