**Финансовое управление Администрации городского круга Щёлково Московской области**

**Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Щёлково
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

**I. Основные положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Щёлково на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 6 Положения о бюджетном процессе в городском округе Щелково, утвержденного решением Совета депутатов городского круга Щёлково от 28.05.2019 № 977/89-227-НПА «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе Щёлково Московской области».

При их разработке учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020
№ 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), «майских» указов Президента Российской Федерации от 2012 года.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2021-2023 годы является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета городского округа Щёлково (далее – городской округ, бюджет городского округа) на 2021-2023 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета городского округа, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования. Их формирование осуществлялось в новых экономических условиях, складывающихся на фоне ситуации вызванной распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и принятием мер по устранению ее последствий. Спад в экономике городского округа Щёлково под влиянием кризиса, вызванного глобальной пандемией коронавирусной инфекции, оказался менее значительным, чем прогнозировался в середине 2020 года.

В сложившихся экономических условиях основными ориентирами и приоритетами налоговой, бюджетной и долговой политики городского округа на 2021-2023 годы являются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы городского округа, обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешное предпринимательство, цифровую трансформацию. Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики городского округа на 2021-2023 годы разработаны на основе базового варианта сценарных условий прогноза социально-экономического развития городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - прогноз социально-экономического развития городского округа на 2021-2023 годы), предполагающего развитие экономики в условиях замедления динамики экономической активности.

**II. Основные направления налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, основные подходы к ее формированию**

Сохранение стабильных налоговых условий, повышение эффективности применения стимулирующих налоговых мер остается ключевым ориентиром налоговой политики городского округа в среднесрочной перспективе. Сохраняя преемственность реализуемых ранее мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, в формирование основных направлений налоговой политики в текущем году и на среднесрочный период внесены коррективы.

Основной целью реализации налоговой политики является, с одной стороны, сохранение условий для поддержания устойчивого роста экономики округа, предпринимательской и инвестиционной активности, с другой стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов и обеспечение сбалансированности бюджета, которая будет достигаться путем реализации следующих задач: совершенствование муниципальных нормативно-правовых актов городского округа о налогах с учетом изменений в законодательстве Российской Федерации о налогах и сборах; оптимизация перечня налоговых расходов и обеспечение оптимального выбора объектов для предоставления муниципальной поддержки в виде налоговых льгот; обеспечение полноты формирования налоговой базы для увеличения поступления в бюджет имущественных налогов; продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости налогов, снижение недоимки, достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения, а следовательно, повышение эффективности администрирования неналоговых платежей и погашения задолженности по этим платежам.

Одним из ключевых принципов эффективной и сбалансированной налоговой политики является рассмотрение льгот как налоговых расходов с проведением ежегодной процедуры оценки, позволяющей сделать обоснованное заключение о целесообразности и результативности затрат бюджета в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ городского округа. Текущий год является отправной точкой начала функционирования системы оценки эффективности налоговых расходов, гармонизированной с оценкой эффективности других мер муниципальной политики. Налоговые расходы, предоставляемые в городском округе в виде льгот, пониженных ставок, должны быть направлены на достижение целей муниципальных программ городского округа и целей социально-экономической политики городского округа. По итогам оценки эффективности налоговых расходов по критериям целесообразности и результативности необходимо проводить работу по оптимизации налоговых расходов за счет отмены невостребованных и неэффективных преференций. Наряду с интеграцией в бюджетный процесс системы управления налоговыми расходами к особенностям формирования налоговой политики текущего периода следует отнести необходимость принятия оперативных решений как в 2020 году, так и на перспективу с целью сохранения стабильного экономического состояния предприятий отдельных отраслей. Своевременные, выверенные решения, принятые с учетом текущей экономической ситуации, являются важным механизмом обеспечения сохранения финансовой устойчивости субъектов предпринимательской деятельности, обеспечения их деятельности в долгосрочной перспективе, а также сохранения занятости в наиболее пострадавших сферах.

Налог на доходы физических лиц – это основной доходный источник бюджета городского округа. При прогнозировании налога на доходы физических лиц учтена текущая экономическая ситуация в стране и на предприятиях, в частности. Для повышения собираемости налога на доходы физических лиц будет продолжена работа по постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами территории муниципального образования, содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости. Эта работа будет проводиться в рамках работы межведомственной комиссии по мобилизации доходов.

С 2021 года налогоплательщики УСН, допустившие превышение критериев нахождения на УСН по объему доходов не более чем на 50 млн. рублей и (или) средней численности на 30 человек, не утрачивают права применения УСН. Но в этом случае будут применяться налоговые ставки 8 и 20 процентов вместо общеустановленных 6 и 15 процентов.

С 1 января 2021 года будет отменен единый налог на вмененный доход. До конца года хозяйствующие субъекты должны будут выбрать другие налоговые системы налогообложения (патентную, упрощенную или общую). При этом в 2022 году в бюджет городского округа еще поступит квартальный платеж налога за 4 квартал 2020 года.

С 2021 года для организаций отменяется обязанность по представлению деклараций по транспортному и земельному налогам. Технологии централизованной обработки и хранения сведений о налогооблагаемых транспортных средствах, земельных участках и их владельцах позволили налоговым органам отказаться от ежегодного истребования и обработки налоговых деклараций. Налоговые органы сами будут исчислять и направлять организациям подлежащие к уплате суммы имущественных налогов.

 **III. Основные направления бюджетной политики городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов** **и подходы к формированию характеристик проекта бюджета городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

В результате распространения новой коронавирусной инфекции и возникшими в связи с этим новыми ограничениями, замедлением экономического роста, снижением динамики поступлений доходов – обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы приобретает особую актуальность. На реализацию бюджетной политики и исполнение бюджета городского округа в планируемом периоде могут оказать влияние следующие сдерживающие факторы: замедление экономической активности, в связи с соблюдением ограничительных мер из-за распространения новой коронавирусной инфекции; изменение федерального бюджетного законодательства, затрагивающего основные доходные источники бюджета городского округа; ограниченные возможности на получение финансовой помощи из бюджета Московской области.

При формировании доходов бюджета городского округа на 2021-2023 годы реализован консервативный подход, что позволит минимизировать риски разбалансированности бюджета городского округа в процессе его исполнения и обеспечит возможность для его корректировки в сторону увеличения в случае улучшения ситуации в планируемом периоде.

Повышению эффективности и качества оказываемых государственных и муниципальных услуг в социальной сфере будет способствовать апробация механизмов организации оказания государственных и муниципальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020
 № 189-ФЗ «О государственном социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг». Внедрение новых подходов к организации оказания услуг в социальной сфере на основе государственного (муниципального) социального заказа позволит повысить качество и доступность услуг в социальной сфере для граждан за счет расширения рынка поставщиков – негосударственных исполнителей в условиях открытой конкуренции на единых условиях с государственными (муниципальными) организациями.

В связи с принятием Федерального закона от 20.07.2020 № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», установившим единые правовые нормы реализации инициативных проектов на муниципальном уровне, необходимо будет принятые правовые акты привести в соответствие с положениями указанного закона.

За основу формирования базовых бюджетных ассигнований на 2021– 2023 годы приняты параметры первоначально утвержденных бюджетных ассигнований на 2020 год решением Совета депутатов городского округа Щёлково от 18.12.2019 № 59/6-15-НПА «О бюджете городского округа Щёлково Московской области на 2020 год и плановый период на 2021 и 2022 годов» (далее также – решение о бюджете) без учета межбюджетных трансфертов. В условиях сохраняющейся неопределенности, в ближайшей перспективе особенно актуальной становится задача повышения эффективности бюджетных расходов, выявления внутренних резервов и перераспределение их в пользу приоритетных направлений расходов и проектов.

Бюджетная политика в области расходов в 2021-2023 годах будет направлена на решение приоритетных для городского округа задач, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа, повышение эффективности бюджетных расходов, развитие программно-целевых методов управления.

В целях достижения заданных приоритетов, в условиях ограниченности бюджетных источников, бюджетная политика трехлетнего периода в части формирования расходов направлена в первую очередь на повышение эффективности управления бюджетными ресурсами. В частности, путем реализации таких мероприятий, как:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации - при планировании бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета городского округа;

- реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых показателей по соответствующим направлениям;

- применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

- бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета городского округа, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств городского округа, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, а также иных возможных к сокращению расходов;

- дальнейшее развитие практик реализации проектов, основанных на местных инициативах, которые предусматривают участие жителей в определении наиболее актуальных вопросов местного значения, вклад граждан в реализацию проектов на условиях софинансирования из бюджета городского округа и бюджета Московской области.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов также является обеспечение подотчетности (подконтрольности) и прозрачности бюджетных расходов. В рамках данного направления предполагается обеспечение открытости и прозрачности бюджетных данных, в том числе информационное наполнение единого портала бюджетной системы Российской Федерации, как основного инструмента, обеспечивающего прозрачность и открытость бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также размещение информации на официальном сайте городского округа в разделе «Бюджет для граждан».