**Финансовое управление Администрации городского круга Щёлково Московской области**

**Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Щёлково
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

**I. Основные положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Щёлково на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 6 Положения о бюджетном процессе в городском округе Щелково, утвержденного решением Совета депутатов городского круга Щёлково от 28.05.2019 № 977/89-227-НПА «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе Щёлково Московской области».

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2020-2022 годы является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета городского округа Щёлково (далее – бюджет городского округа) на 2020-2022 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета городского округа, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной и налоговой политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа Щёлково должны обеспечить экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в городском округе по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества.

В соответствии с законом Московской области от 28.12.2018
№ 58/2018-ОЗ «Об организации местного самоуправления на территории Щелковского муниципального района» территория Щёлковского муниципального района преобразована в городской округ Щелково путем объединения территорий всех поселений, входящих в состав Щёлковского муниципального района, без изменения границ. Бюджет городского округа Щелково составляется, начиная с 2020 года, как бюджет единой территории.

Преобразование Щёлковского муниципального района в городской округ потребовало проведения ряда мероприятий, связанных с нормативным обеспечением бюджетного процесса городского округа Щёлково. В течение 2019 года были разработаны и утверждены правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения и регулирующие бюджетный процесс, установлены местные налоги городского округа.

Формирование бюджета городского округа Щелково должно осуществляться, с одной стороны, как бюджета единой территории, с другой, должно учитывать неоднородность доходной базы, различия в подходах к финансовым правоотношениям и другие факторы, характерные для бюджетов каждого поселения.

Основная задача формирования единого бюджета городского округа - рост собственных доходов бюджета, нивелирование разницы в уровне бюджетной обеспеченности отдельных территорий и снижение дотационности территории в целом.

Основная цель бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов - обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала и минимизации размера муниципального долга бюджета городского округа;

сохранение и развитие доходных источников бюджета городского округа;

оптимизация расходных обязательств городского округа.

Реализация целей и задач бюджетной и налоговой политики должна основываться на усовершенствованной системе социально-экономического и бюджетного планирования городского округа

**II. Основные направления налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

Создание городского округа позволяет проводить единую политику в области формирования доходов и применять унифицированный подход к установлению ставок и льгот по местным налогам:

- решением Совета депутатов городского округа Щёлково от 14.10.2019 № 29/3-8-НПА «О земельном налоге на территории городского округа Щёлково» установлена единая ставка земельного налога на территории городского округа, унифицирован подход к определению количества и объема льгот (налоговых расходов), исходя из целесообразности и возможности бюджета возместить выпадающие доходы;

- решением Совета депутатов городского округа Щёлково от 14.10.2019 № 29/3-7-НПА «О налоге на имущество физических лиц на территории городского округа Щёлково» установлены ставки налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объекта налогообложения.

Налоговая политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области доходов бюджета городского округа ориентирована на развитие доходных источников бюджета городского округа с учетом консервативной оценки доходного потенциала.

Приоритеты налоговой политики городского округа направлены на организацию работы по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа.

Для реализации данного направления необходимо:

обеспечить качественное прогнозирование и выполнение установленного плана по поступлению доходов в бюджет городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов;

 обеспечить проведение взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот по местным налогам, установленных решениями Совета депутатов городского округа. С этой целью необходимо повысить эффективность и рациональность использования инструментов налогового стимулирования путем внедрения системы управления налоговыми расходами;

обеспечить мобилизацию налоговых доходов на основе анализа ставок налога на имущество физических лиц;

обеспечить принцип установления налоговых льгот на временной основе с проведением обязательного анализа эффективности их применения;

стимулировать развитие малого бизнеса;

не допускать роста налоговой нагрузки на экономику;

улучшать инвестиционный климат и поддержку инновационного предпринимательства в городском округе, обеспечить налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;

осуществлять межведомственное взаимодействие для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по этим платежам;

обеспечить эффективность использования муниципальной собственности, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

выявлять причины неплатежей крупнейших недоимщиков и вырабатывать рекомендации по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

проводить работу по снижению задолженности, в том числе признанной невозможной к взысканию, по налогам и сборам.

Налог на доходы физических лиц – это основной доходный источник бюджета городского округа. При прогнозировании налога на доходы физических лиц необходимо учитывать инфляционные процессы в стране и на предприятиях, в частности. Для повышение собираемости налога на доходы физических лиц необходимо продолжение работы по постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами территории муниципального образования, содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости.

В связи с массовым выкупом в собственность земельных участков снижаются доходы от сдачи в аренду земельных участков, а в связи с пересмотром кадастровой стоимости земли снижается сумма поступлений земельного налога. Одной из основных задач межведомственной комиссии должно быть выявление и устранение разногласий баз данных налоговой инспекции, Росреестра и муниципалитета в части земельных участков и имущества физических лиц, а также сокращение недоимки по просроченным налоговым платежам. Необходимо обеспечить результативность проверок муниципального земельного контроля, проведение работы по актуализации сведений о правообладателях земельных участков и объектов недвижимости для включения в единый государственный реестр недвижимости, в том числе путем информирования населения о необходимости оформления прав.

В связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации большая часть штрафов, поступающая в бюджет городского округа, перераспределится на другие уровни бюджета. Необходимо учесть выпадающие доходы в доход бюджета городского округа.

В случае внесения изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, касающихся местных налогов и сборов, необходимо обеспечить своевременную подготовку и принятие соответствующих решений Совета депутатов городского округа Щёлково, а также своевременную актуализацию методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

Отдельным направлением налоговой политики в среднесрочном периоде является внедрение системы управления налоговыми расходами и ее интеграция в бюджетный процесс.

Переход к комплексной системе учета налоговых расходов исходя из критериев целесообразности и результативности позволит оценить общий объем государственной и муниципальной поддержки отдельных категорий физических и юридических лиц, а в ряде случаев и целых секторов экономики городского округа.

**III. Основные направления бюджетной политики городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основными направлениями бюджетной политики в области доходов бюджета городского округа являются:

1. Организация работы по увеличению поступлений доходов бюджета городского округа путем:

изыскания дополнительных резервов доходного потенциала,

улучшения администрирования доходов и снижения доли теневого сектора экономики;

проведения претензионной работы с должниками перед бюджетом городского округа и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности;

проведения работы по увеличению налогооблагаемой базы по налогу на имущество физических лиц за счет расширения перечня объектов недвижимости, поставленных на кадастровый учет.

2. Повышение эффективности управления муниципальными земельными ресурсами, а также иным имуществом городского округа Щёлково.

Реализация данного направления должна осуществляться путем:

осуществления контроля за использованием муниципального имущества городского округа, переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям городского округа, а также муниципального имущества городского округа и земельных участков, сданных в аренду;

проведения работы по выявлению собственников имущества, в том числе вновь построенных объектов, и земельных участков, не оформивших имущественные права в установленном порядке;

вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых муниципальных земельных участков, а также иных объектов недвижимости городского округа;

продолжения работы по текущей инвентаризации и структурированию имущественного комплекса городского округа в группы по целям использования для обеспечения долгосрочного планирования имущественных отношений;

- выявления муниципального имущества, не используемого по целевому назначению, и принятие соответствующих мер по его реализации или сдаче в аренду;

- проведения анализа эффективности использования и управления муниципальным имуществом городского округа за отчетный период для принятия эффективных решений по управлению и использованию муниципальным имуществом;

- осуществления контроля за оперативным начислением платы по договорам социального найма, своевременным и в полном объеме поступлением указанной платы в бюджет городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

3. Городской округ Щёлково в силу действующего бюджетного и налогового законодательства не может обеспечить свои расходные обязательства по исполнению вопросов местного значения только за счет собственных доходов. Дотационный характер бюджета не позволяет обеспечить достаточную финансовую гибкость и возможность самостоятельно приспосабливаться к изменениям внешних условий. Даная ситуация делает поступления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджета городского округа и субсидий на софинансирование мероприятий городского округа из вышестоящих бюджетов экономически важным вопросом.

В предстоящем периоде работа в рамках межбюджетных отношений с органами исполнительной государственной власти Московской области потребует согласованной работы всех органов Администрации городского округа.

Городской округ Щёлково, являясь получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, обязан осуществлять мероприятия, направленные на социально - экономическое развитие и финансовое оздоровление. В их числе в 2020 году предусматривается направление средств бюджета городского округа Щёлково за счет превышения объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности над расчетным объемом дотации из бюджета Московской области в сумме 820 203 тыс. рублей на финансирование строительства объектов социальной инфраструктуры сверх объемов софинансирования за счет средств бюджета городского округа Щёлково, утвержденных в государственных программах Московской области.

Для повышения эффективности использования бюджетных средств в 2020 году и плановом периоде 2021-2022 годов будут соблюдены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городского округа Щелково, установленные нормативно правовыми актами Правительства Московской области.

4. Одним из направлений бюджетной политики является укрепление финансовой дисциплины получателей бюджетных средств городского округа Щелково, применение мер финансовой ответственности при невыполнении условий предоставления субсидий и обязательств по целевому и эффективному использованию субсидий.

Ключевым элементом, необходимым для повышения эффективности бюджетных расходов, является развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля.

Наличие эффективной системы внутреннего муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита – необходимый фактор для принятия рациональных управленческих решений, результатом которого является своевременная идентификация, оценка и минимизация рисков, устранение дублирования функций, повышение эффективности финансово-хозяйственной деятельности, снижение вероятности наложения санкций и предписаний надзорными и контрольными органами.

Проведение внутреннего муниципального финансового контроля и внутреннего муниципального финансового аудита главными распорядителями бюджетных средств с применением единых федеральных стандартов приведет к достижению следующих целей:

- эффективной и результативной деятельности, в том числе достижению финансовых и операционных показателей, сохранности активов;

- достоверной и своевременной бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- соблюдению законодательства;

- снижению неэффективного использования (расходования) бюджетных средств.

Целями внутреннего муниципального финансового контроля главных распорядителей бюджетных средств в отношении подведомственных учреждений являются:

- оперативное выявление, устранение и пресечение (предупреждение) нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации;

муниципальных правовых актов и иных нормативных правовых актов (внутренних нормативных актов учреждения), регулирующих бюджетные правоотношения и осуществление финансово-хозяйственной деятельности, и минимизация рисков;

- обеспечение достижения показателей деятельности учреждения, установленных учредителем;

- предотвращение утраты контроля над активами учреждения и возникновения убытков,

- обеспечение сохранности и эффективности использования имущества;

- обеспечение достоверности информации (отчетности о выполнении муниципального задания и целевых программ; бухгалтерской, налоговой, статистической и иной отчетности), представляемой учреждением;

- предупреждение неправомерных действий должностных лиц учреждения.

5. Выдвигая на первый план долгосрочную финансовую устойчивость, необходимо особое внимание обратить на эффективное использование бюджетных средств.

Бюджетная политика в области расходов в 2020-2022 годах будет направлена на развитие экономики и социальной сферы, повышение уровня и качества жизни населения, решение приоритетных для городского округа задач, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа, повышение эффективности бюджетных расходов, развитие программно-целевых методов управления.

Основные приоритеты расходов бюджета городского округа в 2020-2022 годах определены с учетом необходимости решения неотложных проблем экономического и социального развития, достижения целевых показателей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В целях достижения заданных приоритетов, в условиях ограниченности бюджетных источников, бюджетная политика трехлетнего периода в части формирования расходов должна быть направлена в первую очередь на повышение эффективности управления бюджетными ресурсами. В частности, путем реализации таких мероприятий, как:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета городского округа;

- реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых показателей по соответствующим направлениям;

- применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

- бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета городского округа, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств городского округа, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, а также иных возможных к сокращению расходов;

- дальнейшее развитие механизма экономного потребления коммунальных услуг в увязке с разработкой мероприятий по энергосбережению;

- внедрение и развитие практик реализации проектов, основанных на местных инициативах, которые предусматривают участие жителей в определении наиболее актуальных вопросов местного значения, вклад граждан в реализацию проектов на условиях софинансирования из бюджета городского округа и бюджета Московской области.

В предстоящем периоде необходимо продолжить работу по совершенствованию нормативной правовой базы для привлечения к оказанию муниципальных услуг в социальной сфере негосударственных организаций с внедрением конкурентных способов отбора исполнителей услуг на основе муниципального социального заказа.

В сфере образования в предстоящем периоде планируется расширить применение системы персонифицированного финансирования услуги по дополнительному образованию детей на основе «сертификата дополнительного образования детей». Система персонифицированного финансирования позволяет детям самостоятельно формировать спрос на дополнительное образование, тем самым расширяя доступ организациям, не являющимися муниципальными учреждениями и осуществляющими образовательную деятельность по реализации дополнительных общеразвивающих программ, к финансированию предоставляемых услуг за счет средств местного бюджета.

6. Необходимо обеспечить прозрачность (открытость) бюджета городского округа. В рамках реализации на федеральном уровне Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в плановом периоде стоит задача размещения информации, состав которой установлен Министерством финансов Российской Федерации, на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации.