

По обращению заместителя городского прокурора» проведено контрольное мероприятие *«Проверка в отношении Администрации городского поселения Свердловский Щёлковского муниципального района по факту выплаты заработной платы работникам военно-учетного стола Администрации из средств бюджета поселения, при отсутствии денежных средств, предоставляемых в виде субвенции из федерального бюджета, на осуществление воинского учёта в 2017 году»*, по результатам которого установлено следующее.

В проверяемом периоде выплата заработной платы работникам военно-учётного стола осуществлялась за счёт средств бюджета городского поселения Свердловский. Всего за январь – февраль 2017 года расходы на оплату труда указанных работников (с начислениями), согласно представленным платежным документам, составили 98,8 тыс. рублей.

Согласно представленному к проверке реестру перечисленных поступлений УФК по МО от 06.03.2017 № 1187165, субвенция из федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету городскому поселению Свердловский в сумме 133,3 тыс. рублей поступила на лицевой счёт Администрации городского поселения Свердловский 06.03.2017 г.

Несвоевременная выплата заработной платы работникам военно-учётного стола Администрации ГП Свердловский, в связи с отсутствием средств субвенции на осуществление полномочий по осуществлению первичного воинского учёта, могла привести к нарушению трудового законодательства Российской Федерации и, как следствие, к дополнительным расходам бюджета городского поселения Свердловский на выплату штрафа и денежной компенсации за нарушение сроков выплаты заработной платы.

При проведении проверки в муниципальном казённом учреждении сельского поселения Медвежье-Озёрское "Медвежье-Озерская централизованная клубная система" (далее – учреждение, МКУ СП Медвежье-Озёрское «ЦКС») по вопросу использования средств сельского

поселения на осуществление закупок для муниципальных нужд учреждения установлено, что для нужд учреждения приобретен Рэковый вокальный процессор эффектов за 49,9 тыс. рублей и поставлен на учёт как материальные запасы. Представленные по запросу Контрольно-счётной палаты сканированные счёт-фактура, товарная накладная и руководство на данное оборудование не отражает комплектацию поставленного товара. Согласно пункту 41 приказа от 1 декабря 2010 г. N 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» объектом основных средств является объект со всеми приспособлениями и принадлежностями или отдельный конструктивно обособленный предмет, предназначенный для выполнения определенных самостоятельных функций, или же обособленный комплекс конструктивно-сочлененных предметов, представляющих собой единое целое и предназначенных для выполнения определенной работы. Таким образом, установлено неверное отнесение основных средств на материальные запасы.

При выборочной проверке соблюдения законодательства в сфере закупок установлено, что план-график закупок учреждения на 2016 год размещён на официальном сайте в течение одного календарного месяца после принятия решения о бюджете, что соответствует совместному приказу Минэкономразвития России и Казначейства России от 31 марта 2015 г. № 182/7н "Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы".

Далее в ходе проверки установлено, что произведённые учреждением в 2016 году расходы на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения (за исключением 290 КОСГУ), превышают запланированные в плане-графике закупок на этот же период объёмы закупок, на 1 626,5 тыс. рублей. Пояснения ответственных лиц МКУ СП Медвежье-Озёрское "ЦКС" по данным расхождениям к проверке не представлены.

Таким образом, установлено нарушение пункта 1 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, где указано, что основанием для осуществления закупок является план-график, содержащий перечень закупок товаров, работ и услуг на финансовый год. Согласно пункту 11 этой же статьи, закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. По указанному факту нарушения представлены пояснения ответственных лиц учреждения.

При проведении *проверки в муниципальном казённом учреждении сельского поселения Медвежье-Озёрское "Физкультурно-спортивный клуб "Медвежья Озера"* (далее – учреждение, МКУ СП Медвежье-Озёрское «ФСК») по вопросу использования средств сельского поселения на осуществление закупок для муниципальных нужд учреждения установлено, что в 2016 году произведены расходы в сумме 39,9 тыс. рублей на приобретение видеорегистраторов и наручных часов для награждения работников учреждения. В качестве подтверждения обоснованности произведённых расходов представлены следующие документы:

* приказ директора учреждения от 24.11.2016 № 211 о проведении «Праздника награждения работников ФСК «Медвежья Озёра победителей и призёров соревнований сезона 2016 г.»;

- * акт выполненных работ;
- * акты передачи;
- * приказы о поощрении работников;
- * договоры дарения.

При выборочной проверке соблюдения законодательства в сфере

закупок установлено, что план-график закупок учреждения на 2016 год размещён на официальном сайте в течение одного календарного месяца после принятия решения о бюджете, что соответствует совместному приказу Минэкономразвития России и Казначейства России от 31 марта 2015 г. № 182/7н "Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы".

Далее в ходе проверки установлено, что произведённые учреждением в 2016 году расходы на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения (за исключением 290 КОСГУ), превышают запланированные в плане-графике закупок на этот же период объёмы закупок на 848,3 тыс. рублей. Согласно пояснениям ответственного лица МКУ СП Медвежье-Озёрское "ФСК", данное расхождение сложилось из-за приобретения материальных запасов за наличный расчёт.

Таким образом, установлено нарушение пункта 1 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, где указано, что основанием для осуществления закупок является план-график, содержащий перечень закупок товаров, работ и услуг на финансовый год. Согласно пункту 11 этой же статьи, закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. По данному факту представлены пояснения ответственных лиц учреждения.

При проведении *выборочной проверки в муниципальном казённом учреждении сельского поселения Гребневское «Центр культуры и досуга «Гребнево»* (далее – учреждение, МКУ СП Гребневское «ЦКД») по вопросу использования средств сельского поселения на осуществление закупок для муниципальных нужд учреждения установлено, что в нарушение совместного приказа Минэкономразвития России и Казначейства России от

31 марта 2015 г. N 182/7н "Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы", план-график закупок МКУ СП Гребневское «ЦКД» на 2016 год размещён на официальном сайте позднее одного календарного месяца после принятия решения о бюджете, а именно на 17 календарных дней *позже установленного срока*.

Далее в ходе проверки установлено, что произведённые учреждением в 2016 году расходы на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения (за исключением 290 КОСГУ), превышают запланированные в плане-графике закупок на этот же период объёмы закупок, на 3 457,7 тыс. рублей.

Таким образом, установлено нарушение пункта 1 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, где указано, что основанием для осуществления закупок является план-график, содержащий перечень закупок товаров, работ и услуг на финансовый год. Согласно пункту 11 этой же статьи, закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. По данному факту ответственными лицами учреждения даны письменные пояснения.

При проведении *выборочной проверки в муниципальном казённом учреждении сельского поселения Гребневское «Спортивный клуб «Гребнево»* (далее – учреждение, МКУ СК Гребнево) по вопросу использования средств сельского поселения на осуществление закупок для муниципальных нужд учреждения установлено, что в нарушение совместного приказа Минэкономразвития России и Казначейства России от 31 марта 2015 г. N 182/7н "Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы", план-график закупок МКУ СК Гребнево на 2016 год размещён на официальном сайте позднее одного календарного месяца после принятия решения о бюджете, а именно на 19 календарных дней *позже установленного срока*.

Далее в ходе проверки установлено, что произведённые учреждением в 2016 году расходы на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения (за исключением 290 КОСГУ), превышают запланированные в плане-графике закупок на этот же период объёмы закупок, на 1 561,4 тыс. рублей.

Таким образом, установлено нарушение пункта 1 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, где указано, что основанием для осуществления закупок является план-график, содержащий перечень закупок товаров, работ и услуг на финансовый год. Согласно пункту 11 этой же статьи, закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. По данному факту в Контрольно-счётную палату представлены письменные пояснения ответственных лиц учреждения.

При проведении *выборочной проверки в Администрации сельского поселения Гребневское* (далее – Администрация) *по вопросу использования средств сельского поселения на осуществление закупок для муниципальных нужд учреждения* установлено, что в нарушение совместного приказа Минэкономразвития России и Казначейства России от 31 марта 2015 г. N 182/7н "Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы", план-график закупок Администрации сельского поселения Гребневское на 2016 год размещён на официальном сайте позднее одного календарного месяца после принятия решения о бюджете, а именно на 9 календарных дней *позже установленного срока*.

Далее в ходе проверки установлено, что произведённые учреждением в 2016 году расходы на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения (за исключением 290 КОСГУ), не превышают запланированные в плане-графике закупок на этот же период объёмы закупок.

При *выборочной проверке по вопросу соответствия расходов на осуществление закупок для муниципальных нужд учреждения муниципального казенного учреждения сельского поселения Трубинское «Литвиновская централизованная клубная система»* показателям плана-графика установлено, что согласно совместного приказа Минэкономразвития России и Казначейства России от 31 марта 2015 г. N 182/7н "Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы", план-график закупок МКУ СПТ «Литвиновская ЦКС» на 2016 год размещен на официальном сайте в течении одного календарного месяца после принятия решения о бюджете. Произведённые в 2016 году расходы на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд (за исключением 290 КОСГУ) не превышают запланированные в Плане графике на 2016 год объёмы закупок.

При проведении *выборочной проверки по вопросу соответствия расходов на осуществление закупок для муниципальных нужд учреждения муниципального казенного учреждения сельского поселения Трубинское «Спортивный клуб «Литвиново»* показателям плана-графика установлено, что в соответствии совместного приказа Минэкономразвития России и Казначейства России от 31 марта 2015 г. N 182/7н "Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения

информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы", план-график закупок МКУ СПТ «Спортивный клуб «Литвиново» на 2016 год размещен на официальном сайте в течении одного календарного месяца после принятия решения о бюджете. Произведённые в 2016 году расходы на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд (за исключением 290 КОСГУ) не превышают запланированные в Плане графике на 2016 год объёмы закупок.

В ходе подготовки заключения по результатам внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета сельского поселения Огудневское Щёлковского муниципального района Московской области за 2016 год проведена проверка в МКУ СП Огудневское ФСК «Селена» по вопросу использования средств бюджета сельского поселения Огудневское, выделенных учреждению на выполнение ремонтно-строительных работ на территории поселения. В ходе проверки проведена выборочная проверка правильности определения стоимости выполненных работ по ремонту и устройству спортивных площадок. Работы выполнялись подрядной организацией ООО «Мотив Групп». Установлено необоснованное завышение стоимости работ на сумму 110,0 тыс. рублей.

В ходе подготовки заключения по результатам внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета сельского поселения Огудневское Щёлковского муниципального района Московской области за 2016 год проведена проверка в МКУ СП Огудневское «Центр сопровождения» по вопросу использования средств бюджета сельского поселения Огудневское, выделенных учреждению на выполнение ремонтно-строительных работ на территории сельского поселения. В ходе проверки проведена выборочная проверка правильности определения стоимости выполненных работ по благоустройству культурно-массовой площадки в д. Протасово Щёлковского муниципального района Московской области. Работы выполнялись подрядной организацией ООО «Спецэлтех». При выборочной проверке

фактических объёмов выполненных работ, завышение объёмов не установлено.

При проведении контрольного мероприятия *«Проверка по вопросу своевременности утверждения муниципального задания, нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание соответствующего муниципального имущества; полноты и своевременности перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальному автономному учреждению городского поселения Свердловский «Спортивный клуб «Олимпиец» в 2016 году»* установлено следующее.

- Пунктом 2.4 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и юридическим лицам муниципальными бюджетными и автономными учреждениями городского поселения Свердловский Щёлковского муниципального района Московской области № 108-2016 установлено, что муниципальные задания должны быть утверждены в течение месяца после официального опубликования решения о бюджете городского поселения Свердловский. Бюджет городского поселения Свердловский на 2016 год опубликован в газете «Свердловский вестник» 23 декабря 2015 года. Следовательно, муниципальное задание МАУ ГПС «СК «Олимпиец» на вышеуказанный период должно быть утверждено не позднее 23 января 2016 года. Установлено, что муниципальное задание МАУ ГПС «СК «Олимпиец», в нарушение п.2.4 Порядка № 108-2016, утверждено постановлением Администрации ГПС № 14-2016 только 25.01.2016г.

- В Ведомственном перечне муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых МАУ ГПС «СК «Олимпиец», принятом постановлением Администрации ГПС от 19.05.2016 №104-2016 (далее Ведомственный перечень), утверждены только три вида муниципальных работ, а именно: обеспечение доступа к объектам спорта; проведение занятий

физкультурно-спортивной направленности по месту проживания граждан, а также организация и проведение официальных спортивных мероприятий. Муниципальные услуги в данном Ведомственном перечне не утверждены. Вместе с тем, в представленном к проверке в Контрольно-счётную палату Щёлковского муниципального района утверждённом муниципальном задании МАУ ГПС «СК «Олимпиец» на 2016 год, определена муниципальная услуга: организация и проведение физкультурно-массовых мероприятий, тренировочных мероприятий, обеспечение участия в спортивных мероприятиях различного уровня, финансовое обеспечение, материально-техническое обеспечение, в т.ч. обеспечение экипировкой, спортивным оборудованием, спортивным инвентарем.

- Отдельные положения Порядка № 108-2016 не соответствуют требованиям статьи 69.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее БК РФ). Так, в нарушение требований п. 5 статьи 69.2 БК РФ в Порядке № 108-2016 не определены, в том числе: срок формирования государственного (муниципального) задания; возврат субсидии в объёме, который соответствует показателям государственного (муниципального) задания, которые не были достигнуты; правила осуществления контроля за выполнением муниципального задания муниципальным учреждением органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителя. Кроме того, в противоречие с п.1 статьи 78.1 БК РФ Порядком № 108-2016 предусматривается, что финансовое обеспечение муниципального задания муниципальными бюджетными учреждениями осуществляется на основе бюджетной сметы.

- Первоначально муниципальное задание на 2016 год МАУ ГПС «СК «Олимпиец» утверждено в объёме 5 373,2 тыс. рублей. Постановлением Администрации ГПС от 18.10.2016 № 203-2016 объём муниципального задания увеличен до 6 455,0 тыс. рублей. При этом, увеличены только финансовые показатели выполнения муниципального задания. Кроме того, установлена внутренняя несогласованность показателей и объёмов

муниципальной услуги. Администрацией ГПС направлено в 2016 году средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МАУ ГПС «СК «Олимпиец» в сумме 5 372,5 тыс. рублей, при утверждённом муниципальном задании в объёме 6 455,0 тыс. рублей. Таким образом, учреждению недоперечислена субсидия на выполнение муниципального задания на сумму 1 082,5 тыс. рублей, которая в соответствии с ф.0503769 бухгалтерского отчёта учреждения за 2016 год значится как дебиторская задолженность.

- Согласно представленной бухгалтерской отчётности учреждения, из средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания приобретены основные средства на общую сумму 158,9 тыс. рублей, что является нарушением п.1.7 Порядка № 207-2016. В то же время в плане финансово-хозяйственной деятельности МАУ ГПС «СК «Олимпиец» на 2016 год, утверждённом Врио Руководителя Администрации ГПС, а при уточнении плана финансово-хозяйственной деятельности Руководителем Администрации ГПС, предусмотрены расходы на приобретение основных средств. Проверкой установлено, что план финансово-хозяйственной деятельности утверждён учреждению в нарушение Порядка № 205-2016, где указано, что при расчёте нормативных затрат на оказание муниципальной услуги муниципальным учреждением в состав затрат при определении базового норматива затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, и базового норматива затрат на общехозяйственные нужды, расходы на приобретение основных средств не включены.

- Порядком определения и предоставления субсидий на выполнение муниципального задания и иные цели бюджетными и автономными учреждениями городского поселения Свердловский, утверждённым постановлением Администрации ГПС от 18.10.2016 №207-2016 (далее Порядок № 207-2016) установлено, что объём субсидий на оказание муниципальных услуг определяется исходя из стоимости муниципальных услуг путём осуществления расчётов нормативных затрат на их оказание на

основании порядка расчёта нормативных затрат на оказание муниципальных услуг. Постановлением Администрации ГПС от 18.10.2016 № 205-2016 утверждён Порядок расчёта нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в сфере физической культуры и спорта, и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений, подведомственных администрации городского поселения Свердловский Щёлковского муниципального района Московской области (далее Порядок № 205-2016). Пунктом 1.8 Порядка № 205-2016 установлено, что значения базовых нормативных затрат на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями утверждаются постановлением Администрации ГПС по каждой муниципальной услуге, с указанием её наименования и уникального номера реестровой записи из Ведомственного перечня. Согласно справке, представленной в Контрольно-счётную палату 21.04.2017г. начальником отдела по экономике и финансам администрации ГПС, нормативные затраты на оказание услуг (выполнение работ) МАУ ГПС «СК «Олимпиец», постановлением не утверждались, что, в свою очередь, является нарушением вышеуказанного пункта Порядка № 205-2016.

Согласно пункту 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нарушение условий предоставления субсидий, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

По результатам проведения контрольного мероприятия *«Проверка в муниципальном бюджетном учреждении городского поселения Свердловский Щёлковского муниципального района Московской области «Спортивный клуб «Олимпиец» по вопросу использования средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, выделенной и предоставленной учреждению в 2016 году»* установлено следующее.

- За счёт полученных в отчётном периоде средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, в апреле и ноябре 2016 года учреждением приобретены основные средства на общую

сумму 158,9 тыс. рублей, что подтверждено представленными к проверке копиями платёжных поручений.

- В нарушение Приказа Минфина РФ от 21 июля 2011 г. N 86н "Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, её размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта", поквартальные отчеты о выполнении муниципального задания и за отчетный 2016 год не размещены на официальном сайте www.bus.gov.ru в сети Интернет.